



Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Панчева у делу који се односи на јавне набавке за 2022. и 2023. годину и расходе за запослене за 2023. годину



Број 400-1258/2024-04/24
Београд, 16. децембра 2024. године

Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

Насловна фотографија преузета са странице <https://www.grasing.com/svi-projekti/gradska-opstina-pancevo/>

Зашто смо спровели ову ревизију?

У периоду од 2011. до 2023 године спроведене су укупно 873 ревизије код локалних власти, и то: (1) 220 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања и 282 ревизије саставних делова; (2) 113 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и 72 ревизије саставних делова; (3) 137 ревизија правилности пословања и 34 ревизије саставних делова и (4) 15 ревизија правилности и ефикасности планирања јавних набавки у јединицама локалних самоуправа код директних корисника буџетских средстава.

Код највећег дела локалних власти откривене су значајне неправилности које се односе на јавне набавке и расходе за запослене.

Ревизија јавних набавки је спроведена како би се дале системске препоруке да се трансакције изврше у складу са законом и обезбеди поштовање прописа којима је уређено извршење расхода из буџета.

Ревизија правилности пословања на тему расхода за запослене спроведена је са циљем да се изврши провера да ли су расходи за запослене код директних корисника буџетских средстава обрачунати и исплаћени у складу са прописима.

Шта смо препоручили?

Руководству Града Панчева смо дали следеће препоруке:

- да планирају јавне набавке, спроведе поступке и извршавају уговоре у складу са Законом о јавним набавкама,
- да преузимају обавезе и извршавају издатке на основу валидне рачуноводствене документације;
- да обезбеде да број запослених и ангажованих лица буде у складу са прописима;
- да исплату социјалних давања запосленима и накнада за рад у комисијама врше у складу са важећим прописима.

Резиме

Град Панчево је у 2022. и 2023. години закључио уговоре без претходно спроведеног поступка јавне набавке укупне уговорене вредности од најмање 8,32 милиона динара без ПДВ-а, а да нису постојали разлози за изузеће од примене закона. Код Града Панчева утврђене су неправилности приликом спровођења поступака јавних набавки и закључења уговора чија укупна уговорена вредност износи 869,83 милиона динара без ПДВ-а, као и неправилности код извршења уговора о јавним набавкама у износу од 345,95 милиона динара са ПДВ-ом.

Приликом исплата расхода за запослене код директних корисника буџетских средстава Града Панчева утврђене су неправилности у износу од 16,64 милиона динара.

Град Панчево је у 2022. и 2023. години планирао и спровео поступке јавних набавки у којима: 1) поједине процењене вредности нису одређене на одговарајући начин; 2) техничке спецификације нису одређене сагласно одредбама Закона о јавним набавкама; 3) критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта нису утврђени у складу са законом; 4) нису поштована начела јавних набавки; 5) оглас о јавној набавци и конкурсна документација нису објављени на Порталу јавних набавки у складу са законом; 6) наручилац није позвао понуђача да допуни доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта; 7) поједине техничке спецификације упућују на посебну марку произвођача; 8) поједини расходи и издаци извршени су без валидне рачуноводствене документације и без правног основа; 9) нису поштоване одредбе закључених уговора; 10) у појединим грађевинским дневницима нису уписани сви релевантни подаци.

Број запослених и ангажованих лица у органима Града Панчева није у складу са прописима; Градска управа града Панчева је супротно прописима исплатила једнократну новчану помоћ; са раздела Скупштине града Панчева без правног основа исплаћена је накнада запосленим лицима у Градској управи града Панчева, док су са раздела Градоначелника и Градског већа без правног основа извршени расходи на име накнада за рад у комисија члановима из реда запослених.

САДРЖАЈ:

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....	7
1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ.....	7
(А) Планирање јавних набавки	7
1.1. Поједине процењене вредности нису одређене на начин прописан Законом о јавним набавкама.....	7
(Б) Спровођење поступака јавних набавки и закључење уговора.....	7
1.2. Конкурсне документације код шест ревидираних поступака јавних набавки, у којима су додељени уговори у вредности од 869,83 милиона динара без ПДВ-а, нису у потпуности сачињене у складу са Законом о јавним набавкама	7
1.3. Код два ревидираних поступка јавних набавки, наручилац није позвао понуђача да допуни доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.....	10
1.4. Код пет ревидираних поступака јавних набавки техничке спецификације упућују на посебну марку произвођача.....	10
1.5. Код једног ревидираног поступка Одлука о додели уговора не садржи све податке прописане законом	11
1.6. Код једног ревидираног поступка позив за подношење понуда није објављен на Порталу службених гласила	12
1.7. Код два ревидираних поступка конкурсна документација није објављена на Порталу јавних набавки у складу са законом	12
(В) Извршење уговора о набавкама.....	12
1.8. Код четири ревидираних поступака извршени су расходи у укупном износу од 345,95 милиона динара без валидне рачуноводствене документације	13
1.9. Код два ревидираних поступка извршени су расходи без правног основа.....	14
1.10. Код осам ревидираних поступака у грађевински дневник нису унети сви релевантни подаци.....	14
1.11. Код једног ревидираног поступка привремена ситуација није оверена од стране свих лица одређених за вршење стручног надзора	15
1.12. Код шест ревидираних поступка нису поштоване одредбе закључених уговора у делу захтеваних средстава обезбеђења и рокова извршења уговорних обавеза.....	15
(Г) Евидентирање и извештавање о набавкама	16
1.13. На Порталу јавних набавки није објављена евиденција о вредности и врсти јавних набавки из члана 27 став 1 Закона о јавним набавкама	16
(Д) Набавке добара, услуга и радова без спроведеног поступка јавне набавке.....	17
1.14. Град Панчево у 2022. години и Градска управа града Панчева у 2023. години закључили су најмање 13 уговора за набавку добара и услуга без претходно спроведеног поступка јавне набавке укупне уговорене вредности од најмање 8,32 милиона динара без ПДВ-а, а да нису постојали разлози за изузеће од примене закона	17
2. РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ.....	18
(А) Планирање масе средстава за плате за 2023. годину	18
2.1. Град Панчево је за 2023. годину планирао масу средстава за плате у складу са прописима.....	18
(Б) Број запослених у 2023. години	18

2.2. Број запослених на одређено време и ангажованих лица у Граду Панчеву на дан 31.12.2023. године није био у складу са прописима	18
(В) Плате, додаци и социјални доприноси на терет послодавца	18
2.3. Обрачун плата у складу са прописима	18
(Г) Накнаде у природи	18
2.4. Град Панчево је расходе за накнаде у природи вршио у складу са прописима.....	18
(Д) Социјална давања запосленима	19
2.5. Градска управа града Панчева је супротно прописима исплатила једнократну новчану помоћ у износу од 8,70 милиона динара	19
(Ђ) Накнаде трошкова за запослене	19
2.6. Град Панчево је накнаде трошкова за запослене обрачунао и исплатио у складу са прописима.....	19
(Е) Награде запосленима и остали посебни расходи	19
2.7. Са раздела Скупштине града је без правног основа исплаћено 553 хиљаде динара запосленим лицима у Градској управи града Панчева	19
2.8. Са раздела Градоначелника су без правног основа извршени расходи на име накнада за рад у седам комисија члановима из реда запослених у износу од 5,29 милиона динара	20
2.9. Са раздела Градског већа су без правног основа извршени расходи на име накнада за рад у две комисије и једној радној групи члановима из реда запослених у износу од 2,10 милиона динара.....	21
II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ	22
1. Резиме откривених неправилности	22
2. Резиме препорука	24
3. Мере предузете у поступку ревизије.....	26
III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ	27
1. Предмет ревизије.....	27
2. Ревидирани период пословања	27
3. Информације о субјекту ревизије.....	27
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима.....	28
5. Критеријуми.....	28
6. Методологија рада	29
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији.....	30
IV ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА	31
V ПРИЛОЗИ	32
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија.....	32
1. Финансијско управљање и контрола (или контролно окружење)	32
2. Интерна ревизија	34
Прилог 2 – Јавне набавке.....	36
1. Планирање јавних набавки	36
2. Спровођење поступака јавних набавки и извршење уговора о набавкама	37
3. Евидентирање и извештавање о набавкама	99
4. Набавке добара, услуга и радова без спроведеног поступка јавне набавке.....	100

Прилог 3 – Расходи за запослене	103
1. Планирање масе средстава за плате за 2023. годину	103
2. Број запослених у 2023. години	104
3. Плате, додаци и социјални доприноси на терет послодавца.....	105
4. Накнаде у натури	107
5. Социјална давања запосленима.....	107
6. Накнаде трошкова за запослене	109
7. Награде запосленима и остали посебни расходи	109

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

(А) Планирање јавних набавки	
<p>1.1. Поједине процењене вредности нису одређене на начин прописан Законом о јавним набавкама</p>	<p>✗ 1.1.1 Процењена вредност, одређена у поступку јавне набавке горива, није била објективна и валидна у време покретања поступка, односно иста није заснована на укупној стварној вредности свих уговора истог предмета набавке који су додељени у претходних 12 месеци или током претходне буџетске године, која је прилагођена ако је могуће, променама у количини или вредности које би настале у наредних 12 месеци, што није у складу са чланом 29 став 1 Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 32 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама. (Набавка број 21)</p> <p><i>У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 15). Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</i></p>
(Б) Спровођење поступака јавних набавки и закључење уговора	
<p>1.2. Конкурсне документације код шест ревидираних поступака јавних набавки, у којима су додељени уговори у вредности од 869,83 милиона динара без ПДВ-а, нису у потпуности сачињене у складу са Законом о јавним набавкама</p>	<p>✗ 1.2.1. По спроведеном поступку јавне набавке Извођење радова на изградњи кружног тока код Плинару, уговорене вредности 60 милиона динара без ПДВ-а, техничке спецификације као саставни део конкурсне документације за предметне радове нису припремљене у складу са чланом 98 став 1 и 2 Закона о јавним набавкама, имајући у виду уговорене и изведене количине радова, односно да поједине позиције радова нису изведене. (Набавка број 1)</p> <p><i>У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 1). Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</i></p> <p>✗ 1.2.2. У оквиру набавке – Јавно приватно партнерство за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене уговорене вредности 583,33 милиона динара без ПДВ-а, град је конкурсном документацијом, у делу који се односи на тачку 4. Технички и стручни капацитет и тачку 5. Стандарди осигурања квалитета и стандарди управљања животном средином, одредио критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта који онемогућавају учешће у поступку оних</p>

привредних субјеката који су способни за пружање услуге сузбијања амброзије, а нису за спровођење мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације, што није у складу са чланом 114 Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 7 став 2 истог закона, којима је прописано да Наручилац одређује критеријуме за избор привредног субјекта имајући у виду предмет јавне набавке, да исти морају бити у логичкој вези са предметом набавке и сразмерни предмету набавке, као и да не може ограничити конкуренцију са намером да одређене субјекте неоправдано доведе у повољнији или неповољнији положај. Такође, наручилац је у техничким спецификацијама одредио да је предмет набавке и поверавање обављања послова сузбијања амброзије на територији Града Панчева, што није у складу са чланом 3 тачка 14 Закона о комуналним делатностима, којим су дефинисани послови делатности зоохигијене. (Набавка број 9)

✗

1.2.3. У оквиру набавке Текуће поправке и одржавање јавног осветљења на територији Града Панчева уговорене вредности 50 милиона динара без ПДВ-а, конкурсном документацијом је у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на стручни капацитет захтевао да привредни субјект мора да располаже најмање једним извршиоцем економске струке (дипломираним економистом). Наведени критеријум није у логичкој вези са предметом набавке, јер представља услов који није везан за извршење предмета набавке и истим се не доказује ниво капацитета односно способност привредног субјекта да изврши уговор о јавној набавци, што није у складу са чланом 114 ст. 3 и 4 Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 117 став 1 Закона о јавним набавкама. (Набавка број 10)

✗

1.2.4. У оквиру набавке услуге административно – техничких послова и помоћних послова, уговорене вредности 25,84 милиона динара, град је конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, а који се односи на стручни капацитет (3.2 Техничка лица или тела – извођење радова), захтевао од понуђача да има минимум 70 ангажованих радника по основу Уговора о раду, а оквирни број извршилаца који ће бити ангажовани на обављању предметних послова је 27 извршиоца, што није у складу са чланом 10 и чланом 114 ст. 4 и 5 Закона о јавним набавкама. (Набавка број 11)

✗

1.2.5. У оквиру набавке Извођење радова на изградњи објекта 1 у комплексу Гимназије „Урош Предић“ у Панчеву, уговорене вредности 135,66 милиона динара,

Градска управа је конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, а који се односи на технички капацитет (4.1. Списак изведених радова), захтевала од понуђача да је у претходне три године од дана објаве јавног позива реализовао минимум два уговора на изградњи или доградњи или реконструкцији или адаптацији или санацији и извео грађевинске, грађевинско-занатске и инсталатерске радове и то само на објектима класификације 1263 – Школске зграде и зграде за научноистраживачке делатности. Наведени критеријум није у логичкој вези и сразмеран предмету набавке, јер је онемогућио учешће у поступку јавне набавке оних привредних субјеката који су извели тражене радове на објектима из других класификација, што није у складу са чланом 114 став 4 Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 7 ст. 1 и 2 истог закона. *(Набавка број 18)*

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 7 и 10).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

✗

1.2.6. У оквиру набавке услуге административно-техничких послова и помоћних послова, наручилац је конкурсном документацијом у делу техничке спецификације предметне јавне набавке и обрасца структуре цене са упутством како да се попуни, понуђачима унапред одредио трошкове радног сата по радницима који ће бити ангажовани приликом реализације предметне јавне набавке, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 8) подтачка (1) Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, а у вези са чланом 7 став 1 Закона о јавним набавкама. *(Набавка број 11)*

✗

1.2.7. У оквиру набавке Одржавање хигијене зграде уговорене вредности 15 милиона динара без ПДВ-а, наручилац је конкурсном документацијом у делу техничке спецификације предметне јавне набавке и обрасца структуре цене са упутством како да се попуни, понуђачима унапред одредио трошкове радног сата по радницима који ће бити ангажовани приликом реализације предметне јавне набавке, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 8) подтачка (1) Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, а у вези са чланом 7 став 1 Закона о јавним набавкама. *(Набавка број 13)*

<p>1.3. Код два ревидирана поступка јавних набавки, наручилац није позвао понуђача да допуни доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта</p>	<p><i>У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 2). Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</i></p> <p>✗ 1.3.1. У оквиру набавке Текуће поправке и одржавање јавног осветљења на територији Града Панчева, група понуђача достављеним доказима није у потпуности доказала да испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, тако што није доставила за једног извршиоца важећу возачку дозволу Ц категорије, а да притом наручилац није позвао понуђача да допуни доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, што није у складу са чланом 119 став 5, а у вези са чланом 142 ст. 1 и 2 Закона о јавним набавкама. <i>(Набавка број 10)</i></p> <p>✗ 1.3.2. У оквиру набавке Извођење радова на крову Амбуланте Стрелиште, група понуђача достављеним доказима није у потпуности доказала да испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, тако што није доставила све захтеване доказе да је извела радове на објекту јавне намене површине не мање од 500 БРГП m², а да притом наручилац није позвао понуђача да допуни доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, што није у складу са чланом 119 став 5, а у вези са чланом 142 ст. 1 и 2 Закона о јавним набавкама. <i>(Набавка број 17)</i></p> <p><i>У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 8). Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</i></p>
<p>1.4. Код пет ревидираних поступака јавних набавки, техничке спецификације упућују на посебну марку произвођача</p>	<p>✗ 1.4.1. У оквиру набавке Наставак радова на уређењу приобаља, Град Панчево је у конкурсној документацији код описа одређеног броја позиција у делу техничких спецификација предмета набавки (опрема за дечије игралиште – мобилијар), користио назив конкретног произвођача, а да није праћено речима „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 100 став 2 Закона о јавним набавкама. <i>(Набавка број 8)</i></p> <p>✗ 1.4.2. У оквиру набавке Текуће поправке и одржавање јавног осветљења на територији Града Панчева, у конкурсној документацији је код описа одређеног броја позиција у делу техничких спецификација предмета набавки (светилке), користио назив конкретног произвођача, а да није праћено речима „или</p>

<p>1.5. Код једног ревидираног поступка Одлука о додели уговора не садржи све податке прописане законом</p>	<p>одговарајуће“, што није у складу са чланом 100 став 2 Закона о јавним набавкама. (<i>Набавка број 10</i>)</p> <p>✗ 1.4.3. У оквиру набавке Изградња атмосферске канализационе мреже у улицама Душана Петровића Шанета и Прешерновој са изградњом црпне станице, у конкурсној документацији код описа одређеног броја позиција у делу техничке спецификације предметне набавке (монтерски радови – цеви за спољну канализацију), користила називе који су упућивали на посебну марку произвођача, а да није праћено речима „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 100 став 2 Закона о јавним набавкама. (<i>Набавка број 15</i>)</p> <p>✗ 1.4.4. У оквиру набавке извођење радова на објекту предшколске установе у комплексу ОШ „Жарко Зрењанин“ у Банатском Новом Селу, Градска управа је у конкурсној документацији код описа одређеног броја позиција у делу техничке спецификације предметне набавке користила називе који су упућивали на посебну марку произвођача, а да није праћено речима „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 100 став 2 Закона о јавним набавкама. (<i>Набавка број 16</i>)</p> <p>✗ 1.4.5. У оквиру набавке линије за сепарацију отпада, Градска управа је у конкурсној документацији код описа одређеног броја позиција у делу техничке спецификације предметне набавке, користила називе који су упућивали на посебну марку произвођача, а да није праћено речима „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 100 став 2 Закона о јавним набавкама. (<i>Набавка број 19</i>)</p> <p><i>У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 6). Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</i></p> <p>✗ 1.5.1. Код јавне набавке Извођење радова на крову Амбуланте Стрелиште, Одлука о додели уговора не садржи све податке из извештаја о поступку јавне набавке, односно процената (део) уговора коју ће сваки члан групе извршавати, што није у складу са чланом 146 став 4 Закона о јавним набавкама. (<i>Набавка број 17</i>)</p> <p><i>У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 12). Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</i></p>
--	---

<p>1.6. Код једног ревидираног поступка позив за подношење понуда није објављен на Порталу службених гласила</p> <p>1.7. Код два ревидирана поступка конкурсна документација није објављена на Порталу јавних набавки у складу са законом</p>	<p>✗ 1.6.1. У оквиру набавке услуге административно – техничких послова и помоћних послова, наручилац је Позив за подношење понуда објавио на Порталу јавних набавки и својој интернет страници, али га није објавио на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, иако је процењена вредност јавне набавке већа од 5.000.000 динара, што није у складу са чланом 105 став 8 Закона о јавним набавкама. (<i>Набавка број 11</i>)</p> <p><i>У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 9). Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</i></p> <p>✗ 1.7.1. У оквиру набавке на извођењу радова на изградњи кружног тока код Плинару, наручилац није истовремено са слањем на објављивање јавног позива, послао комплетну конкурсну документацију, тачније образац трошкова припреме понуде на објављивање на Портал јавних набавки, што није у складу са чл. 93 и 95 став 1 Закона о јавним набавкама и чланом 2 став 1 тачка 8 подтачка 2 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавне набавке. (<i>Набавка број 1</i>)</p> <p>✗ 1.7.2. У оквиру набавке Текуће поправке и одржавање јавног осветљења на територији Града Панчева, наручилац није, истовремено са слањем на објављивање јавног позива, послао комплетну конкурсну документацију на објављивање на Портал јавних набавки, што није у складу са чланом 93 став 4 и члан 95 став 1 Закона о јавним набавкама и чланом 2 став 1 тачка 8) подтачка (2) Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавне набавке. (<i>Набавка број 10</i>)</p> <p><i>У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 13). Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</i></p>
<p>(В) Извршење уговора о набавкама</p>	
	<p>✗ 1.8.1. Приликом извођења радова на изградњи и доградњи трибина поред фудбалског терена на СРЦ Младост, Град Панчево није обезбедио извршавање обавеза по закљученом Уговору за извођење радова из члана 16 којим је дефинисано вођење грађевинске књиге, што такође није у складу са чланом 152 Закона о</p>

1.8. Код четири ревидирана поступака извршени су расходи у укупном износу од 345,95 милиона динара без валидне рачуноводствене документације

планирању и изградњи и чланом 3 Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора. На овај начин издаци у укупном износу од 112,8 милиона динара са ПДВ-ом извршени су без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58 став 1 Закона о буџетском систему и чланом 16 Уредбе о буџетском рачуноводству. (*Набавка број 2*)

✗ **1.8.2.** Приликом извођења радова на уређењу дела централног градског језгра – 3. фаза, Град Панчево није обезбедио извршавање обавеза по закљученом Уговору за извођење радова из члана 14 којим је дефинисано вођење грађевинске књиге, што такође није у складу са чланом 152 Закона о планирању и изградњи и чланом 3 Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора. Поступајући на овај начин издаци у укупном износу од 53,7 милиона динара са ПДВ-ом извршени су без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58 став 1 Закона о буџетском систему и чланом 16 Уредбе о буџетском рачуноводству. (*Набавка број 7*)

✗ **1.8.3.** Приликом израде техничке документације и извођења радова на фудбалском терену СРЦ Младост, Град Панчево није обезбедио поштовање одредби уговора у делу вођења грађевинске књиге од стране инвеститора и контроле и овере количина стварно изведених радова од стране стручног надзора, што није у складу са чл. 5 и 17 уговора о јавној набавци, а у вези са чланом 152 став 8 тачка 5) Закона о планирању и изградњи и члана 3 став 1 тачка 3) Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора. На овај начин издаци у укупном износу од 76,18 милиона динара са ПДВ-ом извршени су без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58 став 1 Закона о буџетском систему и чланом 16 Уредбе о буџетском рачуноводству. (*Набавка број 20*)

✗ **1.8.4.** Приликом израде техничке документације и извођења радова на осветљењу комплекса СРЦ Младост, Градска управа града Панчева није обезбедила поштовање одредби уговора у делу вођења грађевинске књиге од стране инвеститора и контроле и овере количина стварно изведених радова од стране стручног надзора, што није у складу са чл. 5 и 17 уговора о јавној набавци, а у вези са чланом 152 став 8 тачка 5) Закона о планирању и изградњи и члана 3 став 1 тачка 3) Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора. На овај начин издаци у укупном износу од 103,27 милиона динара са ПДВ-ом извршени су без валидне рачуноводствене документације, што

<p>1.9. Код два ревидирана поступка извршени су расходи без правног основа</p>	<p>није у складу са чланом 58 став 1 Закона о буџетском систему и чланом 16 Уредбе о буџетском рачуноводству. (Набавка број 26)</p> <p><i>У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 3). Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</i></p> <p>✗ 1.9.1. У оквиру набавке текуће поправке и одржавање јавног осветљења на територији Града Панчева, у првој привременој ситуацији исказана је позиција орман РО ЈО по старој шеми која није предвиђена техничком спецификацијом и прихваћеном понудом које су саставни део првог појединачног уговора о јавној набавци. За ову позицију су извршени расходи у износу од 140 хиљада динара, што није у складу са чл. 4 и 15 првог појединачног уговора и чланом 56 Закона о буџетском систему. (Набавка број 10)</p> <p>✗ 1.9.2. У оквиру набавке Одржавање хигијене зграде, Градска управа извршила је исплату једнократне помоћи извршиоцима предметне услуге који нису у радном односу у Градској управи града Панчева у износу од 640 хиљада динара без правног основа, што није у складу са чланом 56 Закона о буџетском систему и није у складу са чланом 51 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе и чланом 50 Колективног уговора за запослене у органима Града Панчева. (Набавка број 13)</p> <p><i>У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 11). Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</i></p>
<p>1.10. Код осам ревидираних поступака у грађевински дневник нису унети сви релевантни подаци</p>	<p>✗ 1.10.1. У грађевинске дневнике изабраних понуђача нису унети сви релевантни подаци о току извођења радова, а нарочито нису унети подаци о радном времену градилишта, броју радно ангажованих лица и њиховој квалификационој структури и механизацији на градилишту, што није у складу са чланом 9 став 1 и чланом 13 став 2 тачка 3) и 4) Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге. (Набавке број 2, 3, 6, 16, 17, 20, 26, 27)</p> <p><i>У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 4). Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</i></p>

1.11. Код једног ревидираног поступка привремена ситуација није оверена од стране свих лица одређених за вршење стручног надзора

- ✗ **1.11.1.** У оквиру набавке линије за сепарацију отпада, Градска управа није обезбедила поштовање одредби уговора у делу контроле и овере привремених ситуација од стране свих лица која су одређена као стручни надзор над извођењем радова, што није у складу са чл. 4 и 6 став 2 уговора о јавној набавци, а у вези са чланом 153 став 2 Закона о планирању и изградњи, члана 3 став 1 тачка 3) Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора. (Набавка број 19)

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 14).

Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

1.12. Код шест ревидираних поступка нису поштоване одредбе закључених уговора у делу захтеваних средстава обезбеђења и рокова извршења уговорних обавеза

- ✗ **1.12.1.** Наручилац – Градска управа града Панчева, приликом продужења рока за извођење радова на уређењу дела централног градског језгра – фаза 3, није обезбедио да извођач радова пре истека уговореног рока, достави полисе осигурања са новим периодом осигурања, што није у складу са чланом 9 Уговора. (Набавка број 7)

- ✗ **1.12.2.** Град Панчево у оквиру набавке услуге административно техничких послова, није обезбедио поштовање одредби уговора о јавној набавци у делу који се односи на то да извршилац услуге достави полису осигурања од професионалне одговорности за све ангажоване раднике за цео период важења уговора, што није у складу са чланом 4 уговора о јавној набавци. (Набавка број 11)

- ✗ **1.12.3.** Извођач није при закључењу уговора о извођењу радова на објекту предшколске установе у комплексу ОШ „Жарко Зрењанин“ у Банатском Новом Селу, а најкасније у року од 15 дана од дана закључења уговора, предао наручиоцу банкарску гаранцију за повраћај аванса, јер је иста издата 9. августа 2023. године, што је пет дана касније у односу на рок који је предвиђен чланом 9 уговора о јавној набавци. (Набавка број 16)

- ✗ **1.12.4.** У оквиру набавке линије за сепарацију отпада, извођач радова није у року од седам дана од дана закључења уговора предао наручиоцу полисе осигурања објеката у изградњи и од професионалне одговорности, уговор је закључен 9. маја 2023. године, док су полисе осигурања издате 23. маја 2023. године, односно предао их је са најмање седам дана закашњења, што није у складу са чланом 10 уговора о јавној набавци. (Набавка број 19)

	<p>✗ 1.12.5. У оквиру набавке електричне енергије – јавно осветљење, добављач није доставио наручиоцу бланко соло меницу за добро извршења посла у року од 15 дана од дана закључења оквирног споразума, односно 13. априла 2023. године, већ 30. јуна 2023. године, што није у складу са чланом 8 Оквирног споразума. (<i>Набавка број 23</i>)</p> <p>✗ 1.12.6. Приликом израде техничке документације и извођења радова на осветљењу комплекса СРЦ Младост уговорне обавезе извршене су за 41 календарски дан, односно са закашњењем од 16 дана без закљученог анекса, а да притом није поднет захтев за продужење рока за извођење радова и није закључен Анекс уговора, што није у складу са чланом 6 Уговора. (<i>Набавка број 26</i>)</p> <p>✗ 1.12.7. Наручилац – Градска управа града Панчева није обезбедила да пре почетка извођења радова буду осигурани објекти у изградњи до њихове пуне вредности, јер према подацима из грађевинског дневника извођач је уведен у посао 26. јула 2023. године, а полиса осигурања се односи на обрачунски период од 16. августа 2023. године до 16. августа 2024. године, што није у складу са чланом 9 Уговора. (<i>Набавка број 26</i>)</p> <p><i>У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 5). Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</i></p>
<p>(Г) Евидентирање и извештавање о набавкама</p>	
<p>1.13. На Порталу јавних набавки није објављена евиденција о вредности и врсти јавних набавки из члана 27 став 1 Закона о јавним набавкама</p>	<p>✗ 1.13.1. Наручилац Локални омбудсман Града Панчева, у 2022. и 2023. години, није на Порталу јавних набавки објавио податке који се односе на евиденцију о вредности и врсти јавних набавки из члана 27 став 1 Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 181 став 4 Закона о јавним набавкама.</p> <p><i>У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 16). Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</i></p>





(Д) Набавке добара, услуга и радова без спроведеног поступка јавне набавке


1.14. Град Панчево у 2022. години и Градска управа града Панчева у 2023. години закључили су најмање 13 уговора за набавку добара и услуга без претходно спроведеног поступка јавне набавке укупне уговорене вредности од најмање 8,32 милиона динара без ПДВ-а, а да нису постојали разлози за изузеће од примене закона

- ✗ **1.14.1.** Град Панчево је у 2022. години закључио четири уговора у вредности од 2,66 милиона динара без ПДВ-а за набавку материјала за одржавање хигијене, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чл. 11-15 и 27 став 1 истог закона.
- ✗ **1.14.2** Град Панчево је у 2022. години закључио два уговора чија је процењена и уговорена вредност износи 1,57 милиона динара без ПДВ-а за набавку услуга дезинфекције и дератизације зграде управе, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чл. 11-15 и 27 став 1 истог закона.
- ✗ **1.14.3** Градска управа града Панчева је у 2023. години закључила четири уговора у вредности од 2,75 милиона динара без ПДВ-а за набавку материјала за одржавање хигијене, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чл. 11-15 и 27 став 1 истог закона.
- ✗ **1.14.4** Градска управа града Панчева је у 2023. години закључила три уговора у вредности од 1,33 милиона динара без ПДВ-а за набавку добара за техничко опремање јединица саобраћајне полиције, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чл. 11-15 и 27 став 1 истог закона.

*У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 17).
Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.*

2. РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ

<i>(А) Планирање масе средстава за плате за 2023. годину</i>	
<p>2.1. Град Панчево је за 2023. годину планирао масу средстава за плате у складу са прописима</p>	<p> 2.1.1. Град Панчево је, код директних корисника буџетских средстава, за 2023. годину планирао масу средстава за плате у складу са Упутством Министарства финансија за припрему одлука о буџету локалне власти за 2023. годину са пројекцијама за 2024. и 2025. годину.</p>
<i>(Б) Број запослених у 2023. години</i>	
<p>2.2. Број запослених на одређено време и ангажованих лица у Граду Панчеву на дан 31. 12. 2023. године није био у складу са прописима</p>	<p> 2.2.1. Укупан број запослених лица на одређено време (изузев у својству приправника), лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге, као и посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажованих по другим основама превазилази 10% укупног броја запослених лица на неодређено време, што није у складу са чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему.</p> <p><i>У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 18). Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</i></p>
<i>(В) Плате, додаци и социјални доприноси на терет послодавца</i>	
<p>2.3. Обрачун плата у складу са прописима</p>	<p> 2.3.1. Град Панчево је, код директних корисника буџетских средстава, за 2023. годину обрачун плата, додатака и социјалних доприноса на терет послодавца вршио у складу са прописима који регулишу ову област.</p>
<i>(Г) Накнаде у натури</i>	
<p>2.4. Град Панчево је расходе за накнаде у натури вршио у складу са прописима</p>	<p> 2.4.1. Директни корисници Града Панчева су накнаде у натури које се односе на доделу поклона у новцу за децу запослених обрачунали и исплатили у складу са прописима.</p>

(Д) Социјална давања запосленима	
<p>2.5. Градска управа града Панчева је, супротно прописима, исплатила једнократну новчану помоћ у износу од 8,70 милиона динара</p>	<p>✗ 2.5.1. Градска управа Града Панчева извршила је расходе за исплату једнократне новчане помоћи за 258 запослених и четири ангажована лица, у укупном износу од 8,70 милиона динара, што није у складу са чланом 44 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину.</p> <p><i>У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 19). Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</i></p>
(Б) Накнаде трошкова за запослене	
<p>2.6. Град Панчево је накнаде трошкова за запослене обрачунао и исплатио у складу са прописима</p>	<p> 2.6.1. Директни корисници Града Панчева су накнаду трошкова за запослене на име трошкова за превоз на посао и са посла обрачунали и исплатили у складу са прописима.</p>
(Е) Награде запосленима и остали посебни расходи	
<p>2.7. Са раздела Скупштине града је без правног основа исплаћено 553 хиљаде динара запосленим лицима у Градској управи града Панчева</p>	<p>✗ 2.7.1. На име накнаде за рад 40 запослених лица у Градској управи града Панчева, ангажованих на пословима овере изјаве бирача да подржава изборну листу кандидата за Народне посланике и кандидата за посланике Скупштине Аутономне Покрајине Војводине, исплаћено је 553 хиљаде динара, што није у складу са чланом 72 Закона о избору народних посланика, чланом 72 Покрајинске скупштинске одлуке о избору посланика у Скупштину Аутономне Покрајине Војводине, чланом 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.</p> <p><i>У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 20). Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</i></p> <p>✗ 2.8.1. На име накнаде за рад у Комисији за спровођење поступка давања у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини, члановима из реда запослених, исплаћено је 1,77 милиона динара, што није у складу са чл. 60, 61, 61а и 64б Закона о пољопривредном земљишту, чланом 36 Закона о локалној самоуправи, чланом 2 Закона о</p>

2.8. Са раздела Градоначелника су без правног основа извршени расходи на име накнада за рад у седам комисија члановима из реда запослених у износу од 5,29 милиона динара

систему плата запослених у јавном сектору и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

- ✗ 2.8.2.** На име накнаде за рад у Комисији за израду предлога годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта у државној својини на територији Града Панчева, члановима из реда запослених, исплаћено је 1,47 милиона динара, што није у складу са чланом 2 Закона о систему плата запослених у јавном сектору, чланом 36 Закона о локалној самоуправи, чл. 60, 61, 61а и 64а Закона о пољопривредном земљишту и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.
- ✗ 2.8.3.** На име накнаде за рад у Комисији за имплементирање и праћење реализације споразума о уступању дела послова Правобранилаштва које је град Панчево закључио са општинама Алибунар, Ковачица и Опово, Градском правобраниоцу, његовом заменику као постављеним лицима и једном запосленом лицу у оквиру Градског правобранилаштва града Панчева, исплаћено је 1,11 милиона динара, што није у складу са чланом 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.
- ✗ 2.8.4.** На име накнаде за рад у Комисији за потврђивање изведених радова на одржавању јавних зелених површина на територији Града Панчева, члановима из реда запослених, исплаћено је 385 хиљада динара, што није у складу са чл. 34 и 35 Закона о комуналним делатностима, чланом 2 Закона о систему плата запослених у јавном сектору и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.
- ✗ 2.8.5.** На име накнаде за рад у Комисији за вредновање пројеката/програма из области пољопривреде и руралног развоја за Град Панчево, члановима из реда запослених, исплаћено је 289 хиљада динара, што није у складу са чланом 2 Закона о систему плата запослених у јавном сектору, чланом 20 Закона о локалној самоуправи и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.
- ✗ 2.8.6.** На име накнаде за рад у Комисији за потврђивање извршених радова на одржавању чистоће на површинама јавне намене на територији насељеног места Панчева, члановима из реда запослених, исплаћено је 154 хиљаде динара, што није у складу са чл. 34 и 35 Закона о комуналним делатностима, чланом 2 Закона о систему плата запослених у јавном сектору и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

**2.9. Са раздела
Градског већа су без
правног основа
извршени расходи на
име накнада за рад у
две комисије и једној
радној групи
члановима из реда
запослених у износу од
2,10 милиона динара**

✗ 2.8.7. На име накнаде за рад у Комисији за потврђивање извршених радова на подизању пољозаштитних појасева на територији Града Панчева, члановима из реда запослених, исплаћено је 108 хиљада динара, што није у складу са чл. 34 и 35 Закона о комуналним делатностима, чланом 2 Закона о систему плата запослених у јавном сектору и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 21).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

✗ 2.9.1 На име накнаде за рад у Комисији за реализацију мера енергетске санације, члановима из реда запослених исплаћено је 1,50 милиона динара, што није у складу са чл. 69 и 70 Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије, чланом 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

✗ 2.9.2. На име накнаде за рад у Радној групи за спровођење Одлуке о скидању усева са пољопривредног земљишта у државној својини које се налази на територији Града Панчева, члановима из реда запослених исплаћено је 310 хиљада динара, што није у складу са чланом 62 Закона о пољопривредном земљишту, чланом 2 Закона о систему плата запослених у јавном сектору и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

✗ 2.9.3. На име накнаде за рад у Комисији за испитивање погодности такси возила за обављање такси превоза, члановима из реда запослених исплаћено је 285 хиљада динара, што није у складу са чл. 87-94 Закона о превозу путника у друмском саобраћају, чланом 2 Закона о систему плата запослених у јавном сектору и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 22).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ

1. Резиме откривених неправилности

ПРИОРИТЕТ 1¹

1. По спроведеном поступку јавне набавке Извођење радова на изградњи кружног тока код Плинару, уговорене вредности 60 милиона динара без ПДВ-а, техничке спецификације као саставни део конкурсне документације за предметне радове нису припремљене у складу са чланом 98 став 1 и 2 Закона о јавним набавкама, имајући у виду уговорене и изведене количине радова, односно да поједине позиције радова нису изведене (Прилог 2 – Набавка број 1).
2. У два ревидирана поступка, наручилац је конкурсном документацијом у делу техничке спецификације предметне јавне набавке и обрасца структуре цене са упутством како да се попуни, понуђачима унапред одредио трошкове радног сата по радницима који ће бити ангажовани приликом реализације предметне јавне набавке, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 8) подтачка (1) Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, а у вези са чланом 7 став 1 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Набавке број 11 и 13).
3. Град Панчево, односно Градска управа града Панчева, код пет ревидираних поступака, у конкурсној документацији код описа одређеног броја позиција у делу техничке спецификације предметне набавке, користила је називе који су упућивали на посебну марку произвођача, а да није праћено речима „или одговарајуће“ (Прилог 2 – Набавке број 8, 10, 15, 16 и 19).
4. У четири ревидирана поступка уговорене вредности 794,83 милиона динара, наручилац је конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, одредио критеријуме који нису у логичкој вези са предметом набавке и нису сразмерни предмету набавке, што није у складу са чланом 114 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Набавке број 9, 10, 11 и 18).
5. Код два ревидирана поступка наручилац није истовремено са слањем на објављивање јавног позива, послао комплетну конкурсну документацију, тачније образац трошкова припреме понуде на објављивање на Портал јавних набавки, што није у складу са чл. 93 и 95 став 1 Закона о јавним набавкама и чланом 2 став 1 тачка 8 подтачка 2 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавне набавке (Прилог 2 – Набавке број 1 и 10).
6. Процењена вредност, одређена у поступку јавне набавке горива, није била објективна и валидна у време покретања поступка, односно иста није заснована на укупној стварној вредности свих уговора истог предмета набавке који су додељени у претходних 12 месеци или током претходне буџетске године, која је прилагођена ако је могуће, променама у количини или вредности које би настале у наредних 12 месеци, што није у складу са чланом 29 став 1 Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 32 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Набавка број 21).
7. Наручилац Локални омбудсман Града Панчева, у 2022. и 2023. години, није на Порталу јавних набавки објавио податке који се односе на евиденцију о вредности и врсти јавних набавки из члана 27 став 1 Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 181 став 4 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке).

¹ ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана;

8. Град Панчево у 2022. години и Градска управа града Панчева у 2023. години закључили су најмање 13 уговора за набавку добара и услуга без претходно спроведеног поступка јавне набавке укупне уговорене вредности од најмање 8,32 милиона динара без ПДВ, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чл. 11-15 и 27 став 1 истог закона (Прилог 2 – Јавне набавке).
9. Укупан број запослених лица на одређено време (изузев у својству приправника), лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге, као и посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажованих по другим основама превазилази 10% укупног броја запослених лица на неодређено време, што није у складу са чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему (Прилог 3 – Расходи за запослене).
10. Градска управа Града Панчева извршила је расходе за исплату једнократне новчане помоћи за 258 запослених и четири ангажована лица, у укупном износу од 8,7 милиона динара, што није у складу са чланом 44 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину (Прилог 3 – Расходи за запослене).
11. На име накнаде за рад 40 запослених лица у Градској управи града Панчева, ангажованих на пословима овере изјаве бирача да подржава изборну листу кандидата за Народне посланике и кандидата за посланике Скупштине Аутономне Покрајине Војводине, исплаћено је 553 хиљаде динара, што није у складу са чланом 72 Закона о избору народних посланика, чланом 72 Покрајинске скупштинске одлуке о избору посланика у Скупштину Аутономне Покрајине Војводине, чланом 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему (Прилог 3 – Расходи за запослене).
12. На име накнада за рад у седам комисија, са раздела Градоначелника су без правног основа извршени расходи члановима из реда запослених у износу од 5,29 милиона динара (Прилог 3 – Расходи за запослене).
13. На име накнада за рад у две комисије и једној радној групи, са раздела Градског већа су без правног основа извршени расходи члановима из реда запослених у износу од 2,10 милиона динара (Прилог 3 – Расходи за запослене).

ПРИОРИТЕТ 2²

14. Приликом извођења радова код четири ревидирана поступка јавне набавке, Град Панчево није обезбедио извршавање обавеза по закљученим уговорима за извођење радова којима је дефинисано вођење грађевинске књиге, што такође није у складу са чланом 152 Закона о планирању и изградњи и чланом 3 Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора. На овај начин издаци у укупном износу од 345,95 милиона динара са ПДВ-ом извршени су без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58 став 1 Закона о буџетском систему и чланом 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (Прилог 2 – Набавке број 2, 7, 20 и 26).
15. Код осам ревидираних поступака јавних набавки у грађевинским дневницима нису унети сви релевантни подаци о току извођења радова. (Прилог 2 – Набавке број 2, 3, 6, 16, 17, 20, 26, 27).
16. Код шест ревидираних поступака, нису поштоване одредбе закључених уговора у делу захтеваних средстава обезбеђења и рокова извршења уговорних обавеза (Прилог 2 – Набавке број 7, 11, 16, 19, 23 и 26).
17. Наручилац, Градска управа града Панчева је планирала и спровела поступак јавне набавке услуга – Јавно-приватно партнерство за поверавање обављања комуналне

² ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана;

делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији Града Панчева, где је у техничким спецификацијама одредила да је предмет набавке и поверавање обављања послова сузбијања амброзије на територији Града Панчева, што није у складу са чланом 3 тачка 14 Закона о комуналним делатностима, којим су дефинисани послови делатности зоохигијене (Прилог 2 – Набавка број 9).

18. Код два ревидирана поступка јавних набавки, наручилац није позвао понуђача да допуни доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, што није у складу са чланом 119 став 5, а у вези са чланом 142 ст. 1 и 2 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Набавке број 10 и 17),
19. У оквиру набавке услуге административно-техничких послова и помоћних послова, наручилац је Позив за подношење понуда објавио на Порталу јавних набавки и својој интернет страници, али га није објавио на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, иако је процењена вредност јавне набавке већа од 5.000.000 динара, што није у складу са чланом 105 став 8 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Набавка број 11)
20. Расходи у износу од 780 хиљада динара код набавке Текуће поправке и одржавање јавног осветљења на територији Града Панчева и набавке Одржавање хигијене зграде су извршени без правног основа (Прилог 2 – Набавке број 10 и 13).
21. Код јавне набавке Извођење радова на крову Амбуланте Стрелиште, Одлука о додели уговора не садржи све податке из извештаја о поступку јавне набавке, односно процената (део) уговора коју ће сваки члан групе извршавати, што није у складу са чланом 146 став 4 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Набавка број 17).
22. У оквиру набавке линије за сепарацију отпада, Градска управа није обезбедила поштовање одредби уговора у делу контроле и овере привремених ситуација од стране свих лица која су одређена као стручни надзор над извођењем радова, што није у складу са чл. 4 и 6 став 2 уговора о јавној набавци, а у вези са чланом 153 став 2 Закона о планирању и изградњи, члана 3 став 1 тачка 3) Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора (Прилог 2 – Набавка број 19).

2. Резиме препорука

ПРИОРИТЕТ 1

1. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да техничке спецификације објективно одреде радове који ће се изводити као и друге околности од значаја за извршење уговора и техничким спецификацијама утврде све околности које су од значаја за припрему понуде (Прилог 2 - Препорука број 1).
2. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да конкурсну документацију припреме уз поштовање начела конкуренције, односно на начин који омогућује понуђачима да у понуди самостално одреде трошкове ангажовања извршилаца (Прилог 2 – Препорука број 2).
3. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да конкурсну документацију у делу техничке спецификације састављају у складу са Законом о јавним набавкама, односно у случају када се предмет набавке не може описати довољно прецизно и разумљиво, упућивање на посебну марку или произвођача добара, буде праћено речима „или одговарајуће“ (Прилог 2 – Препорука број 6).
4. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта одређују тако да буду у логичкој вези и сразмерни предмету

- набавке, имајући у виду обим, природу, сложеност јавне набавке (Прилог 2 – Препорука број 10).
5. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да конкурсна документација садржи све обрасце докумената које подносе понуђачи (Прилог 2 – Препорука број 13).
 6. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да процењену вредност јавне набавке утврђују у складу са Законом о јавним набавкама (Прилог 2 – Препорука број 15).
 7. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да податке, који се односе на евиденцију о вредности и врсти јавних набавки из члана 27 став 1 Закона о јавним набавкама, објављују на Порталу јавних набавки најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину, према упутству које Канцеларија за јавне набавке објављује на својој интернет страници (Прилог 2 – Препорука број 16).
 8. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да набавку добара врше спровођењем одговарајућег поступка јавне набавке који је прописан законом (Прилог 2 – Препорука број 17).
 9. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да обезбеде да укупан број запослених на одређено време (изузев у својству приправника), лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге, као и посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажованих по другим основама, не буде већи од 10% укупног броја запослених на неодређено време, осим изузетно, уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства (Прилог 3 – Препорука број 18).
 10. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да исплату једнократне новчане помоћи, врше у складу са Законом о буџету Републике Србије (Прилог 3 – Препорука број 19).
 11. Препоручујемо одговорним лицима Скупштине града Панчева да исплате запосленима врше у складу са важећим законским и другим прописима (Прилог 3 – Препорука број 20)
 12. Препоручујемо одговорним лицима Градоначелника града Панчева да исплату члановима комисија врше када за то постоји правни основ, односно да обавезе преузимају и врше плаћања за трансакције за које је правни основ у складу са важећим законским и другим прописима (Прилог 3 – Препорука број 21).
 13. Препоручујемо одговорним лицима Градског већа града Панчева да исплату члановима комисија врше када за то постоји правни основ, односно да обавезе преузимају и врше плаћања за трансакције за које је правни основ у складу са важећим законским и другим прописима (Прилог 3 – Препорука број 22)

ПРИОРИТЕТ 2

14. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да обезбеди да се поштују одредбе закљученог Уговора о извођењу радова, и то да се грађевинска књига води на прописан начин и да се плаћање врши на основу валидне рачуноводствене документације (Прилог 2 – Препорука број 3).
15. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да обезбеди да се грађевински дневник води на прописан начин (Прилог 2 – Препорука број 4)
16. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да обезбеде да се поштују одредбе закљученог Уговора које се тичу захтеваних средстава обезбеђења и извршавање обавеза у уговореним роковима (Прилог 2 – Препорука број 5).
17. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да предмете набавки који представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину

планирају и спроводе као посебну набавку или као набавку по партијама (Прилог 2 – Препорука број 7).

18. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да пре доношења одлуке о додели уговора у случају када је то потребно позову понуђача да допуни или појасни доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, ако не поседују важеће релевантне доказе (Прилог 2 – Препорука број 8).
19. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да огласе о јавној набавци објављују на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа (Прилог 2 – Препорука број 9).
20. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да преузимају обавезе и извршавају расходе и издатке за које постоји правни основ у складу са законским и другим прописима (Прилог 2 – Препорука број 11).
21. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да обезбеде да Одлука о додели уговора садржи све елементе прописане законом (Прилог 2 – Препорука број 12).
22. Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да обезбеде вршење стручног надзора у складу са Законом о планирању и изградњи (Прилог 2 – Препорука број 14).

3. Мере предузете у поступку ревизије

1. Град Панчево је у току поступка ревизије доставио Изјашњење³ да је приликом реализације Уговора о Извођењу радова на котларници Основне школе „Свети Сава“ у Панчеву, број: XI-13-405-35/2024 од 14. маја 2024. године, који је уговорен по принципу „кључ у руке“, наручилац Градска управа Града Панчева инсистирала на вођењу и достављању грађевинске књиге. Увидом у достављене доказе уверили смо се да је свих 80 обрачунских листова грађевинске књиге оверено од стране одговорног извођача радова и надзорног органа.

Генерални државни ревизор

др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
16. децембар 2024. године

³ од 10. септембра 2024. године;

III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије за 2024. годину, Закључка број 400-1258/2024-04/1 од 15. априла 2024. године и Закључка о допуни Закључка број 400-1258/2023-04/12 од 1. августа 2024. године.

1. Предмет ревизије

Предмет ревизије је правилност пословања Града Панчева, улица Трг краља Петра I 2-4, Панчево која се односи на: 1) јавне набавке и 2) расходе за запослене.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду:

- *Јавне набавке од 1. јануара 2022. године до 31. децембра 2023. године;*

- *Расходи за запослене од 1. јануара до 31. децембра 2023. године.*

3. Информације о субјекту ревизије

Панчево је град који се налази у Аутономној Покрајини Војводини, на обалама Тамиша и Дунава, у јужном делу Баната. Град Панчево је административно седиште Јужнобанатског управног округа. Налази се 18 km североисточно од Београда, и обухвата површину од 759 km². Град Панчево се граничи са општинама: Ковачица, Алибунар и Ковин и са Градом Београдом. Према последњем попису из 2022. године у самом граду Панчеву живи 76.203 становника, док на подручју Панчева 115.910 становника. На територији града Панчева има 17 месних заједница.

Директни корисници буџета Града Панчева су: Скупштина града, Градоначелник, Градско веће, Градска управа, Градско правобранилаштво града Панчева и Локални омбудсман града Панчева.

Град Панчево је оснивач:

1) Предшколске установе „Дечја радост“ Панчево;

2) Туристичке организације Града Панчева;

3) 15 установа културе: Културни центар Панчева, Градска библиотека Панчево, Историјски архив у Панчеву, Народни музеј Панчево, Завод за заштиту споменика културе у Панчеву, Дом омладине Панчево, Дом културе „29. новембар“ Старчево, Дом културе „Вук Караџић“ Омољица, Дом културе „Жарко Зрењанин“ Иваново, Дом културе „4. октобар“ Банатски Брестовац, Дом културе „Кочо Рацин“ Јабука, Дом културе „Младост“ Глогоњ, Дом културе „Братство јединство“ Качарево, Дом културе „3. октобар“ Банатско Ново Село, Дом културе „25. мај“ Долово;

4) два јавна предузећа: Јавно предузеће „Урбанизам“ Панчево, Јавно предузеће „Градска стамбена агенција“, Панчево;

5) 14 јавних комуналних предузећа: Јавно комунално предузеће „Грејање“, Панчево, Јавно комунално предузеће „Водовод и канализација, Панчево, Јавно комунално предузеће „Зеленило“, Панчево, Јавно комунално предузеће „Младост“, Панчево, Јавно комунално предузеће „Хигијена“, Панчево, Јавно комунално предузеће „Вод-ком“, Јабука, Јавно комунално предузеће „Аутотранспорт-Панчево“, Панчево – у процесу ликвидације, Јавно комунално предузеће „Глогоњ“, Глогоњ; Јавно комунално предузеће „Старчевац“, Старчево; Јавно комунално предузеће „Долови“, Долови, Јавно комунално предузеће „Комбрест“, Банатски Брестовац; Јавно комунално предузеће „Качарево“, Качарево, Јавно комунално предузеће „Омољица“, Омољица, Јавно комунално предузеће „Банатско Ново Село“, Банатско Ново Село;

6) Регионалне развојне агенције „Јужни Банат“ д. о. о., Панчево коју је основао 20. јануара 2017. године заједно са Градом Вршац, Општином Ковин, Општином Ковачица, Општином

Алибунар, Општином Бела Црква, Општином Пландиште, Општином Опово, Грађевинским предузећем „Finnet-inženjering“ д. о. о., Панчево и „Нитеам“ д. о. о., Вршац.

Основно образовање је организовано у 19 редовних основних школа и седам средњих школа и Школе за основно и средње образовање „Мара Мандић“ Панчево (за ученике са сметњама у развоју), Музичке школе „Јован Бандур“ Панчево и Балетске школе „Димитрије Парлић“ Панчево (последње три школе имају одељења основног и средњег образовања).

Највиши правни акт Града Панчева је Статут.

Органи Града су: Скупштина града, Градоначелник, Градско веће и Градска управа. Градско правобранилаштво Града Панчева обавља послове правне заштите имовинских права и интереса Града.

Скупштина града је највиши орган Града који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и Статутом. Скупштину града чини 70 одборника, које бирају на четири године, грађани на непосредним изборима, тајним гласањем, у складу са законом и Статутом Града Панчева. Скупштина има председника и заменицу председника, који се бирају и разрешавају у складу са Законом.

Извршни органи Града су Градоначелник и Градско веће. Градоначелник има заменика и пет помоћника. Градско веће чине градоначелник, заменик градоначелника, као и седам чланова Градског већа које бира Скупштина Града.

Градска управа града Панчева образована је као јединствени орган коју чини 16 основних организационих јединица: 13 Секретаријата, Служба за управљање људским ресурсима и заједничке послове, Комунална полиција и Кабинет градоначелника.

Седиште Града Панчево је у улици Трг краља Петра I, бр. 2-4, Матични број Града је 08331537, Порески идентификациони број: 101049012, а рачун извршења буџета је 840-104640-03.

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да бисмо добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са спровођењем поступака јавних набавки и дотације невладиним организацијама, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу који се односи на јавне набавке и расходе за запослене Града Панчева код свих директних корисника буџетских средстава Града Панчева.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

5. Критеријуми

- Закон о буџетском систему,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о буџету Републике Србије за 2023. годину,
- Закон о раду,
- Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе,
- Закон о платама у државним органима и јавним службама,
- Закон о порезу на доходак грађана,
- Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање,
- Закон о планирању и изградњи,

- Уредба о буџетском рачуноводству,
- Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима,
- Уредбу о критеријумима за разврставање радних места и мерила за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе;
- Уредба о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника,
- Уредба о поступку за прибављање сагласности за ново радно запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава,
- Правилник о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки,
- Правилник о условима осигурања од професионалне одговорности,
- Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектор,
- Правилник о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге,
- Посебан колективни уговор за запослене у јединицама локалне самоуправе,
- Интерна акта субјекта ревизије.

Критеријуми на основу којих се извршило оцењивање предмета ревизије су:

- Да ли су код директних корисника буџетских средстава града јавне набавке планиране, спроведене и закључени уговори у складу са Законом о јавним набавкама и одговарајућим подзаконским и интерним актима?
- Да ли су код директних корисника буџетских средстава града јавне набавке извршене у складу са закљученим уговорима?
- Да ли је код директних корисника буџетских средстава града евидентирање и извештавање о набавкама извршено у складу са прописима?
- Да ли су код директних корисника буџетских средстава града, спроведене и евидентирање набавке добара, услуга или радова, за које није спроведен поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама, а за који није постојао основ за изузеће од примене наведеног закона?
- Да ли је код директних корисника буџетских средстава града маса средстава за плате планирана у складу са прописима?
- Да ли је број запослених на неодређено и одређено време код директних корисника буџетских средстава града у складу са прописима?
- Да ли је код директних корисника буџетских средстава града вршен обрачун и исплата плата, додатака и накнада запослених и социјалних доприноса на терет послодавца у складу са законским прописима?
- Да ли је код директних корисника буџетских средстава града вршен обрачун и исплата накнада трошкова за долазак и одлазак са посла само за оне дане када су запослени радили?
- Да ли је код директних корисника буџетских средстава града вршен обрачун и исплата социјалних давања запосленима (помоћи и отпремнине) у складу са прописима?
- Да ли је код директних корисника буџетских средстава града вршен обрачун и исплата награда запосленима и осталих посебних расхода у складу са прописима?

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа који уређују јавне набавке и обрачун и исплату плата, накнада плата и осталих расхода за запослене,
- анализу интерних аката Града Панчева, којима су уређене јавне набавке и обрачун и исплата расхода за запослене,

- испитивање активности, одлука Града Панчева у вези са јавним набавкама и обрачуном и исплатом расхода за запослене и
- интервјуисање одговорних лица Града Панчева.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са руководиоцима Града Панчева како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“, ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.

IV ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА

Град Панчево је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности или несврсисходности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

1. навођење ревизије, на коју се он односи;
2. кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
3. приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности или несврсисходности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности или несврсисходности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Град Панчево је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности које су наведене у Извештају о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Панчева у делу који се односи на јавне набавке за 2022. и 2023. годину и расходе за запослене за 2023. годину. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Град Панчево обавезан је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана и трећег приоритета, односно које је могуће отклонити у року до три године, Град Панчево обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности или несврсисходности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности или несврсисходности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности или значајне несврсисходности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст. 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.

V ПРИЛОЗИ

Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

На основу одредби члана 80 Закона о буџетском систему⁴, систем интерних контрола обухвата: финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, интерну ревизију и хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

1. Финансијско управљање и контрола (или контролно окружење)

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће корисници буџетских средстава своје циљеве у потпуности остварити. Руководство града одговорно је за успостављање организационе структуре која јасно додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у обезбеђивању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени.

Финансијско управљање и контрола обухваћени су кроз међусобно повезане елементе: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процену система.

1) Контролно окружење

Контролно окружење представља значајну компоненту система интерне контроле, оно одражава став и свест о интерној контроли у оквиру корисника јавних средстава. Контролно окружење обухвата следеће принципе: посвећеност интегритету и етичким вредностима руководства и запослених; вршење надзора над развојем и учинком интерне контроле од стране управљачке структуре; успостављање структура и линија извештавања, као и система надлежности и одговорности у остваривању циљева од стране руководства; посвећеност привлачењу, развоју и задржавању стручних појединаца, у складу са циљевима корисника јавних средстава; одговорност запослених за реализацију својих задужења у погледу интерне контроле ради остваривања циљева корисника јавних средстава.

Испитивање контролног окружења у циљу процењивања личног и професионалног интегритета руководства града и запослених и њиховог става према интерним контролама извршили смо помоћу ревизије донетих општинских аката и њихове примене, путем упитника и путем интервјуа.

Утврђено је да су органи Града Панчева радећи на креирању интерног контролног окружења донели низ интерних аката, па су поред Статута Града Панчева⁵, Пословника Скупштине града Панчева⁶, Одлуке о Градској управи Града Панчева⁷, донели и следеће:

Правилници: Правилник о организацији буџетског рачуноводства⁸; Правилник о ближем уређивању поступака јавних набавки Града Панчева⁹; Правилник о ближем уређивању поступака јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за

⁴ „Службени гласник РС”, број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – исправка, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21 и 118/21 – др. закон;

⁵ „Службени лист Града Панчева“, број: 25/15, 12/16, 8/19, 16/19 и 2/21;

⁶ Број: П-04-06-1/2015-1 од 14. јануара 2015. године и П-04-06-5/2021-9 од 26. новембра 2021. године;

⁷ „Службени лист Града Панчева“, број: 13/17, 6/21 и 8/21;

⁸ Број: I-01-401-26/2020 од 16. новембра 2020. године;

⁹ Број: П -05-06-23/2020-2 од 31. августа 2020. године и П-05-06-23/2023-17 од 9. новембра 2020. године;

јавног наручиоца Градска управа Града Панчева¹⁰; Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управи, Служби интерне ревизије Града Панчева, Градском правобранилаштву и Стручној служби Локалног омбудсмана Града Панчева¹¹; Правилник о увећању коефицијената за запослене на пословима инспекцијског теренског надзора¹².

Одлуке: Одлука о Градском правобранилаштву Града Панчева¹³; Одлука о образовању и именовању радне групе за увођење система Финансијског управљања и контроле у Градској управи Града Панчева¹⁴; Одлука о оснивању Службе интерне ревизије Града Панчева¹⁵; Одлука о платама, накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица и запослених у органима Града Панчева и накнадама одборника Скупштине града Панчева¹⁶

Стратегије, планови: Стратегија управљања ризицима Града Панчева за период 2022 до 2025. године; Интерни план за спречавање корупције у јавним набавкама¹⁷; Стратешки план рада Службе интерне ревизије Града Панчева за период 2023–2025. године¹⁸.

2) Управљање ризицима

Управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу утицати на остварење циљева корисника јавних средстава, обезбеђујући разумно уверавање да ће ти циљеви бити остварени. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору¹⁹, прописује у члану 7 обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Управљање ризицима обухвата следеће принципе: корисник јавних средстава утврђује циљеве на начин који је довољно јасан да би се омогућила идентификација и процена ризика који се односе на те циљеве; анализу ризика у оквиру корисника јавних средстава као основ за одлучивање о начину управљања ризицима; процену ризика од могућности преваре; идентификовање и анализу промена у оквиру корисника јавних средстава које би могле значајније утицати на систем интерне контроле.

Начелник Градске управе Града Панчева донео је у току 2020. године Одлуку о образовању и именовању радне групе за увођење система финансијског управљања и контроле у Градској управи Града Панчева²⁰ са задатком израде: Акционог плана за успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле; израде листе пословних процеса; израде мапе пословних процеса; дефинисање тока пословних процеса – израда процедура; израда јединственог Регистра ризика; ажурирање Стратегије управљања ризицима за период 2018–2020 (по потреби) и израда нове Стратегије управљања ризицима.

Крајем 2022. године Градоначелник града Панчева донео је Закључак²¹ којим се усваја Стратегија управљања ризицима Града Панчева за период од 2022. до 2025. године. Закључком је предвиђено да Радна група за увођење система финансијског управљања и контроле у Градској управи Града Панчева најмање једном у три године ажурира Стратегију управљања ризицима Града Панчева.

¹⁰ Број: I-01/52-23-13 од 5. јуна 2023. године;

¹¹ „Службени лист Града Панчева“, број: 25/22, 33/22, 11/23, 15/23 и 34/23;

¹² Број: I-01-120-88/2018 од 23. октобра 2018. године;

¹³ „Службени лист Града Панчева“, број 19/14;

¹⁴ Број: I-01-401-13/2020 од 28. фебруара 2020. године;

¹⁵ „Службени лист Града Панчева“, број 35/16;

¹⁶ „Службени лист Града Панчева“, број 2/12, 5/12-исправка, 4/13, 38/15, 4/18 и 36/22;

¹⁷ Број: П-05-06-14/2018-72 од 6. новембра 2018. године;

¹⁸ Број: XVIII-37-47-8/2022-9 од 26. децембра 2022. године;

¹⁹ „Службени гласник РС“, број 89/2019;

²⁰ Број: I-01-401-13/2020 од 28. фебруара 2020. године;

²¹ Број: П-06-020-3/2022-858 од 3. октобар 2022. године;

Градоначелник града Панчева је у 2023. години донео Закључак²² којим се усваја Систем финансијског управљања и контроле Града Панчева. Закључком је предвиђено да Радна група за увођење система финансијског управљања и контроле у Градској управи Града Панчева најмање једном годишње ажурира Систем финансијског управљања и контроле Града Панчева.

3) Контролне активности

Контролне активности су писане политике и процедуре и њихова примена, а успостављају се ради пружања разумног уверавања да су ризици који утичу на постизање циљева ограничени на прихватљив ниво.

Контролне активности обухватају следеће принципе: одабир и развој контролних активности за свођење ризика на прихватљив ниво; одабир и развој општих контролних активности информационих технологија у пословним информационом системима да би се подстакло остваривање циљева и спровођење контролних активности кроз политике којима су дефинисана очекивања, као и кроз процедуре у којим се те политике реализују. Контролне активности које служе за спровођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње.

4) Информације и комуникације

Информације и комуникације обухватају следеће принципе: прибављање, креирање и употребу релевантних и квалитетних информација како би се подстакло функционисање интерних контрола; интерну размену информација, укључујући циљеве и одговорности за интерну контролу и комуникацију са екстерним странама о питањима која утичу на функционисање компоненти интерне контроле.

Град Панчево врши информисање јавности преко своје интернет странице, Информатора о раду и пружања информација од јавног значаја тражиоцима, као и путем електронских и штампаних медија и путем електронских портала.

На званичном сајту Града Панчева, адреса www.pancevo.rs информације су подељене у неколико категорија и тичу се функционисања и надлежности града.

5) Праћење и процена система

Праћење и процена система обухвата увођење система за надгледање, са циљем да се процени квалитет пословања током одређеног периода и да се утврди да ли систем финансијског управљања и контроле адекватно функционише. Праћење и процена система обавља се текућим увидом од стране запослених, самопроцењивањем које спроводе руководиоци и активностима интерне ревизије.

2. Интерна ревизија

Чланом 2 став 1 тачка 51г Закона о буџетском систему интерна ревизија је дефинисана као активност која пружа независно објективно уверавање и саветодавна активност, са сврхом да допринесе унапређењу пословања организације; помаже организацији да оствари своје циљеве, тако што систематично и дисциплиновано процењује и вреднује управљање ризицима, контроле и управљање организацијом, док је чланом 82 предвиђена обавеза успостављања интерне ревизије код корисника јавних средстава.

Служба за интерну ревизију основана је као посебна служба Града Панчева, функционално и организационо независна од делатности коју ревидира, није део ни једног пословног процеса, односно организационог дела организације, а у свом раду је одговорна непосредно Градоначелнику. Основана је Одлуком о оснивању Службе интерне ревизије Града Панчева.

²² Број: П-06-020-2/2023-98 од 23. јануара 2023. године;

Служба обавља послове из делокруга у складу са законом којим се уређује буџетски систем, Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору и Међународним стандардима интерне ревизије.

На предлог руководиоца Службе интерне ревизије Градоначелник града Панчева одобрио је Стратешки план интерне ревизије за период 2023. до 2025. године којим је између осталог утврђен план ревизија које служба треба да изврши за трогодишњи период 2023-2025. године. У току 2023. године Служба за интерну ревизију сачинила је Извештај о извршеној ревизији информационог система (подсистем: Безбедност информационо – комуникационог система) и Извештај о извршеној ревизији система (Поступак давања у закуп пословног простора).

Прилог 2 – Јавне набавке

Ревизија која се односи на област јавних набавки код директних корисника буџетских средстава Града Панчева, обухватила је период пословања субјекта ревизије од 1. јануара 2022. године до 31. децембра 2023. године.

У ревидираном периоду област јавних набавки као и друга питања од значаја за јавне набавке су била уређена Законом о јавним набавкама.

Сагласно члану 49 Закона о јавним набавкама Наручилац је дужан да посебним актом ближе уреди начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћење извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорности лица и организационих јединица), начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга. Овај акт Наручилац је дужан да објави на својој интернет страници.

Градско веће Града Панчева је 31. августа 2020. године донело Правилник о ближе уређењу поступака јавних набавки Града Панчева који је важио до јуна 2023. године, који је био намењен свим органима Града, као и свим организационим јединицама Градске управе које су образоване за вршење сродних послова из одређених области.

Локални омбудсман града Панчева донео је 4. јануара 2022. године Правилник о ближе уређивању поступака набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, у којем се наводи да поступак набавке добара и услуга потребних за несметан и континуирани рад Локалног омбудсмана града Панчева чине добра и услуге које према својој врсти и вредности су одобрене од стране Града Панчева, а на основу Одлуке о буџету и усвојених финансијских планова.

Од јуна 2023. године сваки јавни наручилац Града Панчева (осим Локалног омбудсмана града Панчева који је исти усвојио у 2022. години) има усвојен појединачни интерни акт који се односи на јавне набавке, што је приказано у следећој табели:

Табела број 1, Преглед јавних наручилаца Града Панчева и усвојених интерних аката о јавним набавкама

РБ	Наручилац	Назив интерног акта	Број и датум
1	Скупштина града	Правилник о ближе уређивању поступака набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за јавног наручиоца Скупштину града Панчева	П-04-06-5/2023-2 од 5. јуна 2023. године
2	Градоначелник	Правилник о ближе уређивању поступака јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за јавног наручиоца Градоначелник града Панчева	П-06-020-2/2023-607 од 2. јуна 2023. године
3	Градско веће	Правилник о ближе уређивању поступака набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за јавног наручиоца Градско веће града Панчева	П-05-06-15/2023-20 од 2. јуна 2023. године
4	Градска управа	Правилник о ближе уређивању поступака јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за јавног наручиоца Градска управа града Панчева	І-01/52-23-13 од 5. јуна 2023. године
5	Градско правобранилаштво	Правилник о ближе уређивању поступака набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за јавног наручиоца Градског правобранилаштва града Панчева	од 1. јуна 2023. године
6	Локални омбудсман	Правилник о ближе уређивању поступака набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује	І-40-404-1/2022 од 4. јануара 2022. године

Послови набавки обављају се у Секретаријату за јавне набавке у оквиру Градске управе Града Панчева, у којем има седам запослених лица, од којих шест лица поседују сертификат службеника за јавне набавке.

1. Планирање јавних набавки

Чланом 3 Правилника о ближе уређивању поступака јавних набавки Града Панчева и Правилника о ближе уређивању поступака јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за јавног наручиоца Градоначелник града Панчева, односно Градска управа града Панчева (у даљем тексту Правилник) прописано је да је план јавних набавки годишњи план набавки наручиоца, који се састоји од плана јавних набавки и плана набавки на

који се Закон не примењује. У истом члану се наводи да је Носилац планирања организациона јединица задужена за послове јавних набавки (Секретаријат за јавне набавке).

Чланом 5 Правилника прописано је да Организациона јединица надлежна за обављање послова јавних набавки припрема предлог Плана јавних набавки и предлог Плана набавки на који се Закон не примењује, на основу донетих финансијских планова и на основу исказаних потреба учесника планирања.

Чланом 9 овог Правилника прописано је да се инструкције за планирање јавних набавки израђују на основу и у складу са инструкцијама Организационе јединице надлежне за обављање послова финансија за планирање буџета, док се у члану 10 наводи да Организациона јединица надлежна за обављање послова јавних набавки доставља инструкције за планирање јавних набавки свим организационим јединицама Наручиоца, са захтевом да се пријаве потребе за предметима јавних набавки односно набавки.

Чланом 13 овог Правилника, прописана је обавеза испитивања и истраживања тржишта сваког појединачног предмета јавне набавке и то тако што испитују степен развијености тржишта, упоређују цене више потенцијалних понуђача, прате квалитет, период гаранције, начин, начин и трошкове одржавања, рокове испоруке, постојеће прописе и стандарде, могућност на тржишту за задовољавање потреба наручиоца на другачији начин и др. Истраживање тржишта врши се путем испитивања претходних искустава у набавци конкретног предмета набавке, истраживања на интернету, испитивања искустава других Наручилаца, примарним сакупљањем података и на други погодан начин, имајући у виду сваки појединачни предмет набавке.²³ Прикупљање и анализа података у циљу истраживања тржишта мора се вршити на објективан и систематичан начин, посебно водећи рачуна о начелу једнакости понуђача.²⁴

Чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама, прописана је дужност наручиоца да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци члана. У члану 44 Правилника се наводи да се да је наручилац дужан да евидентира све радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци, сачињава извештаје у складу са Упутством за објављивање података о јавним набавкама које су изузете од примене закона, да чува сву документацију везану за јавне набавке у складу са прописима који уређују област документарне грађе и архива.

Табела број 2, Планирање јавних набавки у 2022. и 2023. години

РБ	Назив наручиоца	Година планирања јавних набавки	Број планова и измена плана јавних набавки	Број планираних поступака јавних набавки
1	Град Панчево	2022. година	17	120
2	Градоначелник града Панчева	2023. година	1	1
3	Градска управа града Панчева		18	90
УКУПНО			36	211

2. Спровођење поступака јавних набавки и извршење уговора о набавкама

Град Панчево као наручилац је у 2022. спровео 98 поступака јавних набавки, након чега је закључено 93 уговора, док је у пет поступака обустављено.

У 2023. години као наручиоци у поступцима јавних набавки Града Панчева јављају се Градоначелник града Панчева и Градска управа града Панчева. Код Градоначелника града Панчева спроведен је један поступак јавне набавке за који је и закључен уговор, док је код Градске управе града Панчева спроведено 91 поступак јавних набавки, након чега је закључено 67 уговора, 16 поступака је обустављено, а осам уговора је закључено у 2024. години.

²³ Члан 13 став 2 Правилника;

²⁴ Члан 13 став 3 Правилника;

У наредној табели приказане су укупне вредност уговора закључених у поступцима јавних набавки у 2022. и 2023. години, узорковане вредности уговора и утврђене неправилности у узорку код Градске управе Града Панчева.

Табела број 3, Преглед неправилно спроведених поступака јавних набавки у 2022. и 2023. години у динарима

Р Б	Корисник буџетских средстава	Год. спров. поступ ака	Вредност закључених уговора након спроведених поступака јавних набавки са ПДВ						
			Укупно	Узоркована вредност	Утврђена неправилност у узорку			учешће 7/5	учешће 5/4
					укупно	материјално значајне неправилно сти	остале неправилно сти		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Град Панчево/ Градска управа	2022	923.628.650	559.167.396	455.669.343	351.983.244	103.686.099	63%	60%
		2023	2.791.367.440	2.504.305.329	1.578.385.003	1.037.756.507	559.502.576	41%	89%
УКУПНО			3.714.996.090	3.063.472.725	2.034.054.346	1.389.739.751	663.188.675	45%	82%

1. Извођење радова на изградњи кружног тока код Плинару (реф. број XI-13-404-36/2022, редни бр. из Плана ЈН 0055)

Табела број 4, Основни подаци о јавној набавци

Наручилац: Град Панчево					
Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 60.000.000 динара					
Подаци о апропријацији: Раздео 4, функција 451, Пројекат: 0701-5004, позиција 110, економска класификација 511000 Зграде и грађевински објекти, извор финансирања 01					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-404-36/2022 од 18. фебруара 2022. године			Градоначелник града Панчева		
Подаци о понуђачима					
Две понуде		1. „Страбаг“ д. о. о. Београд 2. Група понуђача: „Baumeister“ д. о. о. Београд и „Сремпут“ а. д. Рума			
Критеријум за доделу уговора:			Економски најповољнија понуда - цена		
Одлука о додели уговора број XI-13-404-36/2022					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а у динарима	Вредност понуде са ПДВ-ом у динарима
8. април 2022. године	8. април 2022. године	Градоначелник града Панчева	Група понуђача: „Baumeister“ д. о. о. Београд и „Сремпут“ а. д. Рума	59.997.215	71.996.658
Уговор број: XI-13-404-36/2022					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења о додели уговора	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а у динарима	Уговорена вредност са ПДВ-ом у динарима	
20. април 2022. године	26. април 2022. године	Градоначелник града Панчева	Уговор: 59.997.215	Уговор: 71.996.658	
Укупно извршени издаци у 2022. са ПДВ-ом					
60.010.524 динара					

Поступак јавне набавке – Извођење радова на изградњи кружног тока код Плинару, реконструкција раскрснице Улице Милоша Обреновића и Војвођанског булевара, отпочео је Захтевом за покретање поступка набавке²⁵ Секретаријата за инвестиције Градске управе града Панчева који је Градоначелник града Панчева одобрио.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 25. фебруара 2022. године. Документи који чине конкурсну документацију, осим обрасца

²⁵ Број: XII-49-351-120/2022 од 8. фебруара 2022. године

трошкова припреме понуде су послати на слање истовремено са слањем јавног позива иако је према члану 2 став 1 тачка 8) подтачка (2) Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавне набавке, образац трошкова припреме понуде саставни део конкурсне документације. Јавни позив објављен је на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа 25. фебруара 2022. године.

Техничком спецификацијом одређено је да предмет јавне набавке обухвата радове на реконструкцији постојеће трокраке раскрснице Улице Милоша Обреновића и Војвођанског булевара у кружну раскрсницу са издвојеним десним скретањима. Радови ће се извести на основу Пројекта за извођење радова који је израђен од стране пројектантске куће „Адомне“ д. о. о., Нови Сад. Пројекат за извођење радова обухвата:

- Пројекат саобраћајница;
- Пројекти хидротехничких инсталација – водовод, фекална и кишна канализација;
- Пројекат електроенергетских инсталација – јавно осветљење;
- Пројекат саобраћаја и саобраћајне сигнализације;
- Пројекат саобраћаја и саобраћајне сигнализације за време извођења радова.

Благовремено, односно до 29. марта 2022. године пристигле су две понуде. У Извештају о поступку од 6. априла 2022. године је констатовано да се понуда понуђача „Страбаг“ д. о. о., Београд одбија из разлога што прелази износ процењене вредности јавне набавке. Комисија Наручиоца је након прегледа и стручне оцене понуде групе понуђача „Баумеистер“ д. о. о. Београд и „Сремпут“ а. д. Рума, утврдила да су се стекли услови за доделу уговора. Након доношења Одлуке о додели уговора, Наручилац радова – Град Панчево, закључио је Уговор о извођењу радова²⁶, уговорене вредности 59.997.215 динара без ПДВ-а, односно 71.996.658 динара са ПДВ-ом. Рок за извођење радова, према члану 5 закљученог уговора је 90 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао. Извођач је уведен у посао 17. маја 2022. године, што је забележено на првој страни грађевинског дневника. Чланом 5 уговора, дефинисано је да се рок за извођење радова продужава на захтев извођача, између осталог и у случају прекида радова који траје дуже од два дана, а није изазван кривицом извођача, као и у случају елементарних непогода и дејства више силе.

Извођач радова се обратио Захтевом број 734/2022 од 9. августа 2022. године²⁷, за продужење уговореног рока за извођење радова на изградњи кружног тока код Плинару за додатних 11 календарских дана, због немогућности да свакодневно изводи радове на предметној локацији услед неповољних временских услова које нису последица пропуста Извођача радова. Образложењем Градске управе – Секретаријата за инвестиције²⁸, дата је сагласност на захтев извођача радова по свим основама. Сходно датој сагласности Град Панчево је са извођачем радова закључио Анекс I уговора по коме је за крајњи рок за завршетак радова одређен 25. август 2022. године и Анекс II чији је саставни део Образложење надзорних органа којим је дата сагласност на продужење рока за извођење радова за четири календарска дана у вези Захтева извођача радова за продужетак рока услед неповољних временских услова за уградњу асфалта и хумузирање зелених површина. Као крајњи рок за завршетак радова предвиђен је 30. август 2022. године.

Овлашћени представници наручиоца, надзорни орган и представник извођача радова сачинили су Записник о коначном обрачуну радова 16. децембра 2022. године, иако је чланом 4 Уговора о извођењу радова захтеван Записник о примопредаји радова и коначном обрачуну као један од услова за плаћање окончане ситуације од стране Наручиоца.

Записником о коначном обрачуну је констатовано да су Комисија за коначни обрачун радова и представник извођача, извршили преглед техничке и финансијске документације изведених радова. Такође је наведено да је извођач радова пре увођења у посао доставио

²⁶ Број: XI-13-404-36/2022 од 20. априла 2022. године;

²⁷ заведен код Инвеститора под бројем XII-49-351-106/2022 од 10. августа 2022. године;

²⁸ Број: XII-49-351-106/2022 од 11. августа 2022. године;

наручиоцу банкарску гаранцију за добро извршење посла са роком важења до 30. септембра 2022. године и Анекс број 1 банкарске гаранције за добро извршење посла број 0041410051018 од 30. септембра 2022. године са роком важења до 1. децембра 2022. године. У вези са тим, увидом у грађевински дневник, утврдили смо да су радови завршени 27. августа 2022. године, што је констатовано и Записником о коначном обрачуну. Достављена банкарска гаранција коју је извођач радова предао наручиоцу приликом увођења у посао имала је рок важења за 30 дана дужи од уговореног рока за извођење радова те је стога нејасан разлог продужетка важења. У поступку ревизије достављено је Образложење продужетка важења банкарске гаранције након завршених свих уговорених радова, у коме је наведено да се посао сматра завршеним по завршеном извођењу радова, али и доставом све потребне документације која укључује и Пројекат изведеног објекта који је неопходан за прибављање употребне дозволе, те је стога од извођача захтевано да продужи банкарску гаранцију, позивајући се на члан 7 Уговора став 2.

Извођач радова је 1. децембра 2022. године, за извођење радова на изградњи кружног тока код Плинару испоставио Окончану ситуацију²⁹, на укупну вредност изведених радова у износу од 50.008.770 динара без ПДВ-а. Према Окончаној ситуацији, поједине позиције радова које су предвиђене конкурсном документацијом у делу техничких спецификација и обрасцем структуре цена (саобраћајнице, хидротехничке инсталације и електроенергетске инсталације – јавно осветљење) нису изведене. По појединим позицијама радова постоје значајнија одступања количине изведених радова у односу на предвиђене техничком спецификацијом, што Записником о коначном обрачуну предметних радова није констатовано, као ни разлог услед чега је дошло до одређеног одступања у реализацији уговореног посла, односно појединих позиција које су уговорене, а нису изведене.

Табела број 5, Преглед одступања између уговорених и изведених радова

у динарима

Збирна рекапитулација радова без ПДВ-а	Уговорено	Изведено	Разлика
Саобраћајнице	36.982.670	36.006.790	975.880
Хидротехничке инсталације	10.254.363	8.167.964	2.086.399
Електроенергетске инсталације-јавно осветљење	10.484.240	3.558.075	6.926.165
УКУПНО	59.997.214	50.008.770	9.988.471

Табела број 6, Преглед уговорених и изведених количина радова на саобраћајницама

Бр. поз.	Врста радова	Јед. мере	Уговорена количина	Извршена количина	Јединич на цена	Уговорени радови без ПДВ-а	Извршени радови без ПДВ-а	Разлика
САОБРАЋАЈНИЦЕ								
1. ПРИПРЕМНИ РАДОВИ								
1.3	Рушење постојећих површина - постојећег коловоза, д=40цм	м2	2.558	3.144	940	2.404.990	2.955.360	-550.370
1.6	Заштита постојећег гасовода са АБ плочама 1м x1м, д=20цм на делу проширења коловоза, од постојеће заштитне цеви гасовода	м2	44	136	90	396.000	1.224.000	-828.000
2. ЗЕМЉАНИ РАДОВИ								
2.1	Широки ископ рокопачем у материјалу III и IV категорије	м3	2.504	1.043,15	500	1.252.000	521.575	730.425
2.3	Уређење темељног тла (подтло) - коловоз	м2	4.270	0	65	277.550	0	277.550
2.5	Насип од рефулисаног песка - на делу коловоза, д=30цм	м3	1.187	283,30	2.050	2.433.350	488.515	1.944.835
	- на делу стазе, паркинга и колских улаза, д=20цм	м3	125	0	2.050	256.250	0	256.250
2.6	Транспорт вишка земље на депонију, обавеза Извођача	м3	2.330	1.043,15	350	815.500	365.102	450.397
3. КОЛОВОЗНА КОНСТРУКЦИЈА								
3.1	Доњи носећи слој од невезаног каменог материјала ~ 0/63мм, д=25цм, захтеван Мс=50МН/м2	м3	1.038	892,35	4.400	4.567.200	3.926.340	640.860

²⁹ Број: 102/11/2022 од 1. децембра 2022. године;

	- 0/31.5мм, д=20цм на делу коловоза, захтеван Мс=70МН/м2	м3	786	713,88	4.400	3.458.400	3.141.072	317.328
	- 0/31.5мм, д=20цм на делу стазе, паркинга и колских улаза, захтеван Мс= 50МН/м2	м3	128	165,28	4.400	563.200	727.232	-164.032
3.2	Битуменизирани носећи слој БНС							
	- БНС 22сА ПМБ на коловозу, д=9цм	м2	2.630	2.969,20	2.450	6.444.725	7.274.540	-829.815
	- БНС 22сА на стазама, колским улазима и паркинзима, д=6цм	м2	250	661,10	1.450	362.500	958.595	-596.095
3.3	Хабајући слој од асфалт бетона, АБ							
	- АБ8, д=4цм, на стазама, колским улазима и паркинзима	м2	250	661,10	1.250	312.500	826.375	-513.875
3.4	Ивичњаци, сиви							
	Ивичњаци 18/24	м	689	1.010,40	2.200	1.515.800	2.222.880	-707.080
	Ивичњаци 12/18	м	306	132	1.550	475.075	204.600	270.475

Табела број 7, Преглед уговорених и изведених количина радова на хидротехничким инсталацијама

Бр. поз.	Врста радова	Јед. мере	Уговорена количина	Извршена количина	Јединич на цена	Уговорени радови без ПДВ-а	Извршени радови без ПДВ-а	Разлика
ХИДРОТЕХНИЧКЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ								
АТМОСФЕРСКА								
3. ИНСТАЛАТЕРСКИ РАДОВИ								
3.01	Набавка, транспорт и монтажа канализационих ПВЦ цеви							
	ДН 160мм (СН4) - сливничка веза	м'	280,00	133,79	1.200	336.000	160.548	175.452
3.02	Набавка, транспорт и уградња префабрикованих бетонских сливника Ø400, дубине 1.5м.	ком.	36	19	12.000	432.000	228.000	204.000
3.03	Набавка, транспорт и уградња канализационог ревизионог шахта Ø1000 (17 комада, просечне дубине 2м)	м'	34,00	28,31	21.000	714.000	594.510	119.490
3.06	Набавка, транспорт и уградња решетке сливника 400х400 мм, са шарком и бравом, носивости 400 кН.	ком.	36	19	16.500	594.000	313.500	280.500
3.08	Набавка, транспорт и монтажа КГФ улошка (уводника) за цеви у шахт							
	Ø160 - сливничка веза	ком.	72	37	3.000	216.000	111.000	105.000
	Ø315	ком.	30	18	8.000	240.000	144.000	96.000
5. ОСТАЛИ РАДОВИ								
5.02	Разупирање рова до обезбеђивања потпуне сигурности за рад у рову	м ²	2.004,43	1.283,86	250	501.107	320.965	180.142
5.03	Чишћење, испирање и испитивање колектора на водонепропусност	м ¹	560,00	393,29	200	112.000	78.658	33.342
5.04	Испитивање колектора снимањем камером	м ¹	560,00	259,50	220	123.200	57.090	66.110
5.05	Снижење нивоа подземних вода	м ¹	50,00	0,00	2.000	100.000	0	100.000
ВОДОВОД								
3. ИНСТАЛАТЕРСКИ РАДОВИ								
3.01	Набавка, транспорт и монтажа водоводних ХДПЕ ПЕ80 цеви							
	ДН 80мм (ПН10)	м'	96	0	1.100	105.600	0	105.600
3.02	Набавка, транспорт и монтажа водоводне арматуре							
	ТТ комад ДН 200/200	ком.	1	0	55.000	55.000	0	55.000
	ФФ комад ДН 150 Л=600 мм	ком.	4	0	15.000	60.000	0	60.000

	ФФ комад ДН 200 Л=600 мм	ком.	1	0	30.000	30.000	0	30.000
	МДК комад ДН 150	ком.	2	0	30.000	60.000	0	60.000
	МДК комад ДН 80	ком.	1	0	15.000	15.000	0	15.000
	Туљак са слободном прирубницом ДН 80	ком.	1	0	2.200	2.200	0	2.200
5. ОСТАЛИ РАДОВИ								
5.04	Испитивање колектора снимањем камером	м ¹	193,00	0,00	200	38.600	0	38.600
5.05	Снижење нивоа подземних вода	м ¹	30	0	1.000	30.000	0	30.000

Табела број 8, Преглед уговорених и изведених количина радова на електроенергетским инсталацијама

Бр. поз.	Врста радова	Јед. мере	Уговорена количина	Извршена количина	Јединична цена	Уговорени радови без ПДВ-а	Извршени радови без ПДВ-а	Разлика
ЕЛЕКТРОЕНЕРГЕТСКЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ-ЈАВНО ОСВЕТЉЕЊЕ								
Б. ГЛАВНИ МАТЕРИЈАЛ ЈАВНОГ ОСВЕТЉЕЊА								
	Светилка типа УниСтреет Ген2 Мини БГП282 ЛЕД74-4С/740 И ДМ10 Д9 СРГ10 48/60С, Пхилипс или одговарајућа.	ком	39	0	30.000,00	1.170.000	0	1.170.000
	Светилка типа TownТуне Централ Пост БДП260 ЛЕД59-4С/740 ПСД ДС50 ПЦЦ ДГР Д9, Пхилипс или одговарајућа	ком	12	0	40.000,00	480.000	0	480.000
	Светилка типа УниСтреет Ген2 Микро БГП281 ЛЕД34-4С/740 И ДН10 Д9 СРГ10 48/60С, Пхилипс или одговарајућа	ком	4	0	30.000,00	120.000	0	120.000
	Комплет стуб са носачем светиљке (лиром)	ком	13	0	75.000,00	975.000	0	975.000
	Комплет стуб са носачем светиљке (лиром)	ком	7	5	75.000,00	525.000	375.000	150.000
	Комплет стуб са носачем светиљке (лиром)	ком	4	0	75.000,00	300.000	0	300.000
	Типа Аурига П 60 5 (3) 1:12 Ц СП 200х200 3н производње Валмонт или одговарајући	ком	12	8	40.000,00	480.000	320.000	160.000
Ц. РАДОВИ НА ИЗГРАДЊИ ЈО								
3.2.	Ископ рова дубине до 0.9м у земљишту ИИИ категорије. Комплет са затрпавањем и набијањем у слојевима не дебљим од 20цм. Испод паркинга и саобраћајница затрпавање песком, шљунком и ризлом у складу са захтевима и правилима путара. Обрачун по кубном метру земље. Комплет са одношењем вишка земље на депонију.							
	- ширине до 0.4м	м ³	380,00	203,00	1.850,00	703.000	375.550	327.450
3.6.	Израда бетонског темеља (за укопавајући стуб висине 10м) у претходно ископаној темељној јами, бетон МБ30, са или без оплате, датих димензија у метрима. При изради темеља у централни део темељне јаме поставити ПВЦ цев пречн 300мм и одговарајуће дужине (носећа цев стуба - 1.4м) и приводне ПВЦ цеви за пролаз каблова. Након изливања бетона МБ30 у бетонски темељ уградити 4							

	анкера од ребрасте арматуре пречника 10мм и дужине 400мм за израду додатка темеља који се изводи након постављања стуба. Комплет са израдом подлоге темеља од набијеног шљунка или туцаника (10цм) и шаловањем. Обрачун по урађеном бетонском темељу. Димензије и облик темеља извести према техничким условима достављеним од стране Инвеститора, графичком прилогу и препорукама произвођача стубова! Након израде темеља, демонтаже шалунга, око темеља се сипа песак уз набијање помоћу воде.							
	-темељ димензија према према условима Инвеститора (за 10м стуб) 1.1x1.1x1.4м	ком	27,00	8,00	40.000,00	1.080.000	320.000	760.000
	-темељ димензија према препорукама произвођача стубова (за 5м стуб) 0.8x0.8x0.8м	ком	12,00	8,00	30.000,00	360.000	240.000	120.000
3.7.	Подизање и монтажа уградног цевастог стуба са конзолом, висине 10м. Комплет са увлачењем каблова и уземљивача у стуб, његово спуштање у носећу цев темеља, засипањем сизнозрнатог песка између уграђене цеви и стуба уз заливање водом. Након монтаже уградног стуба, извршити доградњу бетонског темеља (500x500x200мм). У стуб уградити прикључну плочу. Комплет са монтажом стуба, увлачењем каблова, нуловањем у стубу водом П/Ф-У 16мм ² дужине 0,30м, а све према условима Инвеститора и графичком прилогу. Обрачун по стубу.	ком	27,00	8,00	10.000	270.000	80.000	190.000

Откривене неправилности:

- Наручилац није истовремено са слањем на објављивање јавног позива, послао комплетну конкурсну документацију, тачније образац трошкова припреме понуде на објављивање на Портал јавних набавки, што није у складу са чл. 93 и 95 став 1 Закона о јавним набавкама и чланом 2 став 1 тачка 8 податчка 2 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавне набавке;
- Имајући у виду уговорене и изведене количине радова, односно да поједине позиције радова нису изведене у складу са предмером радова, техничке спецификације као саставни део конкурсне документације за предметне радове нису припремљене у складу са чланом 98 став 1 и 2 Закона о јавним набавкама.

2. Извођење радова на изградњи и доградњи трибина поред фудбалског терена на СРЦ Младост (реф. број XI-13-404-219/2022, редни бр. из Плана ЈН 0115)

Табела број 9, Основни подаци о јавној набавци

Наручилац: Град Панчево					
Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 100.000.000 динара					
Подаци о апропријацији: Раздео 4 , функција 810, пројекат: 1301-5003, позиција 168 (2022), позиција 167 (2023), економска класификација 511000 Зграде и грађевински објекти, извор финансирања 01 и 13					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-404-219/2022 од 7. новембра 2022. године			Градоначелник града Панчева		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда		Група понуђача: „Mito Progress & Construction“ д. о. о. Београд и „Тесла системи д. о. о. Београд			
Критеријум за доделу уговора:			Економски најповољнија понуда - цена		
Одлука о додели уговора број XI-13-404-219/2022					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а у динарима	Вредност понуде са ПДВ-ом у динарима
16. децембар 2022. године	16. децембар 2022. године	Градоначелник града Панчева	Група понуђача: „Mito Progress & Construction“ д. о. о. Београд и „Тесла системи“ д. о. о. Београд	94.000.000	112.800.000
Уговор број: XI-13-404-219/2022					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења о додели уговора	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а у динарима	Уговорена вредност са ПДВ-ом у динарима	
16. децембар 2022. године	20. децембар 2022. године	Градоначелник града Панчева	Уговор: 94.000.000	Уговор: 112.800.000	
Укупно извршени издаци у 2022. са ПДВ-ом					
40.000.000 динара					
Укупно извршени издаци у 2023. са ПДВ-ом					
72.800.000 динара					

Одлуком о изменама Одлуке о буџету града Панчева за 2022. годину³⁰, средства за предметну јавну набавку, прегледом планираних капиталних издатака буџетских корисника за текућу и наредне две буџетске године, опредељена су у укупном износу од 120.000.000 динара, и то: у 2022. години 40.000.000 динара, у 2023. години 80.000.000 динара.

Набавка је планирана тринаестом изменом Плана јавних набавки Града Панчева од 2. новембра 2022. године (верзија 14), под редним бројем 0115, процењене вредности 100.000.000 динара без ПДВ-а, према претходно спроведеном истраживању тржишта од стране Секретаријата за инвестиције Града Панчева из октобра 2022. године, на основу извршене анализе прикупљених цена јавно доступних података о изградњи објеката сличне или исте намене по инжењеринг систему и систему „кључ у руке“.

Конкурсном документацијом дат је пројектни задатак за израду техничке документације и технички услови за извођење радова на изградњи и доградњи трибина поред фудбалског терена на СРЦ „Младост“ у Панчеву на кат. парцели бр. 2045 К.О. Панчево, по инжењеринг систему и систему „кључ у руке“. Израда пројектне документације и извођење реконструкције садржи следеће позиције: 1) Израда идејног решења, пројекта за грађевинску дозволу, техничке контроле за исходовање грађевинске дозволе; 2) Израда пројекта за извођење и за прибављање сагласности МУП-а Сектора за ванредне ситуације Панчево и Израда плана превентивних мера; 3) Извођење грађевинских радова (према опису радова).

³⁰ Број: II-04-06-5/2022-7 од 18. октобра 2022. године;

Након отварања понуда, Комисија за јавну набавку је извршила стручну оцену понуда о чему је сачинила Извештај о поступку од 16. децембра 2022. године. У Извештају је констатовано да је пристигла једна понуда и то групе понуђача „Mito Progress & Construction“ д. о. о. Београд и „Тесла системи“ д. о. о. Београд која не садржи основе за искључење, да испуњава све захтеве конкурсне документације, да је у оквиру процењене вредности јавне набавке и да је понуда прихватљива.

На основу напред наведеног, Комисија за јавну набавку је предложила одговорном лицу наручиоца да прихвати Извештај о поступку од 16. децембра 2022. године и донесе Одлуку о додели уговора којом се предлаже да се уговор додели групи понуђача коју чине „Mito Progress & Construction“ д. о. о. Београд и „Тесла системи“ д. о. о. Београд.

Наручилац, Град Панчево закључио је Уговор о извођењу радова 16. децембра 2022. године, уговорене вредности 94.000.000 динара без ПДВ-а, односно 112.800.000 динара са ПДВ-ом. Рок за извршење услуга и извођење радова, према члану 6 закљученог уговора је 10 календарских дана за израду Идејног решења (ИДР); 20 календарских дана за израду Пројекта за грађевинску дозволу (ПГД); 15 календарских дана за израду Пројекта за извођење (ПЗИ); 15. март 2023. године је одређен за рок за извођење радова, рачунајући од дана увођења у посао. Извођач је уведен у посао 16. маја 2022. године, што је забележено на првој страни грађевинског дневника. Чланом 6 уговора, дефинисано је и да се рок за извођење радова продужава на захтев извођача, између осталог и у случају прекида радова који траје дуже од два дана, а није изазван кривицом извођача, као и у случају елементарних непогода и дејства више силе.

Извођач радова се обратио захтевима од 9. марта, 12. маја, 28. јуна, 27. јула и 11. августа 2023. године за продужење уговореног рока за извођење радова услед обуставе радова које нису последица пропуста извођача радова. Образложењем Градске управе – Секретаријата за инвестиције, дата је сагласност на захтеве извођача радова, јер је обустава радова настала из разлога које нису последица пропуста извођача, односно услед застоја у изради техничке документације због исходованих услова имаоца јавних овлашћења, након чега је закључено пет Анекса уговора, којима је као крајњи рок за извођење радова одређен 15. септембар 2023. године.

Увидом у достављену документацију утврдили смо да је 18. децембра 2023. године сачињен Записник о коначном обрачуну изведених радова – Извођење радова на изградњи и доградњи трибина поред фудбалског терена на СРЦ Младост, док је чланом 15. Уговора о извођењу радова предвиђено да се сачињава Записник о примопредаји радова и коначном обрачуну. У истом је наведено да је Комисија за коначни обрачун и представник извођача радова извршила преглед техничке и финансијске документације изведених радова и на крају извршила примопредају, а да при томе није констатовано да ли су приликом извршеног прегледа и пријема изведених радова од стране надзорног органа предметни радови изведени у предвиђеном обиму, квалитету и да ли је било евентуалних примедби.

У вези са тим, у поступку ревизије тражили смо грађевинску књигу, коју је по члану 16 Уговора³¹ извођач радова дужан да уредно води поред грађевинског дневника са свим прилозима, који морају бити редовно потписивани од стране одговорног извођача радова и оверени од стране стручног надзора. Такође, чланом 5 Уговора дефинисано је да ће се плаћање за извршене радове вршити по испостављеним привременим и окончаној ситуацији, сачињених на основу оверене грађевинске књиге изведених радова потписане од стране стручног надзора. Према Изјашњењу одговорног лица за инвестиције од 10. септембра 2024. године наведено је да за инвестиције које су типа „кључ у руке“ и „инжењеринг кључ у руке“ нису вођене грађевинске књиге.

³¹ Број: XI-13-404-219/2022 од 16. децембра 2022. године;

Увидом у грађевински дневник члана групе изабраног понуђача „Тесла системи“ д. о. о. Београд утврдили смо да нису унети сви релевантни подаци о току извођења радова, а нарочито нису унети подаци о радном времену градилишта, о броју радно ангажованих лица и њиховој квалификационој структури као и механизацији на градилишту.

У току 2022. године, извођач радова је издао авансни предрачун број 117/22 од 19. децембра у износу од 40.000.000 динара по основу кога је извршена уплата уговореног аванса. Током 2023. године, извођач радова је испоставио две привремене ситуације и окончану ситуацију од 11. децембра 2023. године по којој вредност укупно изведених радова износи 90.000.000 динара без ПДВ-а и вредност пројектне документације 4.000.000 динара без ПДВ-а. Обавезе према добављачу су у потпуности измирене након потписивања Записника о коначном обрачуну изведених радова од 18. децембра 2023. године од стране представника извођача радова, надзорног органа и комисије инвеститора, без оверене грађевинске књиге од стране стручног надзор, што је чланом 5 Уговора о извођењу радова захтевано као први услов за плаћање издатих привремених ситуација као и окончане ситуације за извршене предметне радове.

Откривена неправилност:

- Приликом извођења радова на изградњи и доградњи трибина поред фудбалског терена на СРЦ Младост, Град Панчево није обезбедио извршавање обавеза по закљученом Уговору за извођење радова из члана 16 којим је дефинисано вођење грађевинске књиге, што такође није у складу са чланом 152 Закона о планирању и изградњи и чланом 3 Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора³². Поступајући на овај начин издаци у укупном износу од 112.800.000 динара са ПДВ-ом извршени су без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58 став 1 Закона о буџетском систему и чланом 16 Уредбе о буџетском рачуноводству;
- У грађевински дневник члана групе изабраног понуђача „Тесла системи“ д. о. о. Београд нису унети сви релевантни подаци о току извођења радова, а нарочито нису унети подаци о радном времену градилишта, броју радно ангажованих лица и њиховој квалификационој структури и механизацији на градилишту, што није у складу са чланом 9 став 1 и чланом 12 став 1 тачка 4) Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге³³.

3. Уређење атарских путева (реф. број XI-13-404-136/2022, редни бр. из Плана ЈН 0002)

Табела број 10, Основни подаци о јавној набавци

Наручилац: Град Панчево					
Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 40.560.120 динара					
Подаци о апропријацији: Раздео 4 , функција 421, Програм: 0101, Програмска активност 0001, позиција 71 (2022), позиција 67(2023) економска класификација 425000 Текуће поправке и одржавање, извор финансирања 01, 07 и 17					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-404-136/2022 од 29. јуна 2022. године			Градоначелник града Панчева		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда		Група понуђача: „Еко Мабер Инжењеринг“ д. о. о. Панчево и „РС Еко Роад“ д. о. о. Панчево			
Критеријум за доделу уговора:			Економски најповољнија понуда - цена		
Одлука о додели уговора број XI-13-404-136/2022					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а у динарима	Вредност понуде са ПДВ-ом у динарима

³² „Службени гласник РС“, број 22/2015 и 24/2017Ж;

³³ „Службени гласник РС“, број62/2019;

28. новембар 2022. године	29. новембар 2022. године	Градоначелник града Панчева	Група понуђача: „Еко Мабер Инжењеринг“ д. о. о. Панчево и „РС Еко Рoad“ д. о. о. Панчево	39.995.082	47.994.099
Уговор број: XI-13-404-136/2022					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења о додели уговора	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а у динарима	Уговорена вредност са ПДВ-ом у динарима	
30. новембар 2022. године	1. децембар 2022. године	Градоначелник града Панчева	Уговор: 39.995.082	Уговор: 47.994.099	
Укупно извршени издаци у 2022. са ПДВ-ом					
4.799.410 динара					
Укупно извршени издаци у 2023. са ПДВ-ом					
43.194.689 динара					

Аутономна Покрајина Војводина – Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство и Град Панчево закључили су Уговор о додели бесповратних средстава за суфинансирање уређења атарских путева³⁴, сходно Програму заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта на територији Аутономне Покрајине Војводине у 2022. години³⁵, на који је Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства дало Сагласност³⁶, а на основу расписаног Конкурса за суфинансирање уређења атарских путева и отресишта у 2022. години³⁷. Према члану 2 Уговора, Секретаријат – давалац средстава обезбеђује износ од 19.800.000 динара за суфинансирање уређења атарских путева, док корисник средстава износ од 20.760.120 динара од укупно прихватљивих трошкова. Уговором је одређено да ПДВ плаћа корисник средстава, Град Панчево.

Поступак набавке радова за уређење атарских путева отпочео је Захтевом за набавку Секретаријата за пољопривреду, село и рурални развој од 21. јуна 2022. године који је одобрио Градоначелник града Панчева и донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.

Пре истека рока за подношење понуда, 4. августа 2022. године, на Порталу јавних набавки објављен је захтев за заштиту права од стране привредног субјекта „Страбаг“ д. о. о. Београд, Огранак „Војводинапут“ Панчево, којим је оспорио садржину конкурсне документације. Подносилац захтева је оспорио конкурсну документацију у делу који се односи на прописане критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, као и начин на који се доказује испуњеност истих и то у делу захтеваног техничког капацитета. Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки донела је 7. септембра 2022. године Решење³⁸ којим је усвојила поднети захтев за заштиту права подносиоца захтева као основан и којим се делимично поништава поступак јавне набавке. У образложењу Решења наводи се да је наручилац дужан да сачини конкурсну документацију водећи рачуна да у свему поступа у складу са одредбама ЗЈН и примедбама Републичке комисије изнетим у оквиру решења, те да конкурсну документацију у свему сачини у складу са одредбама ЗЈН. Исправка Јавног позива је објављена 22. октобра 2022. године, према коме се одређује нови рок за подношење понуда – 8. новембар 2022. године.

До истека рока за подношење понуда (8. новембар 2022. године, до 10:00 часова), поднета је једна заједничка понуда од стране групе понуђача „Еко Мабер Инжењеринг“ д. о. о. Панчево и „РС Еко Рoad“ д. о. о. Панчево. Након спроведене стручне оцене, достављена понуда је оцењена као прихватљива, те је на основу Извештаја о поступку предметне јавне набавке наручилац донео Одлуку о додели уговора и закључен је Уговор о извођењу радова.

³⁴ Број: 104-401-3449/2022 од 12. маја 2022. године;

³⁵ „Службени лист Аутономне Покрајине Војводине“, број 54/21;

³⁶ Број: 320-11-10827/2021-14 од 29. новембра 2021. године;

³⁷ „Службени лист Аутономне Покрајине Војводине“, број 6/22;

³⁸ Број: 4-00-548/2022 од 7. септембра 2022. године;

За вршење стручног надзора, над извођењем радова по Уговору о набавци радова „Уређење атарских путева“, Решењем Градоначелника³⁹ одређена је запослена из ЈП „Урбанизам“ Панчево, у коме је наведено да ће вршити надзор без накнаде.

Закљученим Уговором о извођењу предметних радова уговорена је цена истих у износу од 39.995.082 динара без ПДВ-а, односно 47.994.099 са ПДВ-ом, док је уговорен рок за извођење радова од 110 календарских дана од дана увођења у посао.

Након окончања уговорених радова сачињени су и потписани Записник о примопредаји радова од 14. септембра 2023. године и Записник о коначном обрачуна на извођењу радова на уређењу атарских путева од 5. октобра 2023. године којима је констатовано да су предметни радови изведени у предвиђеном року, обиму и квалитету.

Уводом у грађевински дневник извођача радова „Еко Мабер Инжењеринг“ д. о. о. Панчево утврдили смо да нису унети сви релевантни подаци о току извођења радова, а нарочито нису унети подаци о радном времену градилишта, броју радно ангажованих лица и њиховој квалификационој структури као и механизацији на градилишту.

У току 2022. године, извођач радова је издао авансни предрачун у износу од 3.999.508 динара по основу кога је извршена уплата уговореног аванса. Током 2023. године извођач радова је испоставио једну привремену ситуацију и окончану ситуацију по којој вредност укупно изведених радова износи 39.995.082 динара без ПДВ-а.

Откривена неправилност:

У грађевински дневник извођача радова „Еко Мабер Инжењеринг“ д. о. о. Панчево нису унети сви релевантни подаци о току извођења радова, а нарочито нису унети подаци о радном времену градилишта, броју радно ангажованих лица и њиховој квалификационој структури и механизацији на градилишту, што није у складу са чланом 9 став 1 и чланом 12 став 1 тачка 4) Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге.

4. Опрема за јавну безбедност-напредна платформа за Град Панчево (реф. број XI-13-404-150/2022, редни бр. из Плана ЈН 0086)

Табела број 11, Основни подаци о јавној набавци

Наручилац: Град Панчево					
Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 41.941.197 динара					
Подаци о апропријацији: Раздео 4, функција 360, пројекат: 0701-5007, позиција 112, економска класификација 512000					
Машине и опрема, извор финансирања 17					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-404-150/2022 од 26. јула 2022. године			Градоначелник града Панчева		
Подаци о понуђачима					
Две понуде		1. „Macchina security“ д. о. о. Београд 2. Група понуђача: „Bitgear Wireless Design Services“ д. о. о. Београд и „G4S Secure Solutions“ д. о. о. Београд			
Критеријум за доделу уговора:			Економски најповољнија понуда - цена		
Одлука о додели уговора број XI-13-404-150/2022					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а у динарима	Вредност понуде са ПДВ-ом у динарима
11. јануар 2023. године	16. јануар 2023. године	Градоначелник града Панчева	Група понуђача: „Bitgear Wireless Design Services“ д. о. о. Београд и „G4S Secure Solutions“ д. о. о. Београд	38.831.322	46.597.586
Уговор број: XI-13-404-150/2022					

³⁹ Број: II-06-020-3/2022-1212 од 8. децембра 2022. године;

Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења о додели уговора	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а у динарима	Уговорена вредност са ПДВ-ом у динарима
31. јануар 2023. године	14. фебруар 2023. године	Градоначелник града Панчева	Уговор: 38.831.322	Уговор: 46.597.586
Укупно извршени издаци у 2023. са ПДВ-ом				
46.597.586 динара				

Република Србије – Кабинет министра без портфеља задуженог за иновације и технолошки развој и Град Панчево закључили су Уговор⁴⁰ којим се додељују бесповратна средства за реализацију Пројекта под називом „Временски услови и безбедност на путу – напредна платформа за град Панчево“ којим се имплементирају нове технологије и апликације у оквиру концепта „паметних и безбедних градова“ у области „Безбедности“. Предмет овог уговора је регулисање међусобних права, обавеза и одговорности уговорених страна у вези са коришћењем бесповратних средстава за реализацију пројекта у износу од 50.329.436 динара.

Јавна набавка добара, Опрема за јавну безбедност – напредна платформа за Град Панчево, процењене вредности 41.941.197 динара без ПДВ-а, планирана је деветом изменом плана јавних набавки за 2022. годину од 25. јула 2022. године.

Комисија за јавну набавку је након отварања благовремено пристиглих понуда, сачинила Записник о отварању понуда, а након тога и Извештај о поступку јавне набавке од 1. новембра 2022. године. У Извештају је наведено да су понуде доставила два понуђача и то: „Macchina security“ д. о. о. Београд и група понуђача са подизвођачем: „Bitgear Wireless Design Services“ д. о. о. Београд, „G4S Secure Solutions“ д. о. о. Београд и „KBC Security“ д. о. о. Панчево. Стручном оценом понуда је утврђено да је понуђач „Macchina security“ д. о. о. Београд у својој електронској понуди, осим захтеваних образаца, доставио сва документа захтевана критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта. Наведено је и да се представник наручиоца обратио представништву компаније „Dahua Tehnology SRB“ д. о. о. Београд у Србији у вези са тумачењем достављених доказа који се односе на поседовање сертификата у вези са обуком за рад у DSS Traffic интеграцијском софтверу који је потврдио исправност достављених доказа захтеваних у прописаним критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта, делу 2.1 Техничка лица или тела-контрола квалитета. Стручном оценом понуда је даље утврђено да самостална понуда понуђача „Macchina security“ д. о. о. Београд не садржи основе за искључење, да одговара свим захтевима конкурсне документације, да је у процењеној вредности и да је прихватљива. Понуда групе понуђача „Bitgear Wireless Design Services“ д. о. о. Београд и „G4S Secure Solutions“ д. о. о. Београд са подизвођачем у својој понуди је оцењена као неприхватљива, јер је приликом достављања захтеваних доказа достављен и допис у коме се наводи да група понуђача нема лица која су обучена за рад на „DSS Traffic“ интеграцијском софтверу, већ да има лица која су успешно завршила обуке за „DSS PRO“ софтверску интеграцијску платформу, те да су та лица с обзиром на обухват сертификата обучена и за рад на интеграцијској платформи која је у власништву наручиоца. Како се представник наручиоца обратио представништву „Dahue Tehnology“ у Србији за тумачење доказа и на основу дописа у коме је наведено да се не може сматрати да су лица која су похађала обуку DSS PRO обучена за рад у „DSS Traffic“ софтверској платформи, Комисија је Извештајем о поступку, а након тога и Одлуком о додели уговора од 2. новембра 2022. године констатовала да је понуда неприхватљива, у складу са чланом 144 став 1 тачка 2 Закона о јавним набавкама.

Наручилац – Град Панчево је 17. новембра 2022. године електронским путем преко Портала јавних набавки примио захтев за заштиту права групе понуђача коју чине „G4S Secure Solutions“ д. о. о. Београд, као овлашћени члан групе понуђача и „Bitgear Wireless Design Services“ д. о. о. Београд као члан групе понуђача. Подносилац захтева је Захтев за заштиту

⁴⁰ Број: 401-01-00046/2022-01/3 од 20. априла 2022. године;

права поднео након доношења Одлуке о додели уговора (која је на Порталу јавних набавки објављена 7. новембра 2022. године), оспоравајући предметним захтевом стручну оцену своје понуде као неприхватљиве као и правилност стручне оцене понуде изабраног понуђача „Maschina Security“ д. о. о. Београд. Предметним захтевом за заштиту права, подносилац је доставио доказ у вези са тумачењем сертификата DSS PRO где се обратио компанији „Dahua Tehnology”, тј. европским огранцима исте, и то техничком директору, који је најпре кроз имејл кореспонденцију, а потом и званичним дописом потврдио да DSS PRO обухвата и модул контроле саобраћаја.

Град Панчево је 24. новембра донело Решење⁴¹ којим је усвојило захтев за заштиту права подносиоца захтева и делимично поништио предметни поступак јавне набавке у фази извршене стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора од 2. новембра 2022. године. Решење је истог дана путем Портала јавних набавки достављено Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки и учесницима у поступку и тиме започео поновну стручну оцену понуда. Комисија за јавну набавку се сходно члану 137 став 2 Закона о јавним набавкама обратила овлашћеном представнику групе понуђача „G4S Secure Solutions“ д. о. о. Београд у вези са продужењем рока важења понуде до 31. јануара 2023. године. Како се овлашћени члан групе понуђача сагласио са новим роком важења понуде, Комисија је констатовала да понуда групе понуђача коју чине „Bitgear Wireless Design Services“ д. о. о. Београд и „G4S Secure Solutions“ д. о. о. Београд са подизвођачем „KBC Security“ д. о. о. Панчево не садрже основе за искључење, да одговара свим захтевима конкурсне документације, да има најнижу понуђену цену, те да је прихватљива и да је потребно донети Одлуку о додели уговора којом се уговор додељује овој групи понуђача са подизвођачем. Сходно наведеном, наручилац је донео Одлуку о додели уговора групи понуђача „G4S Secure Solutions“ д. о. о. Београд, као носиоцу посла, „Bitgear Wireless Design Services“ д. о. о. Београд као члану групе понуђача и „KBC Security“ д. о. о. Панчево, као подизвођачу.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Град Панчево закључио је Уговор о набавци опреме, при чему је уговорена цена за испоруку, монтажу и пуштање у рад опреме износила 38.831.322 динара без ПДВ-а, односно 46.597.586 динара са ПДВ-ом. Рок за извођење радова износи 45 календарских дана од дана увођења у посао.

Записник о техничком пријему сачињен је дана 25. септембра 2023. године којим је констатовано да су радови изведени у складу са пројектом, да су инсталирани системи/уређаји у исправном стању, да је извршена обука корисника система, да је дато корисничко упутство за управљање, као и доказ о квалитету уграђене опреме (сертификати и потврде).

За наведене радове извођачу радова је извршено плаћање у износу од 46.597.586 динара са ПДВ-ом по испостављеним авансним предрачунима и окончаној ситуацији од 30. октобра 2023. године.

Како средства одобрена за реализацију пројекта нису у целости утрошена, Град Панчево је неутрошена средства у износу од 3.731.850 динара, након завршетка пројекта и достављања Извештаја Министарству науке, технолошког развоја и иновација, вратио у буџет Републике Србије.

⁴¹ Број: XI-13-404-150/2022 од 2. новембра 2022. године;

5. Изградња фекалне канализационе мреже у насељу Караула у Панчеву (реф. број XI-13-404-100/2023, редни бр. из Плана ЈН 0037)

Табела број 12, Основни подаци о јавној набавци

Наручиоци: Град Панчево					
Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 223.177.944 динара					
Подаци о апропријацији: Раздео 4 , функција 520, програм 0401, програмска активност 0004, позиција 92, економска класификација 511000 Зграде и грађевински објекти , извори финансирања 07,10					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-404-100/2023 од 4. маја 2023. године			Градоначелник града Панчева		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда		ГП „Градитељ НС“ д. о. о. Нови Сад (самостална понуда)			
Критеријум за доделу уговора:			Економски најповољнија понуда - цена		
Одлука о додели уговора број XI-13-404-100/2023					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ у динарима	Вредност понуде са ПДВ у динарима
29. јун 2023. године	29. јун 2023. године	Градоначелник града Панчева	ГП „Градитељ НС“ д. о. о. Нови Сад	221.799.605	266.159.526
Уговор број: XI-13-404-100/2023					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења о додели уговора	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а у динарима	Уговорена вредност са ПДВ-ом у динарима	
30. јун 2023. године	1. јул 2023. године	Градоначелник града Панчева	Уговор: 221.799.605	Уговор: 266.159.526	
Укупно извршени издаци у 2023. са ПДВ-ом					
125.526.079 динара					

Одлуком о изменама Одлуке о буџету Града Панчева за 2023. годину⁴², средства за предметну јавну набавку, прегледом планираних капиталних издатака буџетских корисника за текућу и наредне две буџетске године, опредељена су у укупном износу од 270.000.000 динара, и то: у 2023. години 149.450.000 динара, у 2024. години 120.550.000 динара.

За реализацију јавне набавке „Изградња фекалне канализационе мреже у насељу Караула у Панчеву“, Граду Панчеву од стране Управе за капитална улагања Аутономне Покрајине Војводине, на основу Јавног конкурса за финансирање и суфинансирање пројеката у области заштите вода⁴³, одобрена су средства у износу од 69.450.000 динара. На основу потписаног Уговора⁴⁴ који је Град Панчево закључио са Управом за капитална улагања Аутономне Покрајине Војводине и Захтева Секретаријата за инвестиције Градске управе града Панчева од 22. марта 2023. године, Секретаријат за финансије је планирао средства у износу 69.450.000 динара из извора 07 – Трансфери од других нивоа власти у оквиру Програмске активности 0401-0004 Управљање отпадним водама, позицији 92.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке констатовано је да су средства за предметну јавну набавку, опредељена Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету Града Панчева за 2023. годину у оквиру апропријација Градске управе, Програм 0401 – Заштита животне средине, Програмска активност 0004 – Управљање отпадним водама, позиција 92, конто 511242. С обзиром да су предмет јавне набавке радови на изградњи фекалне канализационе мреже у насељу Караула у Панчеву, средства за те намене Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету Града Панчева за 2023. годину је требало планирати у оквиру одговарајућег пројекта у смислу члана 2 став 1 тачка 58б) Закона о буџетском систему. Наиме, овим чланом

⁴² Број: П-04-06-5/2023-1 од 7. марта 2023. године, П-04-06-5/2023-3 од 10. јула 2023. године;

⁴³ Број: 136-401-530/2023-03/4 од 10. фебруара 2023. године;

⁴⁴ Број: 136-401-1549/2023-03/1 од 21. марта 2023. године;

прописана је дефиниција, односно одређено је значење програмске активности и пројекта. Сходно одредбама наведеног закона, програмска активност је текућа и континуирана делатност корисника буџетских средстава која није временски ограничена, док је пројекат временски ограничен подухват корисника буџетских средстава чијим спровођењем се постижу циљеви пројекта, односно програма.

Конкурсном документацијом у делу „Описа и спецификацији предмета, услова испоруке или извршења“ дата је техничка спецификација која не садржи тражене карактеристике и описе радова.

Такође, документи који чине конкурсну документацију за предметну набавку не садрже техничку документацију и планове, већ је у техничкој спецификацији дата напомена да се увид у техничку документацију може остварити преко одређене контакт особе.

До истека рока за подношење понуда, примљена је једна понуда од стране понуђача ГП „Градитељ НС“ д. о. о. Нови Сад. Након спроведене стручне оцене, достављена понуда је оцењена као прихватљива, те је на основу Извештаја о поступку од 26. јуна 2023. године, наручилац донео Одлуку о додели уговора и исту објавио на Порталу јавних набавки 1. јула 2023. године. Уговор је закључен дана 30. јуна 2023. године и истим је уговорена вредност предметних радова у износу од 221.799.605 динара без ПДВ-а, односно 266.159.526 динара са ПДВ-ом.

У току 2023. године, извођач радова је издао авансни предрачун и две привремене ситуације. Вредност изведених радова према другој привременој ситуацији од 14. децембра 2023. године износи 65.540.219 динара без ПДВ-а.

б. Набавка услуге чишћења и уклањања дивљих депонија расутих по атару (реф. број XI-13-405-101/2023, редни бр. из Плана ЈН 0086)

Табела број 13, Основни подаци о јавној набавци

Наручилац : Градска управа града Панчева					
Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 360.000.000 динара					
Подаци о апропријацији: Раздео 4 , функција 421, пројекат 0101- 4002, позиција 75, економска класификација 424000 Специјализоване услуге, извор финансирања 01 и 07					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-405-101/2023 од 3. новембра 2023. године			Начелница Градске управе града Панчева		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда		„Еко Мабер Инжењеринг“ д. о. о. Панчево (самостална понуда)			
Критеријум за доделу уговора:			Економски најповољнија понуда - цена		
Одлука о додели уговора број XI-13-404-101/2023					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а у динарима	Вредност понуде са ПДВ-ом у динарима
14.децембар 2023. године	15.децембар 2023. године	Начелница Градске управе града Панчева	„Еко Мабер Инжењеринг“ д. о. о. Панчево	359.965.000	431.958.000
Уговор број: XI-13-404-101/2023					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења о додели уговора	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а у динарима	Уговорена вредност са ПДВ-ом у динарима	
15. децембар 2023. године	18. децембар 2023. године	Начелница Градске управе града Панчева	Уговор: 395.965.000	Уговор: 431.958.000	
Укупно извршени издаци у 2023. са ПДВ-ом					
125.526.079 динара					

Одлуком о буџету Града Панчева за 2023. годину за предметну набавку обезбеђена су средства у износу од 82.000.000 динара, док ће Одлукама о буџету за 2024. и 2025. бити

планиран износ од по 175.000.000 динара, у складу са Закључком Градског већа града Панчева⁴⁵.

У складу са Планом јавних набавки за 2023. годину, тринаестом изменом од 1. новембра 2023. године, Градска управа града Панчева донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број XI-13-405-101/2023 од 3. новембра 2023 године.

У делу конкурсне документације „Опис и спецификација предмета, услови испоруке или извршења“ на Порталу јавних набавки дата је техничка спецификација којом је одређено да су предмет јавне набавке услуге чишћења и уклањања дивљих депонија у складу са Техничком спецификацијом и Елаборатом о утврђивању броја, количина и места настанка дивљих депонија комуналног отпада на пољопривредном земљишту и инфраструктури на територији Града Панчева који је израдио „Драго Пројект“ д. о. о. Београд, октобра 2023. године.

До истека рока за подношење понуда (11. децембра 2023. године, до 10:00 часова), примљена је једна понуда од стране понуђача „Еко Мабер Инжењеринг“ д. о. о. Панчево. Након спроведене стручне оцене, достављена понуда је оцењена као прихватљива, те је на основу Извештаја о поступку, наручилац донео Одлуку о додели уговора и објавио је на Порталу јавних набавки 19. децембра 2023. године. Уговор је закључен 15. децембра 2023. године и истим је уговорена вредност предметних радова у износу од 359.965.000 динара без ПДВ-а, односно 431.958.000 динара са ПДВ-ом.

Увидом у грађевински дневник извођача радова „Еко Мабер Инжењеринг“ д. о. о. Панчево за место Јабука и Банатско Ново Село утврдили смо да нису унети сви релевантни подаци о току извођења радова, а нарочито нису унети подаци о радном времену градилишта, броју радно ангажованих лица и њиховој квалификационој структури ни на једној страни грађевинског дневника.

У току 2023. године, извођач радова је издао авансни предрачун⁴⁶ по коме је извршено плаћање у износу од 129.587.400 динара са ПДВ-ом.

Откривена неправилност:

У грађевински дневник извођача радова „Еко Мабер Инжењеринг“ д. о. о. Панчево нису унети сви релевантни подаци о току извођења радова, а нарочито нису унети подаци о радном времену градилишта, броју радно ангажованих лица и њиховој квалификационој структури и механизацији на градилишту, што није у складу са чланом 9 став 1 и чланом 13 став 2 тачка 3) и 4) Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге⁴⁷.

7. Извођење радова на уређењу дела централног градског језгра-3. фаза (реф. број XI-13-404-72/2023, редни бр. из Плана ЈН 0002)

Табела број 14, Основни подаци о јавној набавци

Наручилац: Град Панчево	
Врста поступка: Отворени поступак	
Процењена вредност укупно: 44.800.000 динара	
Подаци о апропријацији: Раздео 4, функција 451, пројекат 1101- 5003, позиција 39, економска класификација 511000 Зграде и грађевински објекти, извор финансирања 01	
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке	
Број и датум:	Доносилац:
XI-13-404-72/2023 од 13. марта 2023. године	Градоначелник града Панчева
Подаци о понуђачима	
Једна понуда	Група понуђача: „Gradcom build“ д. о. о. Панчево и „Finnet inzenjering“ д. о. о. Панчево
Критеријум за доделу уговора:	Економски најповољнија понуда - цена

⁴⁵ Број II-05-06-15/2023-43 од 30. октобра 2023. године;

⁴⁶ Број: 05-23 од 15. децембра 2023. године;

⁴⁷ „Службени гласник РС“, број 96/2023;

Одлука о додели уговора број XI-13-404-72/2023					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а у динарима	Вредност понуде са ПДВ-ом у динарима
19.април 2023. године	20.април 2023. године	Градоначелник града Панчева	Група понуђача: „Gradcom build“ д. о. о. Панчево и „Finnet inzenjering“ д. о. о. Панчево	44.750.045	53.700.054
Уговор број: XI-13-404-72/2023					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења о додели уговора	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а у динарима	Уговорена вредност са ПДВ-ом у динарима	
20. април 2023. године	21. април 2023. године	Градоначелник града Панчева	Уговор: 44.750.045	Уговор: 53.700.054	
Укупно извршени издаци у 2023. са ПДВ-ом					
53.700.054 динара					

Поступак јавне набавке – Извођење радова на уређењу дела централног градског језгра – 3. фаза, отпочео је Захтевом за покретање јавне набавке Секретаријата за инвестиције Градске управе града Панчева од 2. марта 2023. године, који је Градоначелник града Панчева одобрио.

У поступку ревизије од стране Секретаријата за инвестиције достављено је објашњење – Процена вредности за извођење радова на уређењу дела централног градског језгра – 3. фаза⁴⁸. Истим је наведено да је Град Панчево спровео јавне набавке и завршио радове на уређењу централног градског језгра 1. фаза 2020. године и 2. фаза 2021/2022. године. Такође је наведено да се у предметној набавци ради о истоветним врстама радова као и за 2. фазу, већ по припремљеној техничкој документацији. На основу цена радова за другу фазу и испитивањем тржишта због промене цена појединих врста материјала и радова, коригован је предмер и предрачун радова и добијена је процењена вредност радова за предметну 3. фазу радова.

Поступак предметне јавне набавке је покренут 15. марта 2023. године слањем на објављивање јавног позива. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 16. марта 2023. године.

Благовремено, до истека рока за подношење понуда – 10. април 2023. године до 10:00 часова, поднета је једна заједничка понуда групе привредних субјеката коју чине „Gradcom build“ д. о. о. Панчево и „Finnet inzenjering“ д. о. о. Панчево.

Након спроведене стручне оцене, достављена понуда је оцењена као прихватљива, те је на основу Извештаја о поступку наручилац донео Одлуку о додели уговора и објавио је на Порталу јавних набавки 20. априла 2023. године.

Наручилац радова – Град Панчево закључио је Уговор о извођењу радова⁴⁹, уговорене вредности 44.750.045 динара без ПДВ-а, односно 53.700.054 динара са ПДВ-ом. За вршење стручног надзора над извођењем радова Решењем⁵⁰ Секретаријата за инвестиције, а на основу датог овлашћења Градоначелника, именовани су чланови запослени у Градској управи града Панчева - Секретаријату за инвестиције, који по донетом Решењу стручни надзор обављају након радног времена, и викендом, изузев једног члана који је ангажован од стране Града Панчева по основу Уговора⁵¹.

Рок за извођење радова, према члану 5 закљученог уговора је 120 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао. Извођач је уведен у посао 8. маја 2023. године, што је забележено на првој страни грађевинског дневника. Чланом 5 уговора, дефинисано је да

⁴⁸ Од 11. јуна 2024. године;

⁴⁹ Број: XI-13-404-72/2023 од 20. априла 2023. године;

⁵⁰ Број: XII-49-351-191/2023-1 од 24. априла 2023. године;

⁵¹ Број: XI-13-404-209/2021 од 11. јануара 2022. године ;

извођач радова има право на продужетак рока услед било које обуставе радова које нису последице пропуста извођача.

Извођач радова се обратио са Предлогом за обуставу радова број 2422/2023 од 23. августа 2023. године⁵², којим је затражен тренутни прекид рока за извођење радова на уређењу дела централног градског језгра – 3. фаза, због немогућности испоруке светиљки у предвиђеном року од стране генералног дистрибутера светиљки, а које нису последица пропуста извођача радова. Образложењем Градске управе града Панчева – Секретаријата за инвестиције од 1. новембра 2023. године, надзорни органи су дали сагласност на захтев извођача радова да се тренутно прекине рок извођења радова и то од 24. августа 2023. године.

Дана 23. октобра 2023. године извођач је поново уведен у посао након прекида радова, након испоруке светиљки. Извођач је радове завршио 2. новембра 2023. године тј. за 11 календарских дана од дана поновног увођења у посао.

Град Панчево – Градска управа града Панчева је са извођачем радова закључио Анекс I Уговора од 1. новембра 2023. године, дан пре завршетка радова. Исти је сачињен на основу Образложења надзорних органа⁵³ од 1. новембра као и предлога извођача за обуставу извођења радова од 23. августа 2023. године. Достављено Образложење Секретаријата за инвестиције на основу кога је и сачињен Анекс I Уговора није потписано од стране свих чланова Надзорног органа, односно члана који је ангажован од стране Града Панчева по основу Уговора за вршење стручног надзора. У поступку ревизије након затраженог образложења зашто сагласност није дата, односно потписана од стране свих чланова надзорног органа, достављена нам је иста сагласност Надзорног органа са потписом члана који га није потписао 1. новембра 2023. године, само што је на истом документу датум потписа сада 24. октобар 2024. године.

Увидом у достављену документацију утврђено је да достављене полисе осигурања из члана 9 уговора имају период важења од 25. априла 2023. године до 23. августа 2023. године, иако су радови по Записнику о коначном обрачуна од 4. децембра 2023. године, као и увидом у грађевински дневник, завршени 2. новембра 2023. године, чиме није поступљено у складу са чланом 9 Уговора, односно нису достављене полисе осигурања са новим периодом осигурања.

Извођач радова је дана 10. новембра 2023. године, за извођење радова на уређењу централног градског језгра – 3. фаза испоставио Окончану ситуацију⁵⁴ на укупну вредност изведених радова у износу од 44.750.045 динара без ПДВ-а.

Наручилац је обавезе по Окончаној ситуацији измирио према извођачу радова, као и обрачун и уплату пореза на додату вредност у смислу члана 10 став 2 тачка 3 Закона о порезу на додату вредност. Како је чланом 4 предметног Уговора дефинисано да ће наручилац плаћање извршити на основу исправне окончане ситуације сачињене на основу грађевинске књиге изведених радова и јединичних цена из Понуде, потписане од стране стручног надзора, у поступку ревизије тражили смо грађевинску књигу, коју је и по члану 14 Уговора⁵⁵ извођач радова дужан да уредно води поред грађевинског дневника са свим прилозима, који морају бити редовно потписивани од стране одговорног извођача радова и оверени од стране стручног надзора. Према Изјашњењу одговорног лица од 10. септембра 2024. године који смо добили у поступку ревизије за инвестиције које су типа „кључ у руке“ и „инжењеринг кључ у руке“ нису вођене грађевинске књиге.

Откривене неправилности:

- Наручилац – Градска управа града Панчева, приликом продужења рока за извођење радова, није обезбедио да извођач радова пре истека уговореног рока, достави полисе осигурања са новим периодом осигурања, што није у складу са чланом 9 Уговора;

⁵² заведен код инвеститора под бројем XII-49-351-191/2023 од 23. августа 2023. године;

⁵³ Број: XII-49-351-191/2023 од 1. новембра 2023. године;

⁵⁴ Број: S13/2023;

⁵⁵ Број: XI-13-404-72/2023 од 20. априла 2023. године;

- Приликом извођења радова на уређењу дела централног градског језгра – 3. фаза, Град Панчево није обезбедио извршавање обавеза по закљученом Уговору за извођење радова из члана 14 којим је дефинисано вођење грађевинске књиге, што такође није у складу са чланом 152 Закона о планирању и изградњи и чланом 3 Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора. Поступајући на овај начин издаци у укупном износу од 53.700.054 динара са ПДВ-ом извршени су без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58 став 1 Закона о буџетском систему и чланом 16 Уредбе о буџетском рачуноводству.

8. *Наставак радова на уређењу приобаља (реф. број XI-13-405-93/2023, редни бр. из Плана ЈН 0079)*

Табела број 15, Основни подаци о јавној набавци

Наручилац: Градска управа града Панчева					
Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 35.666.667 динара					
Подаци о апропријацији: Раздео 4, функција 620, пројекат 1101- 5002, позиција 38, економска класификација 511000 Зграде и грађевински објекти, извор финансирања 01					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-405-93/2023 од 19. октобра 2023. године			Начелница Градске управе града Панчева		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			Група понуђача: „Gradcom build“ д. о. о. Панчево и „Musculus“ д. о. о. Београд и АД „Војводинапројект“ Нови Сад		
Критеријум за доделу уговора:			Економски најповољнија понуда - цена		
Одлука о додели уговора број XI-13-405-93/2023					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а у динарима	Вредност понуде са ПДВ-ом у динарима
28. новембар 2023. године	28. новембар 2023. године	Начелница Градске управе града Панчева	Група понуђача: „Gradcom build“ д. о. о. Панчево и „Musculus“ д. о. о. Београд и АД „Војводинапројект“ Нови Сад	36.646.653	42.775.983
Уговор број: XI-13-405-93/2023					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења о додели уговора	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а у динарима	Уговорена вредност са ПДВ-ом у динарима	
30. новембар 2023. године	1. децембар 2023. године	Начелница Градске управе града Панчева	Уговор: 36.646.653	Уговор: 42.775.983	
Укупно извршени издаци у 2023. са ПДВ-ом					
21.387.991 динара					

Одлуком о изменама Одлуке о буџету Града Панчева за 2023. годину⁵⁶, средства за предметну јавну набавку, прегледом планираних капиталних издатака буџетских корисника за текућу и наредне две буџетске године, одређена су у укупном износу од 43.000.000 динара, и то: у 2023. години 21.500.000 динара и у 2024. години 21.500.000 динара.

Набавка је планирана седмом изменом Плана јавних набавки Града Панчева – Градске управе града Панчева од 19. октобра 2023. године, под редним бројем 0079, процењене вредности 35.666.667 динара без ПДВ-а. Према образложењу одговорног лица Секретаријата за инвестиције од 11. јуна 2024. године процена вредности за пројекат-Наставак радова на уређењу приобаља одређена је на основу претходно изведених истоветних радова као и истраживањем тржишта за елементе дечијег игралишта.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 25. октобра 2023. године на Порталу јавних набавки. Рок за подношење понуда је 20. новембар 2023. године до 10.00 часова.

⁵⁶ Број: II-04-06-5/2023-75 од 10. октобра 2023. године;

У делу конкурсне документације „Опис и спецификација предмета, услови испоруке или извршења“ на Порталу јавних набавки дата је техничка спецификација којом је одређено да је предмет јавне набавке израда неопходне техничке документације и наставак извођења радова на уређењу Приобаља реке Тамиш, са постављањем мултифункционалног дечијег игралишта са комплетном подлогом и опремом и припадајућег мобилијара на кеју испред железничке станице, са стазама око игралишта и стазама које повезују дечије игралиште са шеталиштем кеју и платоом железничке станице и плато који повезује пешачке површине шеталишта на кеју са крајем Улице Светозара Милетића у Панчеву.

Чланом 100 став 1 Закона о јавним набавкама, прописано је да „техничке спецификације не могу да упућују на посебну марку или извор или одређени процес који карактерише производе или услуге које пружа одређени привредни субјект или на жигове, патенте, врсте или одређено порекло или производњу, које би за последицу имало давање предности или елиминисање одређених привредних субјеката или одређених производа, осим ако предмет уговора то оправдава.“ Став 2 истог члана прописује изузетак у односу на претходно цитирану одредбу где се наводи да упућивање на начин из става 1 овога члана је дозвољено ако се предмет набавке не може довољно прецизно и разумљиво да опише, у складу са чланом 99 овог закона, при чему такво упућивање мора да буде праћено речима „или одговарајуће“.

Увидом у конкурсну документацију предметног поступка јавне набавке, утврдили смо да су супротно наведеним одредбама Закона, на појединим позицијама (у Обрасцу структуре понуђене цене, делу 2. Понуда за дечије игралиште-мобилијар, тачке 1-10) вршено упућивање на набавку, испоруку и монтажу дечијег игралишта данског произвођача „КОМАН“, а да није праћено речима „или одговарајуће“.

Након отварања понуда, Комисија за јавну набавку је извршила стручну оцену понуда о чему је сачинила Извештај о поступку од 28. новембра 2023. године. У Извештају је констатовано да је благовремено пристигла једна понуда и то групе понуђача: „Gradcom build“ д. о. о. Панчево, „Musculus“ д. о. о. Београд и А. Д. „Војводинапројект“ Нови Сад и да је понуда прихватљива.

На основу напред наведеног, Комисија за јавну набавку је предложила одговорном лицу наручиоца да прихвати Извештај о поступку и донесе Одлуку о додели уговора којом се предлаже да се уговор додели групи понуђача коју чине „Gradcom build“ д. о. о. Панчево, „Musculus“ д. о. о. Београд и А. Д. „Војводинапројект“ Нови Сад.

Наручилац радова Градска управа града Панчева закључила је Уговор о извођењу радова дана 30. новембра 2023. године, уговорене вредности 35.646.653 динара без ПДВ-а, односно 42.775.983 динара са ПДВ-ом. Рок за извршење услуга и извођење радова, према члану 5 закљученог уговора је 60 календарских дана рачунајући од дана увођења у посао. Чланом 5 уговора, дефинисано је и да се рок за извођење радова продужава на захтев извођача, између осталог и у случају прекида радова који траје дуже од два дана, а није изазван кривицом извођача, као и у случају елементарних непогода и дејства више силе.

У току 2023. године, извођач радова је издао авансни предрачун у износу од 17.823.326 динара по основу кога је извршена уплата уговореног аванса.

Откривене неправилности:

Град Панчево је у конкурсној документацији код описа одређеног броја позиција у делу техничких спецификација предмета набавки (опрема за дечије игралиште-мобилијар), користио назив конкретног произвођача, а да није праћено речима „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 100 став 2 Закона о јавним набавкама.

9. Јавно – приватно партнерство за поверавање обављање комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији града Панчева (реф. број XI-13-404-3/2023, редни бр. из Плана ЈН 0033)

Табела број 16, Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност јавне набавке 583.333.333					
Подаци о апропријацији: Раздео 4 , функција 133 и 560, Програм 1102, Програмска активност 0004 и 0002, позиције 44 и 46, економска класификација 423000 Услуге по уговору и 424000 Специјализоване услуге , извор финансирања 01					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-404-3/2023 од 20. јануара 2023. године			Градоначелник града Панчева		
Подаци о понуђачима					
Број понуда: једна			једна		
Критеријум за доделу уговора:			Понуђена цена		
Понуда	Број понуде	Рок и начин плаћања	Понуђена цена без ПДВ-а	Понуђена цена са ПДВ-ом	Рок важења понуде
02-091-п/23	1				
ЕКО-САН ПЛУС д. о. о. Београд ЕКО-ДЕЗ д. о. о. Београд	ИП 15/2023	У року од 45 дана од дана пријема фактуре, у складу са позитивно – правним прописима	49.999.992	59.999.990	80 дана
Одлука о додели уговора број: XI-13-404-3/2023 од 20. априла 2023. године					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани група понуђача	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
20. априла 2023. године	24. априла 2023. године	Градоначелник града Панчева	ЕКО-САН ПЛУС д. о. о. Београд ЕКО-ДЕЗ д. о. о. Београд	49.999.992	59.999.990
Уговор број: XI-13-404-3/2023 од					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузела обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом	
5. јун 2023. године	9. јун 2023. године	Градоначелник града Панчева	583.333.333,33	700.000.000	
Извршени расходи у 2023. години					
39.820.354 динара					

Градоначелник града Панчева је донео Одлуку о спровођењу отвореног поступка јавне набавке услуга – Јавно приватно партнерство за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији града Панчева⁵⁷, процењене вредности од 583.333.333 динара без ПДВ-а. Према Изјашњењу одговорног лица Секретаријата за заштиту животне средине⁵⁸ процењена вредност обухвата вредност набавке у складу са усвојеним Пројектом јавно – приватног партнерства за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене спровођењем третмана дезинфекције, дезинсекције, дератизације у износу од 500.000.000 динара без ПДВ-а и годишњу вредност издвајања за сузбијање амброзије у износу од 8.333.333 динара без ПДВ-а, на период од 10 година у складу са усвојеним пројектом.

Скупштина града Панчева је донела 4. фебруара 2022. године Одлуку о спровођењу поступка јавно – приватног партнерства, са елементима концесије, за реализацију пројекта пружања услуга сузбијања комараца, крпеља и других штетних организама на територији Града Панчева⁵⁹. Дана 25. новембра 2022. године, Комисија за јавно – приватно партнерство Владе Републике Србије је дала Мишљење⁶⁰ да се пројекат јавно – приватног партнерства

⁵⁷ Број: XI-13-404-3/2023 од 20. јануара 2023. године;

⁵⁸ Број: од 11. јуна 2024. године.

⁵⁹ Број: II -04-06-5/2022-1;

⁶⁰ Број: 43/2022 од 25. новембра 2022. године;

може реализовати, након чега Скупштина града Панчева доноси Одлуку о изменама Одлуке о спровођењу поступка јавно – приватног партнерства, са елементима концесије, за реализацију пројекта пружања услуга сузбијања комараца, крпеља и других штетних организама на територији Града Панчева⁶¹.

Увидом у достављену Одлуку о изменама одлуке о спровођењу поступка јавно – приватног партнерства, са елементима концесије, за реализацију пројекта пружања услуга сузбијања комараца, крпеља и других штетних организама на територији Града Панчева и Одлуку о спровођењу отвореног поступка јавне набавке услуга: Јавно – приватно партнерство за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији Града Панчева утврдили смо да су исте донете на основу члана 3 тачка 14 Закона о комуналним делатностима у коме је наведено да делатност зоохигијене обухвата послове: хватања, превоза, збрињавања, смештаја напуштених и изгубљених животиња у прихватилиште; контроле и смањење популације изгубљених и напуштених паса и мачака; нешкодљивог уклањања и транспорта лешева животиња са јавних површина и објеката за узгој, држање, дресуру, излагање, одржавање такмичења или промет животиња до објекта за сакупљање, прераду или уништавање споредних производа животињског порекла на начин који не представља ризик по друге животиње, људе или животну средину; спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама. Из свега горе наведеног не може се утврдити основ за планирање и спровођење набавке сузбијања амброзије и других алергених биљака.

Такође, увидом у достављену Одлуку о буџету Града Панчева утврдили смо да су средства за предметну набавку планирана на две позиције, и то: Програм 1102 – Комунална делатност, Програмска активност 0004 – Зоохигијена; позиција 46, економска класификација 423 – Услуге по уговору, на којој су опредељена средства за услуге спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације и на позицији 44, Програмска активност 0002 – Одржавање јавних зелених површина, економска класификација 424 – Специјализоване услуге, за услуге сузбијања амброзије.

Техничким и стручним капацитетом захтевано је да привредни субјекат у претходном периоду од три године од дана објављивања позива за подношење понуда изврши најмање: 1) 10 уговора системске дератизације у општинама и градовима на територији Републике Србије у последње 3 године; 2) 10 уговора услуге сузбијања лаври комараца у општинама и градовима на територији Републике Србије у последње 3 године; 3) 10 уговора услуге сузбијања одраслих форми комараца са земље у општинама и градовима на територији Републике Србије у последње 3 године; 4) 10 уговора услуга сузбијања одраслих форми из ваздуха у општинама и градовима на територији РС у последње 3 године; 5) 10 уговора услуге сузбијања кућних форми комараца у општинама и градовима на територији РС у последње 3 године; 6) 10 уговора услуге сузбијања крпеља у општинама и градовима на територији РС у последње 3 године.

У оквиру техничких лица или тела – контроле квалитета захтевано је да привредни субјекат има у радном односу или по другом уговорном односу у складу са Законом о раду, другим законским и подзаконским актима: 1) најмање једног лекара доктора ветерине са важећом лиценцом; 2) најмање једног лекара епидемиолога са важећом лиценцом Лекарске коморе Србије; 3) најмање једно лице за безбедност и здравље на раду које ће руководити пословима безбедности и заштите на раду у складу са Законом о безбедности и здрављу на раду; 4) најмање једно лице обвезник за хемикалије које ће координисати и контролисати примену биоцидних производа у току спровођења акција у складу са Законом о хемикалијама; 5) најмање један санитарни техничар или инжењер са IV или VII степеном стручне спреме са

⁶¹ Број: П-04-06-5/2022-8 од 30. новембра 2022. године.

важећом лиценцом издатом од стране Коморе медицинских сестара и здравствених техничара Србије; 6) најмање један санитарно еколошки техничар IV степен стручне спреме са важећом лиценцом издатом од стране Коморе медицинских сестара здравствених техничара Србије; 7) најмање 40 оперативних извршилаца обучених за ДДД од којих 1 мора поседовати АДР дозволу.

У оквиру техничких средстава и мера за обезбеђивање квалитета привредних субјеката који учествују у поступку предметне јавне набавке мора да испуни технички капацитет, дефинисан чланом 117 Закона о јавним набавкама, тако што ће доказати да располаже следећом опремом: 1) Најмање једна просторија ДДД службе са опремом (лабораторијска, канцеларијска, итд) заштитна одела за раднике и др; 2) најмање пет авиона са опремом за навигацију; 3) најмање 40 моторних возила за услуге дезинсекције и дератизације; 4) најмање 25 УЛВ уређаја минималног капацитета 120 ха или димних генератора; 5) најмање једно прописно обележено наменско превозно средством са одвојеним простором за превоз биоцидних производа и опреме потребне за вршење наведених услуга, у складу са Законом о транспорту опасне робе; 6) најмање 10 моторних леђних прскалица; 7) најмање 10 електричних леђних прскалица; 8) најмање 10 ручних леђних прскалица; 9) најмање 15 ручних ГПС уређаја (поред 20 којих могу бити ручни или у склопу система праћења возила); 10) најмање једно регистровано пловидбено возило за коришћење у јавне сврхе које се користи за третирање комараца.

Од привредних субјеката у погледу стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином захтевано је да понуђачи који учествују у поступку предметне јавне набавке мора да докаже усаглашеност са одређеним стандардима осигурања квалитета: 1) да поседује следеће интегрисане системе: ЕН 16636, ИСО 9001 и ИСО 45001:2018 или еквивалентне (за област дератизације, дезинсекције и дезинфекције); 2) да поседује чланство у ЕМЦА.

У делу који се односи на стандарде управљања животном средином да понуђач који учествује у поступку предметне јавне набавке мора да докаже усаглашеност са одређеним стандардима управљања животном средином: и то да поседује следећи интегрисани систем: ИСО14001414 еквивалентан (за област дератизације, дезинсекције и дезинфекција).

Благовремено, односно до 15. марта 2023. године пристигла је понуда групе понуђача. У Извештају о поступку је констатовано да је понуда група понуђача прихватљива. Комисија за јавну набавку на основу критеријума за доделу уговора препоручила Градоначелнику града Панчева да прихвати извештај о поступку комисије и да донесе Одлуку о додели уговора којом уговор додељује групи понуђача коју чине ЕКО-САН ПЛУС д. о. о., Београд и ЕКО-ДЕЗ д. о. о., Београд, а јавни уговор закључе након испуњења услова из члана 47 Закона о јавно приватном партнерству и концесијама.

Градска управа града Панчева је са групом понуђача коју чине ЕКО-САН ПЛУС д. о. о. Београд и ЕКО-ДЕЗ д. о. о., Београд, закључила Уговор о јавно – приватном партнерству за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене, спровођење мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације Града Панчева број XI-13-404-3/2023 од 7. јуна 2023. године, уговорене вредности од 583.333.333,33 динара без ПДВ-а, односно 700.000.000 динара са ПДВ-ом. Анекс уговора број 1 од 8. децембра 2023. године се закључује због промене пословног имена код уговорених страна и то члана групе понуђача врши се промена пословног имена брише се ЕКО-ДЕЗ привредно друштво за превентивно санитарну заштиту д. о. о., Београд (Раковица), а уписује се ЕКО-ДЕЗ привредно друштво за превентивно санитарну заштиту д. о. о., Барајево. По уговору и анексу уговора у 2023. години су извршени расходи у износу од 39.820.354 динара са ПДВ-ом.

Откривена неправилност:

- Наручилац, Градска управа града Панчева је планирала и спровела поступак јавне набавке услуга – Јавно приватно партнерство за поверавање обављања комуналне делатности

зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији Града Панчева, где је у техничким спецификацијама одредила да је предмет набавке и поверавање обављања послова сузбијања амброзије на територији Града Панчева, што није у складу са чланом 3 тачка 14 Закона о комуналним делатностима, којим су дефинисани послови делатности зоохигијене;

- Град Панчево је конкурсном документацијом, у делу који се односи на тачку 4. Технички и стручни капацитет и тачку 5. Стандарди осигурања квалитета и стандарди управљања животном средином, одредио критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта који онемогућавају учешће у поступку оних привредних субјеката који су способни за пружање услуге сузбијања амброзије, а нису за спровођење мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације, што није у складу са чланом 114 Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 7 став 2 истог закона, којима је прописано да Наручилац одређује критеријуме за избор привредног субјекта имајући у виду предмет јавне набавке, да исти морају бити у логичкој вези са предметом набавке и сразмерни предмету набавке, као и да не може ограничити конкуренцију са намером да одређене субјекте неоправдано доведе у повољнији или неповољнији положај.

10. Текуће поправке и одржавање јавног осветљења на територији града Панчева- оквирни споразум (реф. број XI-13-404-7/2022, редни бр. из Плана ЈН 0070)

Табела број 17, Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Техника: Оквирни споразум са једним привредним субјектом				
Процењена вредност јавне набавке 50.000.000 динара без ПДВ				
Подаци о апропријацији: конто 425117				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум: XI-13-404-7/2022 од 1. фебруара 2022. године			Доносилац: Градоначелник Града Панчева	
Подаци о понуђачима				
Број понуда: једна			„Техника“ а. д. Вршац	
Критеријум за доделу уговора:			Економски најповољнија понуда Резервни критеријум: Краћи рок за почетак извршења услуга у хитним ситуацијама који не може бити дужи од два сата	
Понуда	Број понуде	Понуђена цена без ПДВ-а	Понуђена цена са ПДВ-ом	Рок важења понуде
„Техника“ а. д. Вршац	12/2022	Критеријум цене – цена норма сата 1.550 динара без ПДВ-а и Критеријум квалитета – Понуђена цена материјала 10.551.400 динара без ПДВ-а	Критеријум цене – цена норма сата 1.860 динара са ПДВ-ом и Критеријум квалитета – Понуђена цена материјала 12.661.680 динара са ПДВ-ом	60 дана
Одлука о закључењу оквирног споразума број: XI-13-404-7/2022				
Датум доношења 25. март 2022. године	Датум објаве 25. март 2022. године	Доносилац Градоначелник Града Панчева	Изабрани понуђач Техника ад Вршац	
Оквирни споразум број: XI-13-404-7/2022				
Датум закључења 28. март 2022. године	Датум слања на објаву обавештења 2. април 2022. године	Потписао и преузео обавезу Градоначелник града Панчева	Вредност оквирног споразума без ПДВ-а 50.000.000	Вредност оквирног споразума са ПДВ-ом 60.000.000
Појединачни Уговор 1 број: XI-13-404-7/2022				
Датум закључења 1. април 2022. године	Датум слања на објаву обавештења 6. април 2022. године	Потписао и преузео обавезу Градоначелник града Панчева	Укупан износ средстава без ПДВ-а одређен у буџету Града за 2022. годину за извршење уговора у 2022. години 25.000.000	Укупан износ средстава са ПДВ-ом одређен у буџету Града за 2022. годину за извршење уговора у 2022. години 30.000.000
Конечна вредност услуга по овом Уговору утврдиће се на основу стварно изведених и оверених количина извршених послова, односно изведених радова. (члан 4 став 1 уговора)				
Појединачни Уговор 2 број: XI-13-404-7/2022				
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења	Потписао и преузео обавезу	Укупан износ средстава без ПДВ-а	Укупан износ средстава са ПДВ-ом одређен у

			одређен у буџету Града за 2023. годину за извршење уговора у 2023. години	буџету Града за 202. годину за извршење уговора у 2023. години
27. март 2023. године	30. март 2023. године	Градоначелник града Панчева	25.000.000	30.000.000
Конечна вредност услуга по овом Уговору утврдиће се на основу стварно изведених и оверених количина извршених послова, односно изведених радова (члан 4 став 1 уговора)				
Извршени расходи у 2022. години				
19.064.730 динара				
Извршени расходи у 2023. години				
29.099.341 динара				

Јавна набавка „Текуће поправке и одржавање јавног осветљења на територији Града Панчева – оквирни споразум“ (оквирни споразум са једним привредним субјектом) планирана је планом јавних набавки од 20. јануара 2022. године под редним бројем 70, а покренута је доношењем Одлуке о спровођењу отвореног поступка јавне набавке⁶² од 1. фебруара 2022. године (а на основу Захтева за покретање поступка јавне набавке Секретаријата за инвестиције од 31. јануара 2022. године⁶³).

Члан 93 став 4 Закона о јавним набавкама прописује да Канцеларија за јавне набавке ближе уређује садржину конкурсне документације. Документи који чине конкурсну документацију, осим обрасца трошкова припреме понуде, су послати на слање истовремено са слањем јавног позива 9. фебруара 2022. године, а објављени 10. фебруара 2022. године. У члану 95 став 1 Закона о јавним набавкама се наводи да је наручилац дужан да истовремено са слањем на објављивање јавног позива пошаље на објављивање конкурсну документацију на Портал јавних набавки. Међутим, у овом случају није комплетна конкурсна документација послата на објављивање на Портал јавних набавки, јер је према члану 2 став 1 тачка 8) податчка (2) Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавне набавке образац трошкова припреме понуде саставни део конкурсне документације.

Чланом 100 став 1 Закона о јавним набавкама, прописано је да „техничке спецификације не могу да упућују на посебну марку или извор или одређени процес који карактерише производе или услуге које пружа одређени привредни субјект или на жигове, патенте, врсте или одређено порекло или производњу, које би за последицу имало давање предности или елиминисање одређених привредних субјеката или одређених производа, осим ако предмет уговора то оправдава.“ Став 2 истог члана прописује изузетак у односу на претходно цитирану одредбу где се наводи да упућивање на начин из става 1 овога члана је дозвољено ако се предмет набавке не може довољно прецизно и разумљиво да опише, у складу са чланом 99 овог закона, при чему такво упућивање мора да буде праћено речима „или одговарајуће“.

Увидом у конкурсну документацију предметног поступка јавне набавке, утврдили смо да су супротно наведеним одредбама Закона, на појединим позицијама техничке спецификације (светиљке позиције број 1-8 у делу 2. Материјал за одржавање јавног осветљења на територији Града Панчева и насељених места Града Панчева) вршено упућивање на светиљке произвођача „BOOS Technical Lighting“, а да није праћено речима „или одговарајуће“.

Конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на стручни капацитет захтевано је да привредни субјект мора да располаже са најмање једним извршиоцем економске струке (дипломирани економиста).

Одређивањем критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односи на стручни капацитет кроз услов располагања најмањем једним дипломираним економистом, а предмет јавне набавке су техничке поправке и одржавање јавног осветљења, поступљено је супротно члану 114 ст. 3 и 4 Закона о јавним набавкама који прописује да приликом одређивања критеријума за избор привредног субјекта, наручилац може да захтева само ниво

⁶² Број: XI-13-404-7/2022;

⁶³ Број: XII-50-351-86/2022;

капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци и исти морају да буду у логичкој вези са предметом набавке и сразмерни предмету набавке.

Наведени критеријум није у логичкој вези са предметом набавке, јер представља услов који није везан за извршење предмета набавке и истим се не доказује ниво капацитета односно способност привредног субјекта да изврши уговор о јавној набавци.

Према изјашњењу секретара Секретаријата за инвестиције од 28. октобра 2024. године⁶⁴, наручилац је у оквиру критеријума за избор привредног субјекта, а који се односи на стручни капацитет захтевао најмање једног извршиоца економске струке из потребе за свакодневним праћењем и јасне евиденције утрошка материјала и евиденције радних сати извршилаца, а све ради припреме месечних ситуација и обрачун и наплату на крају месеца. Како се даље наводи у изјашњењу због лошег искуства и нејасноћа које су се јављале у претходном периоду, наручилац је захтевао једног дипломираног економисту који ће квалитетно припремити привремене ситуације.

Чланом 119 став 5 Закона о јавним набавкама, прописано је да наручилац може да позове понуђача да допуни или појасни доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у складу са чланом 142 овог закона. Чланом 142 став 1 Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац може да захтева додатна објашњења која ће му помоћи при прегледу, вредновању и упоређивању понуда, док је у ставу 2 истог члана прописано ако су подаци или документација, коју је понуђач доставио, непотпуни или нејасни наручилац може да захтева да понуђач достави неопходне информације или додатну документацију, поштујући начела једнакости и транспарентности.

Конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на стручне капацитете захтевано је да привредни субјект мора да располаже са најмање два лица III или IV степен стручне спреме са дозволом Ц категорије. Група понуђача којој је додељен уговор је доставила возачке дозволе Ц категорије за два тражена лица, од чега је за једно лице достављена возачка дозвола која истиче 12. марта 2022. године, а отварање понуда је било 14. марта 2022. године. Наручилац није искористио законом предвиђене наведене могућности, односно није позвао понуђача да допуни доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, што би му помогло при стручној оцени понуда и провери испуњености услова и захтева из документације о набавци.

Према изјашњењу Секретара Секретаријата за инвестиције од 28. октобра 2024. године⁶⁵ при прегледу достављених доказа о испуњености критеријума за избор привредног субјекта, Комисији за јавне набавке било је битно да понуђач располаже са свим траженим лицима са захтеваном стручном квалификацијом. Понуђач је доставио возачке дозволе Ц категорије за најмање два извршиоца, а Комисија није приметила датум истека предметне возачке дозволе. Како се даље наводи у изјашњењу возачка дозвола се продужава, а како је за посао који овај извршилац обавља неопходно поседовање важеће возачке дозволе Ц категорије, подразумева се да ће извршилац продужити своју возачку дозволу како би могао да обавља свој посао.

Благовремено је достављена једна понуда понуђача „Техника“ а. д., Вршац. Дана 23. марта 2022. године сачињен је Извештај о поступку јавне набавке у ком је Комисија за јавну набавку констатовала да је понуда понуђача „Техника“ а. д. Вршац прихватљива и да су испуњени услови за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума. Одлука о закључењу оквирног споразума донета је дана 25. марта 2023. године и истог дана објављена на Порталу јавних набавки.

Оквирни споразум⁶⁶ закључен је 28. марта 2022. године са понуђачем „Техника“, а. д. Вршац у вредности од 50.000.000 динара без ПДВ-а, односно 60.000.000 динара са ПДВ-ом,

⁶⁴ Број: XII-49-351/2024-сл;

⁶⁵ Број: XII-49-351/2024-сл;

⁶⁶ Број: XI-13-404-7/2022 од 28. марта 2022. године;

на период од две године, рачунајући од дана обостраног потписивања оквирног споразума (техничка спецификација и прихваћена понуда су саставни део оквирног споразума). Током периода важења оквирног споразума, предвиђа се закључивање више појединачних уговора у зависности од потреба наручиоца за предметом набавке, а на основу писменог позива наручиоца за закључење уговора. Наручилац је упутио позив за закључење појединачних уговора о јавној набавци 1. априла 2022. године, односно 20. марта 2023. године.

У складу са чланом 4 оквирног споразума појединачни уговори извршавају се по јединачним ценама из обрасца структура цена (материјала) и цена норма часа за нормиране послове у износу 1.550 динара без ПДВ-а, односно 1.860 динара са ПДВ-ом. У цену норма сата улазе сви трошкови, укључујући и трошкове ангажовања механизације односно употребе возила са платформом, као и сви трошкови који настану приликом реализације овог Уговора – сагласности Електродистрибуције, адресирање РТК пријемника, интервенције и ангажовање Електродистрибуције Панчево. Укупна вредност свих појединачних уговора о јавним набавкама не може бити већа од вредности оквирног споразума.

На основу оквирног споразума за време његовог трајања Градоначелник града Панчево је закључио са „Техника“ а. д. Вршац два уговора о пружању услуга на пословима текућих поправки и одржавања јавног осветљења на територији Града Панчева⁶⁷ за период од 12 месеци почев од 1. априла 2022. године, односно 27. марта 2023. године (техничка спецификација и прихваћена понуда су саставни део појединачних уговора). Чланом 4 став 1 оба уговора предвиђено је да ће се коначна вредност услуга по уговорима утврдити на основу стварно изведених и оверених количина извршених послова, док је чланом 3 став 1 оба уговора предвиђено да су уговорне стране сагласне да укупан износ средстава потребних за реализацију сваког појединачног уговора износи 25.000.000 динара без ПДВ-а, односно 30.000.000 динара са ПДВ-ом.

Увидом у прву привремену ситуацију⁶⁸ испостављену по првом појединачном уговору утврдили смо да је у делу VII Ормани јавног осветљења исказана позиција орман РО ЈО по старој шеми у вредности од 140.000 динара, а иста позиција није предвиђена у техничкој спецификацији, као ни у попуњеном обрасцу структуре цене. Према изјашњењу Секретара Секретаријата за инвестиције од 28. октобра 2024. године⁶⁹, ова позиција је техничком грешком пропуштена при сачињавању техничке спецификације. Како се наводи у изјашњењу са обзиром да су сви разводни ормани РО-ЈО на територији Града Панчева замењени су новим орманима, ова позиција је избачена из техничке спецификације. У наставку изјашњења се затим наводи да на неким ретким локацијама, где није извршена замена светиљки новим ЛЕД светиљкама и уградња нових разводних ормана РО-ЈО, већ је остала стара мрежа, остала је потреба за заменом дотрајалих ормана у случају хаварије. При исказивању ове позиције у привременој ситуацији искоришћена је цена из претходно закљученог уговора уз сагласност извођача.

На основу испостављене 23. привремене ситуације и окончане ситуације по првом појединачном уговору извршени су расходи у 2022. године у износу од 19.064.730 и у 2023. години 10.666.528 динара, а на основу испостављених 16 привремених ситуација по другом појединачном уговору извршени су расходи у 2023. години у износу од 18.432.813 динара.

Откривене неправилности:

- Наручилац није истовремено са слањем на објављивање јавног позива, послао комплетну конкурсну документацију, тачније образац трошкова припреме понуде на објављивање на Портал јавних набавки, што није у складу са чл. 93 и 95 став 1 Закона о јавним набавкама и

⁶⁷ Број: XI-13-404-7/2022 од 1. априла 2022. године и Број: XI-13-404-7/2022 од 27. марта 2023. године;

⁶⁸ Број: 103-417/23 од 20. априла 2022. године;

⁶⁹ Број: XII-49-351/2024 сл;

чланом 2 став 1 тачка 8 податчка 2 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавне набавке;

- Град Панчево је у конкурсној документацији код описа одређеног броја позиција у делу техничких спецификација предмета набавке (светилке), користио назив конкретног произвођача, а да није праћено речима „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 100 став 2 Закона о јавним набавкама;
- Град Панчево је конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на стручни капацитет захтевао да привредни субјект мора да располаже најмање једним извршиоцем економске струке (дипломираним економистом). Наведени критеријум није у логичкој вези са предметом набавке, јер представља услов који није везан за извршење предмета набавке и истим се не доказује ниво капацитета односно способност привредног субјекта да изврши уговор о јавној набавци, што није у складу са чланом 114 ст. 3 и 4 Закона о јавним набавкама а у вези са чланом 117 став 1 Закона о јавним набавкама;
- Група понуђача достављеним доказима није у потпуности доказала да испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, тако што није доставила за једног извршиоца важећу возачку дозволу Ц категорије, а да при томе наручилац није позвао понуђача да допуни доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, што није у складу са чланом 119 став 5, а у вези са чланом 142 ст. 1 и 2 Закона о јавним набавкама;
- у првој привременој ситуацији исказана је позиција орман РО ЈО по старој шеми која није предвиђена техничком спецификацијом и прихваћеном понудом које су саставни део првог појединачног уговора о јавној набавци. За ову позицију су извршени расходи у износу од 140.000 динара, што није у складу са чл. 4 и 15 првог појединачног уговора и чланом 56 Закона о буџетском систему.

11. Набавка услуге административно- техничких послова и помоћних послова (реф. број XI-13-404-68/2022, редни бр. из Плана ЈН 0004)

Табела број 18, Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност јавне набавке 25.839.822 динара					
Подаци о апропријацији: конто 423911					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:				Доносилац:	
XI-13-404-68/2022 од 16. марта 2022. године				Начелница Градске управе ⁷⁰	
Подаци о понуђачима					
Број понуда: три	1. Група понуђача коју чине: „Алијанса 20-21“ д. о. о. Београд и „G2 Falcon“ д. о. о. Београд; 2. Агенција за привремено запошљавање „Сат кадровске услуге“ д. о. о. Београд 3. Група понуђача коју чине: Агенција за привремено запошљавање „Сфис“ д. о. о. Београд и Агенција за привремено запошљавање „Активна послови“ д. о. о. Београд				
Критеријум за доделу уговора:	Најниже понуђена цена				
Рок важења понуде:	60 дана од дана отварања понуде				
Одлука о додели уговора број XI-13-404-68/2022					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а	Вредност понуде са ПДВ-ом
29. април 2022. године	29. април 2022. године	Начелница Градске управе ⁷¹	„Сат кадровске услуге“ д. о. о. Београд	388.800	466.560
Уговор број: XI-13-404-68/2022					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом	
11. мај 2022. године	13. мај 2022. године	Заменица Начелнице Градске управе	До износа процењене вредности без ПДВ-а, 25.839.822 динара	До износа 31.007.786 динара	
Извршени расходи у 2022. години					
13.256.606 динара					

⁷⁰ Овлашћена по решењу Градоначелника број II-06-020-3/2022 од 22. фебруара 2022. године;

⁷¹ Овлашћена по решењу Градоначелника број II-06-020-3/2022 од 22. фебруара 2022. године;

Извршени расходи у 2023. години

7.631.066 динара

Јавна набавка „Набавка услуге административно-техничких послова и помоћних послова“ планирана је планом јавних набавки од 20. јануара 2022. године под редним бројем 4, а покренута је доношењем Одлуке о спровођењу отвореног поступка јавне набавке⁷² од 16. марта 2022. године, а на основу Захтева за покретање поступка јавне набавке Службе за управљање људским ресурсима и заједничке послове⁷³.

Наручилац је објавио јавни позив и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки 19. марта 2022. године, међутим јавни позив није објављен на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Према наводима из службене белешке Секретаријата за јавне набавке⁷⁴ од 20. јуна 2024. године предметна набавка спроведена је као отворени поступак са роком за подношење понуда који не може бити краћи од 30 дана од дана слања на објављивање јавног позива (сходно члану 52 став 3 тачка 1 и ставу 5 истог члана Закона о јавним набавкама) и приликом објављивања јавног позива на Портал јавних набавки, пропуштено је формирање и упућивање на објаву јавног позива за објављивање на Порталу службених гласила РС и база прописа. Процењена вредност предметне набавке је 25.839.822 динара без ПДВ-а. Рок за подношење понуда је 18. април 2022. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума, а који се односи на стручни капацитет (3.2. Техничка лица или тела – контрола квалитета) захтевано је да понуђач има минимум 70 ангажованих радника по основу Уговора о раду. Према изјашњењу Службе за управљање људским ресурсима и заједничке послове⁷⁵ од 1. августа 2024. године, наручилац је при одређивању критеријума за избор привредног субјекта намеравао да обезбеди континуитет у обављању свакодневних уговорених послова од стране истих лица, а не од стране лица која су ангажована по другом основу на краћи временски период.

На Порталу јавних набавки као техничка спецификација објављена је спецификација административно-техничких послова и помоћних послова, при чему број извршилаца који ће бити ангажовани за време трајања уговора износи оквирно 27. У спецификацији послова и обрасцу структуре цене је одређена и нето цена радног сата за сваку тражену позицију, што је приказано у следећој табели:

Табела спецификација административно техничких послова и помоћних послова

Врста посла	Захтевана стручна спрема	Нето цена радног сата
Административно-технички послови у седишту Градске управе града Панчева и поједини ван седишта у Месним заједницама на територији града Панчева	Средња стручна спрема IV или III степен	Минимум 209,92 динара по радном сату за редован рад
Послови унапређења заштите и безбедности ИКТ система	Висока стручна спрема 240 ЕСПБ бодова	Минимум 250,73 динара по радном сату за редован рад
Послови припреме и обраде документације	Висока стручна спрема 240 ЕСПБ бодова	Минимум 250,73 динара по радном сату за редован рад
Евиденциони послови и послови обраде података	Висока стручна спрема 180 ЕСПБ бодова	Минимум 233,24 динара по радном сату за редован рад
Послови сортирања и разношења поште	Средња стручна спрема III степен	Минимум 201,75 динара по радном сату за редован рад
Помоћни физички послови везани за рад на одржавању зграде Градске управе града Панчева, ситне интервенције и отклањање кварова, све врсте поправки, асистенција приликом санирања уочених оштећења на објекту	Средња стручна спрема III степен	Минимум 201,75 динара по радном сату за редован рад
Угоститељски радник	Ниска стручна спрема	Минимум 201,75 динара по радном сату за редован рад
Возач за обављање послова превоза за потребе Градске управе.	Средња стручна спрема IV или III степен	Минимум 209,92 динара по радном сату за редован рад

⁷² Број: XI-13-404-68/2022;⁷³ Број: XI-48/2022 од 15. марта 2023. године;⁷⁴ Број: XI-13-404-68/2022;⁷⁵ Број: X-48-сл/2024;

Наручилац је у спецификацији послова прописао клаузулу да уколико Влада Републике Србије у 2022. години донесе Одлуку о измени минималне цене рада која је виша од уговорене, изабрани понуђач је дужан да поступа у складу са усвојеном Одлуком.

Поред минималне нето цене радног сата, у обрасцу структуре цене одређена је и нето цена за прековремени рад по радном часу према степену стручне спреме што је приказано у следећој табели:

Стручна спрема	Оквирни број извршилаца	Нето цена за прековремени рад
Неквалификован радник	4	254,21 динара
Средња стручна спрема IV или III степен	17	264,50 динара
Висока стручна спрема 180 ЕСПБ бодова	1	293,88 динара
Висока стручна спрема 240 ЕСПБ бодова	5	315,92 динара

Наручилац је затим у обрасцу структуре цене предвидео да просечан број радних сати на месечном нивоу за 2022. годину износи 177,33 часова, на основу чега је понуђач дужан да дефинише цену услуге уступања (провизија) за оквирно 27 извршилаца.

У спецификацији послова и моделу уговора (члан 5) као деловима конкурсне документације, као и у закљученом уговору о јавној набавци је предвиђено да ће избор извршилаца који ће бити ангажовани за потребе наручиоца, вршити наручилац у складу са потребама организације рада. Извршилац услуге је у обавези да ангажованим извршиоцима код наручиоца, исплаћује зараду, накнаду зараде и уплаћује порезе и доприносе у складу са прописима.

У поступку ревизије извршили смо проверу да ли је за оквирно 24 лица која су у току периода важења уговора била ангажована као извршиоци на обављању предметних послова, понуђач доставио тражене доказе о испуњености квалитативног критеријума за избор привредног субјекта који се односи на стручни капацитет. Увидом у достављене доказе за 76 лица која су код понуђача ангажовани по основу уговора о раду, утврдили смо да понуђач није доставио доказе за лица која ће бити ангажована као извршиоци предметних послова.

Имајући у виду напред наведено, наручилац је пре покретања поступка предметне набавке, већ одредио лица која понуђач треба да ангажује по основу уговора о раду и унапред је одредио трошкове рада према степену стручне спреме, а провизија (цена уступања извршилаца) фактички представља критеријум за доделу уговора. Начин на који је наручилац одредио образац структуре цене по коме су унапред одређени, односно признати трошкови радног сата по раднику, понуђачима није дата могућност да понуде вишу или нижу цену односно трошак по раднику који ће бити ангажован приликом реализације предметне набавке.

Чланом 10 Закона о јавним набавкама, прописана је дужност наручиоца да јавну набавку спроведе на начин који је сразмеран предмету јавне набавке и циљевима које треба да постигне. Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта у поступку јавне набавке, техничке спецификације, критеријуми за доделу уговора и рокови, као и докази морају да буду сразмерни обиму, природи и сложености јавне набавке и уговора који произлази из те набавке.

Члан 114 став 4 Закона о јавним набавкама, прописује да критеријуми за избор привредног субјекта у поступку јавне набавке морају да буду у логичкој вези са предметом набавке и сразмерни предмету набавке. Став 5 истог члана Закона прописује да ако наручилац одреди критеријуме за избор привредног субјекта, дужан је да у јавном позиву одреди потребни ниво капацитета и одговарајуће начине њиховог доказивања. У јавном позиву, наручилац је навео да се критеријуми за избор привредног субјекта који се односе на технички и стручни капацитет испуњавају, како су наведени у документацији о набавци.

Супротно наведеним одредбама, конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односи на стручни капацитет, наручилац је одредио критеријум који није сразмеран предмету набавке имајући у виду обим, природу и сложеност јавне набавке, а који се између осталог огледа у томе да је захтевано да понуђач

има минимум 70 ангажованих радника по основу Уговора о раду, а оквирни број извршилаца који ће бити ангажовани на обављању предметних послова је 27 извршиоца.

Након истека рока за подношење понуда, 18. априла 2022. године, обављено је отварање понуда, о чему је вођен записник. У Записнику је констатовано да су до истека рока за подношење понуда, примљене понуде три понуђача, и то: 1. група понуђача коју чине: „Алијанса 20-21“ д. о. о. Београд и „G2 Falcon“ д. о. о. Београд; 2. Агенција за привремено запошљавање „Сат кадровске услуге“ д. о. о. Београд и 3. група понуђача коју чине: Агенција за привремено запошљавање „Сфис“ д. о. о. Београд и Агенција за привремено запошљавање „Активна послови“ д. о. о. Београд. Све понуде су оцењене као прихватљиве, а понуда понуђача „Сат кадровске услуге“ д. о. о. Београд је оцењена као најнижа понуђена цена за предметну набавку.

Наручилац је донео Одлуку о додели уговора 29. априла 2022. године и истог дана је објавио на Порталу јавних набавки. Са агенцијом за привремено запошљавање „Сат кадровске услуге“ д. о. о. Београд закључен је 11. маја 2022. године уговор о набавци услуга административно-техничких послова и помоћних послова⁷⁶, укупне уговорене вредности услуге до износа процењене вредности јавне набавке 25.839.822 динара без ПДВ-а, односно 31.007.786 динара са ПДВ-ом. У складу са чланом 12 уговор је закључен на одређено време, до утрошка уговорених средстава, а најдуже на период од 12 месеци, рачунајући од дана обостраног потписивања уговора.

У члану 4 уговора предвиђено је да је извршилац услуге обавезан да за све време важења уговора обезбеди полисе осигурања од последица несрећног случаја и од професионалне одговорности и то за све ангажоване раднике. У случају да у току важења уговора истекне рок покрића полиса осигурања, извршилац је обавезан да обезбеди нове полисе осигурања са роком покрића минимум до истека рока важења уговора. Уколико извршилац не поступи у складу са обавезама из овог члана, Наручилац има право да раскине уговор.

Извршилац је за цео период важења уговора обезбедио важеће полисе осигурања и то колективног осигурања запослених и осигурања од опште одговорности. Увидом у достављене полисе осигурања утврдили смо полисе осигурања не покривају осигурање од професионалне одговорности.

На основу предметног уговора извршени расходи у 2022. и 2023. години износе 20.887.672 динара са ПДВ-ом.

Откривене неправилности:

- Наручилац је Позив за подношење понуда објавио на Порталу јавних набавки и својој интернет страници, али га није објавио на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, иако је процењена вредност јавне набавке већа од 5.000.000 динара, што није у складу са чланом 105 став 8 Закона о јавним набавкама;
- Град Панчево је конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, а који се односи на стручни капацитет (3.2 Техничка лица или тела – извођење радова), захтевао од понуђача да има минимум 70 ангажованих радника по основу Уговора о раду, а оквирни број извршилаца који ће бити ангажовани на обављању предметних послова је 27 извршиоца, што није у складу са чланом 10 и чланом 114 ст. 4 и 5 Закона о јавним набавкама;
- наручилац је конкурсном документацијом у делу техничке спецификације предметне јавне набавке и обрасца структуре цене са упутством како да се попуни, понуђачима унапред одредио трошкове радног сата по радницима који ће бити ангажовани приликом реализације предметне јавне набавке, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 8) подтачка

⁷⁶ Број: XI-13-404-68/2022;

(1) Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, а у вези са чланом 7 став 1 Закона о јавним набавкама;

- Град Панчево није обезбедио поштовање одредби уговора о јавној набавци у делу који се односи на то да извршилац услуге достави полису осигурања од професионалне одговорности за све ангажоване раднике за цео период важења уговора, што није у складу са чланом 4 уговора о јавној набавци.

12. Услуга становања уз подршку за младе и одрасле особе са интелектуалним тешкоћама, као превенција институционализације, за период 2023-2024 године (реф. број XI-13-404-230/2022, редни бр. из Плана ЈН 0122)

Табела број 19, Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност јавне набавке 17.200.000 динара					
Подаци о апропријацији: konto 423911					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-404-230/2022 од 30. новембра 2022. године			Заменица Начелнице Градске управе ⁷⁷		
Подаци о понуђачима					
Број понуда: једна			Удружење „На пола пута“, Панчево		
Критеријум за доделу уговора:			Најниже понуђена цена		
Резервни критеријум:			Рок важења понуде не може бити краћи од 60 дана.		
Одлука о додели уговора број XI-13-404-230/2022					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а	Вредност понуде са ПДВ-ом
22. децембар 2022. године	22. децембар 2022. године	Заменица Начелнице Градске управе ⁷⁸	Удружење „На пола пута“, Панчево	17.177.867 динара	Услуге које су предмет јавне набавке ослобођене су ПДВ-а, сходно члану 25. Закона о ПДВ-у.
Уговор број: XI-13-404-230/2022					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења	Потписао и преузео обавезу		Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом
23. децембар 2022. године	23. децембар 2022. године	Заменица Начелнице Градске управе		17.177.867 динара	Услуге које су предмет јавне набавке ослобођене су ПДВ-а, сходно члану 25. Закона о ПДВ-у.
Анекс Уговора број: XI-13-404-230/2022 од 26. децембра 2023. године					
У складу са чланом 4 уговора којим је предвиђена могућност закључивања анекса уговора у случају промене минималне цене рада која се утврђује Одлуком социјално-економског савета Републике Србије, извршена је измена уговорене цене рада за један календарски месец у 2024. години, са 715.744 динара без ПДВ-а на 827.434 динара без ПДВ-а.					
Извршени расходи у 2023. години					
8.588.934 динара					

Правилником о ближим условима, поступку и начину остваривања права на коришћење услуга социјалне заштите и материјалну подршку града Панчева⁷⁹ и Одлуком о социјалној заштити грађана Града Панчева као једна од услуга социјалне заштите предвиђена је и услуга становање уз подршку за младе и одрасле особе са интелектуалним тешкоћама као превенција институционализације.

Јавна набавка услуга „Услуга становања уз подршку за младе и одрасле особе са интелектуалним тешкоћама, као превенција институционализације, за период 2023-2024 године“ планирана је шеснаестом изменом плана јавних набавки од 24. новембра 2022. године под редним бројем 122, а покренута је доношењем Одлуке о спровођењу отвореног поступка јавне набавке⁸⁰ од 30. новембра 2022. године, а на основу Захтева за покретање поступка јавне набавке Секретаријата за јавне службе и социјална питања⁸¹ од 25. новембра 2022. године.

⁷⁷ Овлашћена по решењу Градоначелника број II-06-020-3/2022 од 22. фебруара 2022. године;

⁷⁸ Овлашћена по решењу Градоначелника број II-06-020-3/2022 од 22. фебруара 2022. године;

⁷⁹ „Службени лист града Панчева“, бр. 38/2015, 32/2016, 7/2017 - исправка, 21/2018, 19/2021 и 24/2023;

⁸⁰ Број: XI-13-404-230/2022;

⁸¹ Број: III-46/2022;

Наручилац је објавио обавештење за друштвене и друге посебне услуге и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки 3. децембра 2022. године. Рок за подношење понуда је 19. децембар 2022. године. До истека рока за подношење понуда, благовремено је достављена једна понуда.

Наручилац је донео Одлуку о додели уговора⁸² 22. децембра 2022. године и истог дана је објавио на Порталу јавних набавки. Уговор о јавној набавци услуге становања уз подршку за младе и одрасле особе са интелектуалним тешкоћама, као превенција институционализације, за 2023 и 2024. године⁸³ закључен је 23. децембра 2022. године са изабраним понуђачем Удружењем „На пола пута“, Панчево (у складу са Техничком спецификацијом наручиоца и понудом извршиоца услуге које су саставни део уговора), у вредности од 17.177.867 динара без ПДВ. У складу са чланом 25. Закона о порезу на додату вредности услуге Социјалне заштите не подлежу ПДВ-у.

Чланом 4 уговора је предвиђено да цена услуге за један календарски месец у 2023. години износи 715.744 динара без ПДВ-а, да је цена фиксна и не може се мењати. Цена услуге за један календарски месец у 2024. години износи 715.744 динара без ПДВ-а, при чему се иста може мењати уколико дође до промене минималне цене рада која се утврђује Одлуком социјално-економског савета Републике Србије, што ће уговорне стране регулисати Анексом уговора.

Анексом 1 уговора о јавној набавци⁸⁴ од 26. децембра 2023. године измењен је члан 4 став 3 уговора у делу који се односи на цену за један календарски месец у 2024. години. Услед промене минималне цене рада која се утврђује Одлуком социјално-економског савета Републике Србије⁸⁵, цена за један календарски месец у 2024. години је измењена са 715.744 динара без ПДВ-а, на 827.434 динара без ПДВ-а. Наручилац је у члану 4 став 4 модела уговора и закљученог уговора о јавној набавци предвидео могућност измене цене за један календарски месец у 2024. години у описаном случају.

У току 2023. године, извршилац услуге је испоставио дванаест месечних рачуна за извршену услугу, на основу којих су извршени расходи у износу од 8.588.934 динара.

13. Одржавање хигијене зграде (реф. број XI-13-405-31/2023, редни бр. из Плана ЈН 0053)

Табела број 20, Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност јавне набавке 15.000.000 динара					
Подаци о апропријацији: конто 423911					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-405-31/2023 од 21. јуна 2023. године			Начелнице Градске управе		
Подаци о понуђачима					
Број понуда: три	1. Група понуђача коју чине: „Траг линије“ д. о. о. Горњи Милановац и „Transly“ д. о. о. Београд; 2. Група понуђача коју чине: „Телус про“ д. о. о. Београд и „Телус“ а.д. Београд; 3. Група понуђача коју чине: Услуге редовног чишћења зграда „Бели Мехур“, ПР Београд, „Заштита-сигурност“ д. о. о. Београд и „Еко чисто- еко управник“, ПР Београд				
Критеријум за доделу уговора:	Најниже понуђена цена				
Резервни критеријум:	Рок за достављање доказа о извршеној обавези преноса финансијских средстава ангажованим радницима, на име исплате зараде, накнаде зараде и других примања, односно извода из појединачне пореске пријаве за порезе и доприносе по одбитку-образац ЕБП-ПУРС за претходни месец, до ког дана у текућем месецу за претходни месец (мах до 28. дана у текућем месецу за претходни месец)				
Одлука о додели уговора број XI-13-405-31/2023					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а	Вредност понуде са ПДВ-ом
24. јул 2023. године	25. јул 2023. године	Начелница Градске управе	Група понуђача коју чине: „Траг линије“ д. о. о. Горњи Милановац и „Transly“ д. о. о. Београд	13.430.016	16.116.019 динара
Уговор број: XI-13-405-31/2023					

⁸² Број: XI-13-404-230/2022;

⁸³ Број: XI-13-404-230/2022;

⁸⁴ Број: XI-13-404-234/2021;

⁸⁵ 05 Број: 120-0243/2023 од 14. септембра 2023. године;

Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом
10. август 2023. године	10. август 2023. године	Начелница Градске управе	До висине процењене вредности без ПДВ-а 15.000.000 динара	До висине процењене вредности са ПДВ-ом 18.000.000 динара
Извршени расходи у 2023. години				
5.641.523 динара				

Наручилац је објавио јавни позив и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки 27. јуна 2023. године. Рок за подношење понуда је 18. јул 2023. године. Критеријум за оцену понуда одређен конкурсном документацијом је најнижа понуђена цена, а као резервни критеријум је одређен рок за достављање доказа о извршеној обавези преноса финансијских средстава ангажованим радницима, на име исплате зараде, накнаде зараде и других примања, односно извода из појединачне пореске пријаве за порезе и доприносе по одбитку-образац ЕБП-ПУРС за претходни месец, у текућем месецу за претходни месец (максимално до 28. дана у текућем месецу за претходни месец).

Техничком спецификацијом, моделом уговора и закљученим уговором (чл. 3 и 5) предвиђено је да је понуђач обавезан да обезбеди 16 радно ангажованих извршилаца на пружању предметне услуге.

У техничкој спецификацији је предвиђено да понуђач мора ангажовати минимум 16 извршилаца на предметним пословима по основу уговора о раду (радни однос на одређено време или неодређено) и у складу са спецификацијом делатности сектор Н, грана 81.2 – услуга чишћења, који подразумева да су радници ангажовани у оквиру редовне делатности потенцијалног понуђача, да не могу бити ангажовани по основу привремено повремених послова, сходно члану 197 Закона о раду, с обзиром да се односи на рад ван радног односа.

Техничком спецификацијом и чланом 5 уговора предвиђено је да предселекцију и селекцију кандидата за извршиоце на објектима за које се врши набавка предметних услуга врши наручилац у складу са својим потребама, а изабрани понуђач је дужан да уколико наручилац то захтева преузме постојеће извршиоце на одржавању хигијене објеката Градске управе града Панчева.

У изјашњењу Службе за управљање људским ресурсима и заједничке послове од 31. јула 2024. године, се наводи да је наручилац оваквим захтевом у техничкој спецификацији намеравао да обезбеди континуитет у обављању уговорених услуга од стране истих лица, као и да та лица треба у потпуности да остваре своја законска права у складу са Законом о раду.

У обрасцу структуре цене са упутством како да се понуди, наручилац је предвидео да је понуђач у обавези да запосленима исплаћује нето цену радног сата у износу од минимално 230 динара по радном сату за редован рад. У случају да Влада Републике Србије донесе Одлуку о измени минималне цене рада, изабрани понуђач је дужан да поступа у складу са усвојеном Одлуком.

Имајући у виду напред наведено, наручилац је пре покретања поступка предметне набавке већ одредио лица која понуђач треба да ангажује по основу уговора о раду и унапред је одредио трошкове радника, а провизија (цена уступања извршилаца) фактички представља критеријум за доделу уговора. Начин на који је наручилац одредио образац структуре цене по коме су унапред одређени, односно признати трошкови радног сата по раднику, понуђачима није дата могућност да понуде вишу или нижу цену односно трошак по раднику који ће бити ангажован приликом реализације предметне набавке.

Након истека рока за подношење понуда 18. јула 2023. године, преко Портала за јавне набавке, приступило се отварању понуда од стране Комисије за јавну набавку, која је у Записнику о отварању понуда констатовала да су пристигле три понуде група понуђача.

У извештају о поступку набавке, све понуде су оцењене као прихватљиве, а понуда групе понуђача коју чине: „Траг линије“ д. о. о. Горњи Милановац и „Transly“ д. о. о. Београд је оцењена као понуда са најнижом понуђеном ценом.

Наручилац је донео Одлуку о додели уговора⁸⁶ 24. јула 2023. године и наредног дана је објавио на Порталу јавних набавки. Уговор о јавној набавци услуге одржавања зграде⁸⁷ закључен је 10. августа 2023. године са групом понуђача коју чине: „Траг линије“ д. о. о. Горњи Милановац (носилац посла) и „Transly“ д. о. о. Београд (у складу са Техничком спецификацијом наручиоца, Обрасцем структуре цене и понудом извршиоца услуге које су саставни део уговора), до висине планираних финансијских средстава, односно до висине процењене вредности од 15.000.000 динара без ПДВ-а, односно 18.000.000 динара са ПДВ-ом. Уговор се закључује на одређено време, до утрошка планираних финансијских средстава, а најдуже на период од 12 месеци од дана потписивања уговора.

Укупно извршени расходи у 2023. години по основу предметног уговора према испостављеним рачунима износе 5.641.523 динара са ПДВ-ом. Извршени расходи у износу од 640.000 динара се односе на исплату једнократне помоћи извршиоцима на пружању предметне услуге по испостављеној фактури од 25. децембра 2023. године⁸⁸.

Према изјашњењу Начелнице градске управе од 1. августа 2023. године⁸⁹, Закључком Владе Републике Србије од 14. децембра 2023. године⁹⁰ препоручено је да се службеницима и намештеницима у органима јединице локалне самоуправе исплати једнократна новчана помоћ. Како запослена лица код извршиоца услуге одржавају хигијену објекта Градске управе града Панчева уназад већ неколико година, извршилац услуге је извршио фактурисање на име исплате једнократне помоћи за ова запослена лица.

Запосленима, према члану 3 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, сматрају се функционери (изабрано, именовано, односно постављено лице, осим службеника на положају), службеници (запослено лице на извршилачком радном месту, као и на радном месту службеника на положају) и намештеници (обављање пратећих, помоћно-техничких послова).

Члан 51 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе уређује у којим случајевима запослени у јединицама локалне самоуправе имају право на солидарну помоћ. Члан 50 Колективног уговора за запослене у органима града Панчева⁹¹ уређује у којим случајевима запослени у органима Града Панчева имају право на солидарну помоћ. Како извршиоци на обављању послова предметне набавке нису у радном односу у Градској управи града Панчева, расходи у износу од 640.000 динара су извршени без правног основа.

Откривене неправилности:

- наручилац је конкурсном документацијом у делу техничке спецификације предметне јавне набавке и обрасца структуре цене са упутством како да се попуни, понуђачима унапред одредио трошкове радног сата по радницима који ће бити ангажовани приликом реализације предметне јавне набавке, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 8) подтачка (1) Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, а у вези са чланом 7 став 1 Закона о јавним набавкама;
- Градска управа извршила је исплату једнократне помоћи извршиоцима предметне услуге који нису у радном односу у Градској управи града Панчева у износу од 640.000 динара без правног основа, што није у складу са чланом 56 Закона о буџетском систему и није у складу

⁸⁶ Број: XI-13-405-31/2023;

⁸⁷ Број: XI-13-405-31/2023;

⁸⁸ Број: 480/23;

⁸⁹ Број: XI-13-405-31/2023;

⁹⁰ 05 Број: 401-12372/2023;

⁹¹ Број: II-06-020-2/2019-1313 од 10. октобра 2019. године;

са чланом 51 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе и чланом 50 Колективног уговора за запослене у органима Града Панчева.

14. Набавка услуге лични пратилац детета са сметњама у развоју или инвалидитетом-вишегодишњи уговор (реф. број XI-13-405-79/2023, редни бр. из Плана ЈН 0078)

Табела број 21, Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак					
Техника: Оквирни споразум са једним привредним субјектом					
Процењена вредност јавне набавке 158.713.440 динара ⁹²					
Подаци о апропријацији: konto 423911					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-405-79/2023 од 27. септембра 2023. године			Начелница Градске управе		
Подаци о понуђачима					
Број понуда: једна		Удружење Хуманитарна организација „Дечје срце“, Београд			
Критеријум за доделу уговора:		Најниже понуђена цена			
Резервни критеријум:		Уколико две или више понуда имају исту најнижу понуђену цену, као повољнија биће изабрана понуда Понуђача који понуди дужи рок важења понуде.			
Одлука о закључењу оквирног споразума број: XI-13-405-79/2023					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Понуђена јединична цена у динарима без ПДВ-а	Понуђена јединична цена са ПДВ-ом
1. новембар 2023. године	4. новембар 2023. године	Начелница Градске управе	Удружење Хуманитарна организација „Дечје срце“, Београд	885 динара	Услуге које су предмет јавне набавке ослобођене су ПДВ-а, сходно члану 25 Закона о ПДВ-у.
Оквирни споразум број: XI-13-405-79/2023					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења	Потписао и преузео обавезу	Вредност оквирног споразума без ПДВ-а	Вредност оквирног споразума са ПДВ-ом	
2. новембар 2023. године	3. новембар 2023. године	Начелница Градске управе	До 158.713.440 динара	Услуге које су предмет јавне набавке ослобођене су ПДВ, сходно члану 25 Закона о ПДВ-у.	
Појединачни Уговор I број: XI-13-405-79/2023					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом	
3. новембар 2023. године	7. новембра 2023. године	Начелница Градске управе	6.130.320 динара	Услуге које су предмет јавне набавке ослобођене су ПДВ-а, сходно члану 25 Закона о ПДВ-у.	
Извршени расходи у 2023. години					
3.812.480 динара					

Услуга личног пратиоца детета се пружа у складу са Одлуком о социјалној заштити грађана града Панчева⁹³ и Правилником о ближим условима, поступку и начину остваривања права на коришћење услуга социјалне заштите и материјалну подршку града Панчева, којима је предвиђено да се ова услуга обезбеђује спровођењем поступка јавне набавке⁹⁴.

Техничком спецификацијом је предвиђено да се услуга личног пратиоца детета обезбеђује за оквирно 82 лична пратиоца за оквирно 82 деце у трајању до 40 часова током радне недеље, у складу са процењеним потребама детета, односно степеном подршке и породичним статусом детета. Услуга се пружа на територији града Панчева, као и према седишту образовне установе коју дете похађа. Оквирни број дана пружања предметне услуге у 2023. години је 40 радних дана.

Наручилац је објавио обавештење за друштвене и друге посебне услуге и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки 4. октобра 2023. године. До истека рока за подношење понуда, благовремено је достављена једна понуда.

⁹² Део процењене вредности без ПДВ за 2023. годину износи 6.130.320 динара;

⁹³ „Службени лист града Панчева“, бр. 38/2015, 32/2016, 7/2017 - исправка, 21/2018, 19/2021 и 24/2023;

⁹⁴ „Службени лист града Панчева“, бр. 5/2016, 23/2018, 23/2021 и 5/2023;

Наручилац је донео Одлуку о закључењу оквирног споразума⁹⁵ 1. новембра 2023. године. Оквирни споразум⁹⁶ закључен је 2. новембра 2023. године са понуђачем Удружење Хуманитарна организација „Дечје срце“, Београд у вредности од 158.713.440 динара без ПДВ-а, на период од 26 месеци, а ступа на снагу даном закључивања. У складу са чланом 25 Закона о порезу на додату вредност услуге Социјалне заштите не подлежу ПДВ-у.

Током периода важења оквирног споразума, предвиђа се закључивање више појединачних уговора у зависности од потреба наручиоца за предметом набавке, а на основу писменог позива наручиоца за закључење уговора. Наручилац је 2. новембра 2023. године упутио позив за закључење појединачног уговора о јавној набавци за 2023. годину⁹⁷.

На основу Оквирног споразума Градска управа је закључила 3. новембра 2023. године, појединачни уговор 1 о набавци услуге личног пратиоца детета са сметњама у развоју или инвалидитетом⁹⁸ са Удружењем Хуманитарна организација „Дечје срце“, Београд у вредности од 6.130.320 динара без ПДВ-а. Уговор је закључен на одређено време, рачунајући од дана закључења уговора до утрошка уговорених средстава, а најдуже до 31. децембра 2023. године.

У току 2023. године, извршилац услуге је испоставио један рачун за извршену услугу у новембру 2023. године⁹⁹, на основу ког су извршени расходи у износу од 3.812.480 динара.

15. Изградња атмосферске канализационе мреже у улицама Душана Петровића Шанета и Прешерновој са изградњом црпне станице (реф. број XI-13-405-45/2023, редни бр. из Плана ЈН 0066)

Табела број 22, Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност јавне набавке: 84.650.000 динара					
Подаци о апропријацији: конто 511242					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-405-45/2023 од 11. јула 2023. године			Начелница Градске управе		
Подаци о понуђачима					
Број понуда: једна		Група понуђача коју чине: „Финнет инжењеринг“, д. о. о. Панчево и „BSN energy“, д. о. о. Стара Пазова			
Критеријум за доделу уговора:		Најниже понуђена цена			
Резервни критеријум:		У случају да две или више понуда имају једнаку најнижу понуђену цену без ПДВ-а, као повољнија биће изабрана понуда која понуди краћи рок за извођење радова.			
Одлука о додели уговора број: XI-13-405-45/2023					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а	Вредност понуде са ПДВ-ом
24. август 2023. године	25. август 2023. године	Начелница Градске управе	Група понуђача коју чине: „Финнет инжењеринг“, д. о. о. Панчево и „BSN energy“, д. о. о. Стара Пазова	83.998.062 динара	100.797.674 динара
Уговор број: XI-13-405-45/2023					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом	
28. август 2023. године	30. август 2023. године	Начелница Градске управе	83.998.062 динара	100.797.674 динара	
Извршени издаци у 2023. години					
42.745.531 динара без ПДВ-а					
Градска управа платила је порез као порески дужник					
8.549.106 динара					

Градска управа је објавила јавни позив и конкурсну документацију, за Јавну набавку радова „Изградња атмосферске канализационе мреже у улицама Душана Петровића Шанета и Прешерновој са изградњом црпне станице“, на Порталу јавних набавки 14. јула 2023. године. Рок за подношење понуда је 8. август 2023. године.

⁹⁵ Број: XI-13-405-79/2023;

⁹⁶ Број: XI-13-405-79/2023;

⁹⁷ Број: XI-13-405-79/2023;

⁹⁸ Број: XI-13-405-79/2023;

⁹⁹ Број: 173/23 од 12. децембра 2023. годину;

Чланом 100 став 1 Закона о јавним набавкама, прописано је да „техничке спецификације не могу да упућују на посебну марку или извор или одређени процес који карактерише производе или услуге које пружа одређени привредни субјект или на жигове, патенте, врсте или одређено порекло или производњу, које би за последицу имало давање предности или елиминисање одређених привредних субјеката или одређених производа, осим ако предмет уговора то оправдава.“ Став 2 истог члана прописује изузетак у односу на претходно цитирану одредбу где се наводи да упућивање на начин из става 1 овога члана је дозвољено ако се предмет набавке не може довољно прецизно и разумљиво да опише, у складу са чланом 99 овог закона, при чему такво упућивање мора да буде праћено речима „или одговарајуће“.

Увидом у техничку спецификацију, утврдили смо да су супротно наведеним одредбама Закона, на неколико позиција техничке спецификације (Цеви OD 500 и цеви OD 600 су PP-B двослојне кориговане цеви, са унутрашњим глатким и спољашњим трапезоидним слојем, ободне чврстоће min SN8 и флексибилношћу прстена $\geq 30\%$, у ефективним дужинама од 6 метара (без муфа), као PIPELIFE PRAGMA PP, у делу предмера и предрачуна за монтерске радове) коришћени називи који су упућивали на посебну марку произвођача, а да није праћено речима „или одговарајуће“.

Након истека рока за подношење понуда 8. августа 2023. године, преко Портала за јавне набавке, приступило се отварању понуда од стране Комисије за јавну набавку, која је у Записнику о отварању понуда констатовала да је благовремено достављена једна понуда групе понуђача коју чине: „Финнет инжењеринг“, д. о. о. Панчево и „BSN energy“, д. о. о. Стара Пазова. Понуда је оцењена као прихватљива и одговарајућа, а Комисија за јавне набавке је предложила да се понуда и изабере.

Наручилац је донео Одлуку о додели уговора¹⁰⁰ 24. августа 2023. године и наредног дана је објавио на Порталу јавних набавки. Уговор о набавци радова на изградњи атмосферске канализационе мреже у улицама Душана Петровића Шанета и Прешерновој са изградњом црпне станице је закључен 28. августа 2023. године у вредности од 83.998.062 динара без ПДВ-а, односно 100.797.674 динара са ПДВ-ом. Рок за извођење радова је 180 календарских радова од дана увођења извођача радова у посао.

У току 2023. године укупно извршени издаци по основу предметног уговора износе 42.745.531 динара без ПДВ-а.

Откривене неправилности:

У конкурсној документацији код описа одређеног броја позиција у делу техничке спецификације предметне набавке (монтерски радови-цеви за спољну канализацију), користила називе који су упућивали на посебну марку произвођача, а да није праћено речима „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 100 став 2 Закона о јавним набавкама.

16. Извођење радова на објекту предшколске установе у комплексу ОШ „Жарко Зрењанин“ у Банатском Новом Селу (реф. број XI-13-405-85/2023, редни број из Плана ЈН 0011)

Табела број 23, Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак	
Процењена вредност јавне набавке: 16.200.000 динара	
Подаци о апропријацији: конто 511323	
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке	
Број и датум:	Доносилац:
XI-13-405-85/2023 од 17. март 2023. године	Градоначелник Града Панчева
Подаци о понуђачима	
Број понуда: пет	1. Група понуђача коју чине: „Still-net“, д. о. о. Панчево, „Кућа стил“, д. о. о. Свилајнац, „КВМ Техник“, д. о. о. Смедерево и „Cerbing“, д. о. о. Лесковац;

¹⁰⁰ Број: XI-13-405-45/2023;

	2. Група понуђача коју чине: „Mito progress & construction“, д. о. о. Београд, „Тесла системи“, д. о. о. Београд и „Šiping“, д. о. о. Београд; 3. Група понуђача коју чине: „Архиком“, д. о. о. Нови Сад, „Milinković company“, д. о. о. Београд, „Мод архитект“, д. о. о. Нови Сад, „Protect consulting inženjering i montaža“, д. о. о. Зрењанин и „Telesec“, д. о. о. Београд; 4. Група понуђача коју чине: „ГП МПМ“, д. о. о. Зрењанин, „Кеј“, д. о. о. Ваљево и „Пожар-електро инжењеринг“, д.о.о Зрењанин; 5. Група понуђача коју чине: „Nika construction“, д. о. о. Београд, „Multitek elektronik“, д. о. о. Лесковац, „Гардал“, д. о. о. Ниш и „Статик“, д. о. о. Ковин.				
Критеријум за доделу уговора:	Најниже понуђена цена				
Резервни критеријум:	Уколико две или више понуда имају исту најнижу понуђену цену, Наручилац ће уговор доделити Понуђачу који понуди краћи рок за извођење радова. Рок за извођење радова не може бити дужи од 60 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао..				
Одлука о додели уговора број: XI-13-405-85/2023					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а	Вредност понуде са ПДВ-ом
30. јун 2023. године	30. јун 2023. године	Градначелник Града Панчева	Група понуђача коју чине: „Still-net“, д. о. о. Панчево, „Кућа стил“, д. о. о. Свилајнац, „КВМ Техник“, д. о. о. Смедерево и „Serbing“, д. о. о.;	11.328.265 динара	13.593.918 динара
Уговор број: XI-13-405-85/2023					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом	
20. јул 2023. године	20. јун 2023. године	Градначелник Града Панчева	11.328.265 динара	13.593.918 динара	
Извршени издаци у 2023. години					
11.325.365 динара без ПДВ-а					
Градска управа платила је порез као порески дужник					
2.265.073 динара					

Градска управа је објавила јавни позив и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки 6. априла 2023. године. Рок за подношење понуда је првобитно био до 27. априла 2023. године. Након пет Исправки – обавештења о изменама или додатним информацијама јавног позива извршена је измена конкурсне документације са продуженим роком за подношење понуда до 12. јула 2023. године.

Чланом 100 став 1 Закона о јавним набавкама, прописано је да „техничке спецификације не могу да упућују на посебну марку или извор или одређени процес који карактерише производе или услуге које пружа одређени привредни субјект или на жигове, патенте, врсте или одређено порекло или производњу, које би за последицу имало давање предности или елиминисање одређених привредних субјеката или одређених производа, осим ако предмет уговора то оправдава.“ Став 2 истог члана прописује изузетак у односу на претходно цитирану одредбу где се наводи да упућивање на начин из става 1 овога члана је дозвољено ако се предмет набавке не може довољно прецизно и разумљиво да опише, у складу са чланом 99 овог закона, при чему такво упућивање мора да буде праћено речима „или одговарајуће“.

Увидом у техничку спецификацију, утврдили смо да су супротно наведеним одредбама Закона, на неколико позиција техничке спецификације (Б5 Гипсарски радови – у делу IV предмера и предрачуна радова - Телекомуникационе и сигналне инсталације, инсталација интерфона позиција 3.4 SH3130, интерфонски телефон, произвођач TCS Немачка 2 комада и у делу предмера и предрачуна радова – Телекомуникационе и сигналне инсталације, позиција 13 заштита кабловских продора, премазивање и заптивање ватроотпорном смесом тип ХИЛТИ) коришћени називи који су упућивали на посебну марку произвођача, а да није праћено речима „или одговарајуће“.

У оквиру начина доказивања испуњености критеријума за избор привредног лица који се односи на стручни капацитет, наручилац је захтевао фотокопију решења којим се од стране понуђача одређује лице за обављање послова из области безбедности и здравља на раду и фотокопију лиценце за наведено лице.

У поступку ревизије захтевали смо од субјекта ревизије изјашњење у вези захтеваних доказа који нису достављени на Порталу јавних набавки, а понуда је оцењена од стране Комисије за јавне набавке као прихватљива и групи понуђача је додељен уговор. Као одговор на наш захтев, достављено је изјашњење заменице секретара Секретаријата за инвестиције од 29. октобра 2024. године.

Како се наводи у изјашњењу, наручилац је грешком тражио од понуђача да осим копије уговора о пружању услуга са правним лицем које поседује лиценцу за обављање послова безбедности и здравља на раду издато од стране Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Републике Србије, достави и решење којим се одређује лице које обавља ове послове, јер се тај услов односи на ситуацију када понуђач има своје запослено лице које обавља послове безбедности и здравља на раду. Како се даље наводи у изјашњењу извођач радова је доставио након почетка извођења радова, решење о именовану конкретном правном лицу за обављање послова безбедности и здравља на раду. За наручиоца је у тренутку спровођења набавке, било неопходно да је извођач радова ангажовао правно лице за обављање ових послова. Лиценца за обављање послова безбедности и здравља на раду коју поседује правно лице подразумева чињеницу да у радном односу има лице које поседује адекватну лиценцу за обављање ових послова.

Након истека рока за подношење понуда, преко Портала за јавне набавке, приступило се отварању понуда од стране Комисије за јавну набавку, која је у Записнику о отварању понуда констатовала да су благовремено достављене понуде пет група понуђача. Понуда групе понуђача коју чине: „Still-net“, д. о. о. Панчево, „Кућа стил“, д. о. о. Свилајнац, „КВМ Техник“, д. о. о. Смедерево и „Serbing“, д. о. о. Лесковац је оцењена као прихватљива и одговарајућа, а Комисија за јавне набавке је предложила да се понуда и изабере.

Наручилац је донео Одлуку о додели уговора¹⁰¹ 30. јуна 2023. године и истог дана је објавио на Порталу јавних набавки. Уговор о набавци радова на објекту предшколске установе у комплексу ОШ "Жарко Зрењанин" у Банатском Новом Селу је закључен 20. јула 2023. године са групом понуђача коју чине: „Still-net“, д. о. о. Панчево (носилац посла), „Кућа стил“, д. о. о. Свилајнац, „КВМ Техник“, д. о. о. Смедерево и „Serbing“, д. о. о. Лесковац у вредности од 11.328.265 динара без ПДВ-а, односно 13.593.91 динара са ПДВ-ом. Рок за извођење радова је 55 календарских радова од дана увођења извођача радова у посао.

Конкурсном документацијом (Упутство понуђачима како да сачине понуду - Подаци о врсти, садржини, начину подношења, висини и роковима обезбеђења испуњења обавеза понуђача и модел уговора) и закљученим уговором (чланови 9-12) као средства обезбеђења за испуњење обавеза понуђача предвиђени су: банкарска гаранција за добро извршење посла; банкарска гаранција за отклањање недостатака у гарантном року; банкарска гаранција за повраћај аванса, полиса осигурања објеката у изградњи – реконструкцији (извођач дужан да осигура радове, раднике, материјал и опрему од свих ризика) и полиса осигурања од професионалне одговорности.

Изабрани извођач радова се обавезује да при закључењу уговора, а најкасније у року од 15 дана од дана закључења уговора, достави банкарску гаранцију за повраћај аванса у висини од 20% од уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важења који је 30 дана дужи од уговореног рока за завршетак предметних радова. Извођач радова је доставио са пет дана закашњења банкарску гаранцију за повраћај аванса (најраније 9. августа 2023. године када је издата гаранција) у износу од 20% од укупне уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важења до 31. октобра 2023. године.

Према Окончаној ситуацији¹⁰² од 20. децембра 2023. године, вредност изведених радова исказана је у износу од 11.325.365 динара без ПДВ-а.

¹⁰¹ Број: XI-13-404-85/2023;

¹⁰² Број: 139Е/2023;

Откривене неправилности:

- Градска управа је у конкурсној документацији код описа одређеног броја позиција у делу техничке спецификације предметне набавке користила називе који су упућивали на посебну марку произвођача, а да није праћено речима „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 100 став 2 Закона о јавним набавкама;
- Извођач радова није при закључењу уговора, а најкасније у року од 15 дана од дана закључења уговора, предао наручиоцу банкарску гаранцију за повраћај аванса, јер је иста издата 9. августа 2023. године, што је пет дана касније у односу на рок који је предвиђен чланом 9 уговора о јавној набавци;
- У грађевински дневник члана групе изабраног понуђача „Стил-нет“, д. о. о. Панчево нису унети сви релевантни подаци о току извођења радова, односно нису унети подаци о механизацији на градилишту, што није у складу са чланом 9 став 1 и чланом 12 став 1 тачка 4) Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге.

17. Извођење радова на крову Амбуланте Стрелиште (реф. број XI-13-405-71/2023)

Табела број 24, Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Преговарачки поступак без објављивања јавног позива					
Процењена вредност јавне набавке: 15.965.400 динара					
Подаци о апропријацији: конто 511322					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-405-71/2023 од 17. септембра 2023. године			Начелница Градске управе		
Подаци о понуђачима					
Број понуда: једна		Група понуђача коју чине: „Food and buildings“, д. о. о. Панчево и радња за извођење и сервисирање електроинсталација јаке и слабе струје „Ict electro gradnja“, Београд			
Критеријум за доделу уговора:		Најниже понуђена цена			
Резервни критеријум:		У случају да две или више понуда имају једнаку најнижу понуђену цену без ПДВ-а, као повољнија биће изабрана она која понуди краћи рок за извођење радова.			
Одлука о додели уговора број: XI-13-405-71/2023					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а	Вредност понуде са ПДВ-ом
16. октобар 2023. године	17. октобар 2023. године	Начелница Градске управе	Група понуђача коју чине: „Food and buildings“, д. о. о. Панчево и радња за извођење и сервисирање електроинсталација јаке и слабе струје „Ict electro gradnja“, Београд	15.728.400 динара	18.874.080 динара
Уговор број: XI-13-405-71/2023					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења	Потписао и преузео обавезу		Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом
16. октобра 2023. године	1. фебруара 2024. године	Градоначелник Града Панчева		15.728.400 динара	18.874.080 динара
Извршени издаци у 2023. години					
15.683.668 динара без ПДВ-а					
Градска управа платила је порез као порески дужник					
3.136.734 динара					

Градска управа града Панчева, обратила се, дана 8. септембра 2023. године, Канцеларији за јавне набавке, захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за предметну јавну набавку. Канцеларија за јавне набавке је дана 8. септембра 2023. године доставила мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива, који је објављен на Порталу јавних набавки 11. септембра 2023. године.

Преговарачки поступак је примењен из разлога хитности, односно потребе отклањања штете настале као последица елементарне непогоде. Након невремена и киша у августу 2023. године кров на амбуланти Стрелиште је знатно оштећен, дошло је до цурења воде у унутрашњим зидовима амбуланте и отпадања малтера са зидова и плафона, услед чега је овај

објект по решењу грађевинског инспектора¹⁰³ проглашен као непосредна опасност по живот и здравље корисника објекта. Решењем грађевинског инспектора је Граду Панчеву наложено да у року од 60 дана од дана уручења предузме мере на санацији овог објекта и доведе исти у употребљиво стање.

Наручилац је донео 7. септембра 2023. године Одлуку о спровођењу преговарачког поступка без објављивања позива за подношење која је објављена 8. септембра 2023. године као део интерне документације наручиоца. Обавештење о спровођењу преговарачког поступка без објављивања јавног позива објављен је на Порталу јавних набавки 8. септембра 2023. године.

У члану 95 став 1 Закона о јавним набавкама се наводи да је наручилац дужан да истовремено са слањем на објављивање јавног позива, позива за подношење пријава или позива за подношење понуда или преговарање у систему квалификације, пошаље на објављивање конкурсну документацију на Портал јавних набавки.

Конкурсна документација објављена на Порталу јавних набавки 13. септембра 2023. године. Позиви за подношење понуда су 13. септембра 2023. године су путем Портала јавних набавки послати на адресе три понуђача и то: 1. „Food and buildings“, д. о. о. Панчево; 2) „ЕС Енерго-сервис“, д. о. о. Београд и 3) „Силоса статик“, д. о. о. Ковин. Наручилац је 18. септембра 2023. године поновио слање позива за подношење понуда на адресе понуђача и послао је позив за подношење понуда на адресу четвртог понуђача „Архиком“, д. о. о. Нови Сад. Рок за подношење понуда је 25. септембар 2023. године. Елемент уговора о коме ће се вршити преговарање је укупна понуђена цена у динарима без ПДВ-а, у складу са Обрасцем структуре цене.

У року за подношење понуда, прispела је понуда понуђача групе понуђача коју чине: „Food and buildings“, д. о. о. Панчево и радња за извођење и сервисирање електро-инсталација јаке и слабе струје „Ict electro gradnja“, Београд, након чега је наручилац донео Одлуку о додели уговора¹⁰⁴ 16. октобра 2023. године и наредног дана је објавио на Порталу јавних набавки. Уговор о јавној набавци на извођењу радова на крову Амбуланта Стрелиште је закључен 16. октобра 2023. године са поменутом групом понуђача у вредности од 15.728.400 динара без ПДВ-а, односно 18.874.080 динара са ПДВ-ом. Обавештење о додели уговора послато је на објављивање на Порталу јавних набавки 1. фебруара 2024. године. Рок за извођење радова је 60 календарских радова од дана увођења извођача радова у посао.

Чланом 146 став 4 Закона о јавним набавкама предвиђено је да Одлука о додели уговора мора да буде образложена и да садржи нарочито податке из извештаја о поступку јавне набавке и упутство о правном средству. Увидом у Одлуку о додели уговора утврдили смо да садржи све податке из извештаја о поступку јавне набавке сем процента тј. дела уговора коју ће сваки члан групе извршавати. Одлука је образложена и има упутство о правном леку.

Чланом 119 став 5 Закона о јавним набавкама, прописано је да наручилац може да позове понуђача да допуни или појасни доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у складу са чланом 142 овог закона.

Чланом 142 став 1 Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац може да захтева додатна објашњења која ће му помоћи при прегледу, вредновању и упоређивању понуда, док је у ставу 2 истог члана прописано ако су подаци или документација, коју је понуђач доставио, непотпуни или нејасни наручилац може да захтева да понуђач достави неопходне информације или додатну документацију, поштујући начела једнакости и транспарентности.

У делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у погледу техничког и стручног капацитета захтевано је од понуђача да је у обавези да поседује референце да је у последњих пет година рачунајући од дана објављивања позива, самостално или као члан групе понуђача, извео радове на објектима јавне намене и то минимално један објекат који је исти

¹⁰³ Број: VIII-24-354-111/2023 од 31. августа 2023. године;

¹⁰⁴ Број: XI-13-405-71/2023;

или сличан предмету ове јавне набавке (објекат образовања, културе, хотелски комплекс, установе здравствене заштите и остали објекти јавне намене) површине не мање од 500 БРГП m². Овај критеријум доказује се достављањем: Списка (референтна листа, на меморандуму понуђача, попуњена, потписана и оверена печатом) изведених радова и копије уговора са окончаним ситуацијама и потврде наручиоца које су потписане и оверене печатом од стране овлашћеног лица, са јасно назначеном врстом изведених радова и изјавом да су радови за потребе тог наручиоца извршени квалитетно и у уговореном року.

Члан групе понуђача „ICT elektro gradnja“ ПР Београд доставио је као доказе за испуњавање овог критеријума, уговор закључен са „Delhaize Serbia“, д. о. о. Београд о извођењу грађевинско-занатских радова на објекту МАХИ 246 у Ковачици, као и прву страну окончане ситуације (без рекапитулације изведених радова), из којих се не може утврдити квадратура овог објекта. Такође, достављена је и изјава, на свом меморандуму, о квалитету изведених радова, уговор са подизвођачем, као и списак изведених радова на свом меморандуму (објекти преко 500 m²).

Потврду наручиоца „Delhaize Serbia“, д. о. о. Београд за изведене радове на објекту МАХИ 246 у Ковачици члан групе понуђача „ICT elektro gradnja“ ПР Београд није доставио, већ је достављена потврда наручиоца „Екопарк“, д. о. о. за изведене радове на хотелском комплексу површине 1.250 m², за које није достављен уговор о извођењу радова, као ни окончана ситуација за изведене радове.

Према изјашњењу секретара Секретаријата за инвестиције од 19. августа 2024. године¹⁰⁵ понуђач је доставио окончану ситуацију и уговор који је закључен са „Delhaize Serbia“, д. о. о. Београд о извођењу грађевинско-занатских радова на објекту МАХИ 246 у Ковачици, али није доставио потврду наручиоца компаније „Delhaize Serbia“, д. о. о. Београд, јер није био у могућности да исту достави у кратком року због компликоване процедуре „Delhaize Serbia“, д. о. о. Београд. Комисија за јавне набавке је уместо потврде наручиоца прихватила изјаву понуђача да је извео радове квалитетно и у предвиђеном року, јер је „Delhaize Serbia“, д. о. о. Београд оверила окончану ситуацију, што је за Комисију било довољно да утврди да су радови изведени квалитетно и у року у складу са уговором.

Имајући у виду напред наведено, наручилац није искористио законом предвиђене наведене могућности, односно није позвао понуђача да допуни доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, што би му помогло при стручној оцени понуда и провери испуњености услова и захтева из документације о набавци.

Чланом 4 уговора предвиђено је авансно плаћање у висини од 30% од укупне уговорене вредности без ПДВ-а, односно износи 4.718.520 динара без ПДВ-а у року до 45 дана од дана пријема: исправног авансног предрачуна и изјаве о наменском коришћењу аванса, важећег средства обезбеђења за повраћај авансног плаћања, важећег средства обезбеђења за испуњење уговорних обавеза и важеће полисе осигурања.

Према подацима из грађевинског дневника за ове радове и Записника о коначном обрачуна изведених радова, извођач радова је уведен у посао 26. октобра 2023. године. Радови завршени 7. децембра 2023. године, а примопредаја извршена 25. децембра 2023. године.

Чланом 22 уговора предвиђено је да је извођач радова дужан да преко стручног надзора обавести наручиоца о завршетку уговорених радова, и то у виду захтева за примопредају изведених радова који уписује, а стручни надзор потврђује у грађевинском дневнику; да је након уписа у грађевински дневник, наручилац дужан да без одлагања, изврши преглед изведених радова и уколико констатује да су радови изведени у свему према уговору, приступа припреми техничког прегледа објекта и сачини записник о квалитативној и квантитативној

¹⁰⁵ Број: XII-49-351-913/2023;

примопредаји изведених радова односно коначном обрачуна који потписује Комисија, састављена од представника наручиоца, стручног надзора и представника извођача.

Комисија за коначни обрачун именована решењем наручиоца¹⁰⁶ сачинила је записник о коначном обрачуна изведених радова на крову амбуланте Стрелиште у Панчеву¹⁰⁷. Комисија за коначни обрачун у записнику констатује укупну вредност изведених радова по окончаној ситуацији, датум увођења извођача радова у посао (26. октобар 2023. године), датум када су радови завршени (7. децембар 2023. године), да је примопредаја радова извршена 25. децембра 2023. године. У записнику о коначном обрачуна се не констатују евентуална одступања између уговорених и изведених радова или да су радови извршени квалитетно и по позицијама из предмера и предрачуна.

Према Окончаној ситуацији¹⁰⁸ од 12. децембра 2023. године, вредност изведених радова исказана је у износу од 15.683.668 динара без ПДВ-а.

Откривене неправилности:

- Одлука о додели уговора не садржи све податке из извештаја о поступку јавне набавке, односно процената (део) уговора коју ће сваки члан групе извршавати, што није у складу са чланом 146 став 4 Закона о јавним набавкама;
- У грађевински дневник члана групе изабраног понуђача „ICT elektro gradnja“ ПР Београд нису унети сви релевантни подаци о току извођења радова, а нарочито нису унети подаци о радном времену градилишта, броју радно ангажованих лица и њиховој квалификационој структури и механизацији на градилишту, што није у складу са чланом 9 став 1 и чланом 13 став 2 тачка 3) и 4) Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге;
- Група понуђача достављеним доказима није у потпуности доказала да испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, тако што није доставила све захтеване доказе да је извела радове на објекту јавне намене површине не мање од 500 БРГП m², а да при томе наручилац није позвао понуђача да допуни доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, што није у складу са чланом 119 став 5, а у вези са чланом 142 ст. 1 и 2 Закона о јавним набавкама.

18. Извођење радова на изградњи објекта 1 у комплексу гимназије „Урош Предић” у Панчеву (реф. број XI-13-405-15/2023, редни бр. из Плана ЈН 0013)

Табела број 25, Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак	
Процењена вредност јавне набавке: 135.750.000 динара ¹⁰⁹	
Подаци о апропријацији: конто 511323	
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке	
Број и датум:	Доносилац:
XI-13-405-15/2023 од 7. јуна 2023. године	Начелница Градске управе
Подаци о понуђачима	
Број понуда: једна	Група понуђача коју чине: 1) „ЕС Енерго-сервис“, д. о. о. Београд (носилац посла), 2) „ТВИ“, д. о. о. Београд, 3) „Модулор“, д. о. о. Београд, 4) „Тесла системи“, д. о. о. Београд, 5) „Беооператива“, д. о. о. Београд, 6) Геодетски биро „НС Геодет“, Нови Сад и 7) „Електротехнички Институт Dimitrije Electro company“, д. о. о. Зрењанин
Критеријум за доделу уговора:	Најниже понуђена цена
Резервни критеријум:	Уколико две или више понуда имају исту најнижу понуђену цену, наручилац ће уговор доделити понуђачу који је понуди краћи рок за извођење радова. Рок за извођење радова не може бити дужи од 320 календарских дана, који почиње да тече даном увођења у посао извођача радова од стране Стручног надзора.
Одлука о додели уговора број: XI-13-405-15/2023	

¹⁰⁶ Број: XII-49-351-913/2023 од 11. децембра 2023. године;

¹⁰⁷ Број: XII-49-351-913/2023 од 28. децембра 2023. године;

¹⁰⁸ Број: 010/2023;

¹⁰⁹ Део процењене вредности без ПДВ-а за 2023. годину износи 67.875.000 динара;

Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а	Вредност понуде са ПДВ-ом
9. август 2023. године	10. август 2023. године	Начелница Градске управе	Група понуђача коју чине: „ЕС Енерго-сервис“, д. о. о. Београд (носилац посла), „ТВИ“, д. о. о. Београд, „Модулор“, д. о. о. Београд, „Тесла системи“, д. о. о. Београд, „Беоператива“, д. о. о. Београд, Геодетски биро „НС Геодет“, Нови Сад и „Електротехнички Институт Dimitrije Electro company“, д. о. о. Зрењанин	135.657.377,30 динара	162.788.852,76 динара
Уговор број: XI-13-405-15/2023					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом	
16. август 2023. године	16. август 2023. године	Начелница Градске управе	135.657.377,30 динара	162.788.852,76 динара	
Анекс 1 уговора број: XI-13-405-15/2023					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом	
29. новембар 2023. године	2. децембар 2023. године	Начелница Градске управе	136.517.948 динара	163.821.538 динара	
Извршени издаци у 2023. години					
40.380.933 динара без ПДВ-а					
Градска управа платила је порез као порески дужник					
8.076.187 динара					

Градска управа је објавила јавни позив и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки 8. јуна 2023. године. Рок за подношење понуда првобитно је био до 4. јула 2023. године. Након Исправке – обавештења о изменама или додатним информацијама јавног позива извршена је измена конкурсне документације са продуженим роком за подношење понуда до 12. јула 2023. године.

Чланом 7 ст. 1 и 2 Закона о јавним набавкама је прописано да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што већу конкуренцију и да не може да ограничи конкуренцију са намером да одређене привредне субјекте неоправдано доведе у повољнији или неповољнији положај, а нарочито не може онемогућавати било којег привредног субјекта да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, техничких спецификација и критеријума за доделу уговора.

Чланом 114 став 4 Закона о јавним набавкама је предвиђено да критеријуми за избор привредног субјекта који се односе на обављање професионалне делатности, финансијски и економски капацитет, као и технички и стручни капацитет морају да буду у логичкој вези са предметом набавке и сразмерни предмету набавке.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума, а који се односи на технички капацитет (4.1 Списак изведених радова) захтевано је да је понуђач у претходне три године од дана објаве јавног позива на Порталу јавних набавки реализовао минимум два уговора на изградњи или доградњи или реконструкцији или адаптацији или санацији и извео радове у укупној вредности од 270.000.000 динара, збирне квадратуре 1000 m² који се односе на извођење грађевинских и грађевинско-занатских радова и инсталатерских радова (хидротехничке инсталације, електроенергетске инсталације, инсталације дојаве пожара, машинске инсталације, радови на спољном уређењу, као и радове на контактної фасади од камене вуне) и то само на објектима класификације 1263 – Школске зграде и зграде за научноистраживачке делатности. Одређивањем претходно описаног услова, да је понуђач реализовао уговоре и извео наведене радове у претходне три године и то само на објектима наведених класификација, поступљено је супротно одредбама Закона о јавним набавкама, јер се онемогућава већа конкуренција и учешће у поступку јавне набавке привредних субјеката који су извели тражене радове на објектима других класификација.

Након истека рока за подношење понуда 12. јула 2023. године, преко Портала за јавне набавке, приступило се отварању понуда од стране Комисије за јавну набавку, која је у Записнику о отварању понуда констатовала да је благовремено достављена једна понуда групе понуђача коју чине: 1) „ЕС Енерго-сервис“, д. о. о. Београд (носилац посла), 2) „ТВИ“, д. о. о. Београд, 3) „Модулор“, д. о. о. Београд, 4) „Тесла системи“, д. о. о. Београд, 5) „Беооператива“, д. о. о. Београд, 6) Геодетски биро „НС Геодет“, Нови Сад и 7) „Електротехнички Институт Dimitrije Electro company“, д. о. о. Зрењанин. Понуда је оцењена као прихватљива и одговарајућа, а Комисија за јавне набавке је предложила да се понуда и изабере.

Наручилац је донео Одлуку о додели уговора¹¹⁰ 9. августа 2023. године и наредног дана је објавио на Порталу јавних набавки. Уговор о извођењу радова на изградњи објекта 1 у комплексу гимназије „Урош Предић“ у Панчеву је закључен 16. августа 2023. године са горе наведеном групом понуђача коју чине у вредности од 135.657.377 динара без ПДВ-а, односно 162.788.853 динара са ПДВ-ом.

У складу са одредбама члана 27 уговора извођач радова је 21. новембра 2023. године наручиоцу упутио захтев за измену уговора ради извођења додатних радова који су постали неопходни, а нису обухваћени уговором. Уз захтев је достављен предмер и предрачун додатних радова. Према предмеру и предрачуну додатних радова, укупна вредност додатних радова је 860.571 динар без ПДВ-а, односно 1.032.685 динара са ПДВ-ом.

Надзорни орган је 24. новембра 2023. године упутио наручиоцу мишљење у вези захтева за измену уговора у којем наводи да је проверио истинитост, основаност, оправданост и неопходност додатних радова, да је сагласан са захтевом извођача радова и да је потребно сачинити Анекс уговора.

Анекс 1 уговора¹¹¹ закључен је 29. новембра 2023. године. Измењена вредност уговора са додатним радовима износи 136.517.948 динара без ПДВ-а, односно 163.821.538 динара са ПДВ-ом.

У току 2023. године укупно извршени издаци по основу предметног уговора и анекса уговора износе 40.380.933 динара без ПДВ-а.

Откривене неправилности:

Градска управа је конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, а који се односи на технички капацитет (4.1. Списак изведених радова), захтевала од понуђача да је у претходне три године од дана објаве јавног позива реализовао минимум два уговора на изградњи или доградњи или реконструкцији или адаптацији или санацији и извео грађевинске, грађевинско-занатске и инсталатерске радове и то само на објектима класификације 1263 – Школске зграде и зграде за научноистраживачке делатности. Наведени критеријум није у логичкој вези и сразмеран предмету набавке, јер је онемогућио учешће у поступку јавне набавке оних привредних субјеката који су извели тражене радове на објектима из других класификација, што није у складу са чланом 114 став 4 Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 7 ст. 1 и 2 истог закона.

19. Набавка линије за сепарацију отпада (реф. број XI-13-404-84/2023, редни бр. из Плана ЈН 0062)

Табела број 26, Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак	
Процењена вредност јавне набавке: 143.333.333 динара	
Подаци о апропријацији: конто 512411	
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке	
Број и датум:	Доносилац:
XI-13-404-84/2023 од 17. марта 2023. године	Градоначелник Града Панчева

¹¹⁰ Број: XI-13-405-15/2023;

¹¹¹ Број: XI-13-405-15/2023;

Подаци о понуђачима					
Број понуда: једна	Група понуђача коју чине: 1) „Енерготехника-Јужна Бачка“, д. о. о. Нови Сад (носилац посла), 2) „Румекон“, д. о. о. Рума са подизвођачима: „Bettering“, д. о. о. Нови Сад и „МБЦо“, д. о. о. Београд				
Критеријум за доделу уговора:	Најниже понуђена цена				
Резервни критеријум:	Уколико две или више понуда имају исту најнижу понуђену цену, наручилац ће уговор доделити понуђачу који је понуди краћи рок за испоруку опреме. Рок за испоруку опреме не може бити дужи од 210 календарских дана. У измењеном моделу уговора се наводи да рок за радове и испоруку опреме не може бити дужи од 210 календарских дана и 30 календарских радова за уградњу испоручене опреме, односно рок за извршење уговора не може бити дужи од 240 календарских дана од увођења добављача у посао.				
Одлука о додели уговора број: XI-13-405-15/2023					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ-а	Вредност понуде са ПДВ-ом
26. априла 2023. године	28. априла 2023. године	Градоначелник Града Панчева	Група понуђача коју чине: 1) „Енерготехника-Јужна Бачка“, д. о. о. Нови Сад (носилац посла), 2) „Румекон“, д. о. о. Рума са подизвођачима: „Bettering“, д. о. о. Нови Сад и „МБЦо“, д. о. о. Београд	143.243.487 динара	171.892.185 динара
Уговор број: XI-13-405-15/2023					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења	Потписао и преузео обавезу		Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом
9. мај 2023. године	10. маја 2023. године	Начелница Градске управе		143.243.487 динара	171.892.185 динара
Извршени издаци у 2023. години					
127.496.789 динара без ПДВ-а					
Градска управа платила је порез као порески дужник					
25.499.358 динара					

Град Панчево је 1. марта 2023. године закључило са Министарством животне средине уговор о преносу финансијских средстава Граду Панчеву¹¹² у износу од 144.000.000 динара ради суфинансирања реализације Пројекта изградње система управљања отпадом у граду Панчеву. Одобрена средства су бесповратна. Уговором се констатује да је укупна вредност Пројекта изградње система управљања отпадом 172.000.000 динара. Град Панчево као корисник средства се обавезује да обезбеди преостали део средстава у износу од 28.000.000 динара потребних за реализацију овог пројекта. Поменути пројекат град Панчево реализује у сарадњи са ЈКП „Хигијена“, Панчево које је одређено као оператер погона за сепарацију отпада.

Јавна набавка радова „Набавка линије за сепарацију отпада“ планирана је трећом изменом плана јавних набавки од 10. марта 2023. године под редним бројем 62, а покренута је доношењем Одлуке о спровођењу отвореног поступка јавне набавке¹¹³ 17. марта 2023. године, а на основу Захтева за покретање поступка јавне набавке Секретаријата за заштиту животне средине¹¹⁴.

У техничкој спецификацији је одређено да је предмет јавне набавке, набавка опреме са радовима на изградњи, доградњи и реконструкцији на објекту Центар 1 у Комплексу комуналне зоне на К.П број 494/4 К.О. Панчево, улица Власинска број 1 у Панчеву: II Фаза за Центар 1 (Реконструкција постојеће хале, доградња надстрешнице за линију за сепарацију и изградња објекта за запослене са надстрешницом).

Градска управа је објавила јавни позив и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки 18. марта 2023. године. Рок за подношење понуда је до 19. априла 2023. године.

Чланом 100 став 1 Закона о јавним набавкама, прописано је да „техничке спецификације не могу да упућују на посебну марку или извор или одређени процес који карактерише производе или услуге које пружа одређени привредни субјект или на жигове, патенте, врсте или одређено порекло или производњу, које би за последицу имало давање предности или елиминисање одређених привредних субјеката или одређених производа, осим ако предмет уговора то

¹¹² Број: XV-23-501-44/2023;

¹¹³ Број: XI-13-404-84/2023;

¹¹⁴ Број: XV-23-501-44/2023 од 15. марта 2023. године;

оправдава.“ Став 2 истог члана прописује изузетак у односу на претходно цитирану одредбу где се наводи да упућивање на начин из става 1 овога члана је дозвољено ако се предмет набавке не може довољно прецизно и разумљиво да опише, у складу са чланом 99 овог закона, при чему такво упућивање мора да буде праћено речима „или одговарајуће“.

Увидом у техничку спецификацију, утврдили смо да су супротно наведеним одредбама Закона, на неколико позиција техничке спецификације: позицију 05-02 у оквиру изолаторских радова, вршили на упућивање пенетрат „Драмин“ – Изолит пенетрат YU; позиције у оквиру машинских инсталација - грејање и хлађење за позицију тражили производ „Soler & Palau“, за позицију 2 климу произвођача ЛГ, за позицију 3 алуминијумске противкишне жалюзине производ „Тгох“, коришћени називи који су упућивали на посебну марку произвођача, а да није праћено речима „или одговарајуће“.

Након истека рока за подношење понуда 19. априла 2023. године, преко Портала за јавне набавке, приступило се отварању понуда од стране Комисије за јавну набавку, која је у Записнику о отварању понуда констатовала да је благовремено достављена једна понуда групе понуђача коју чине: 1) „Енерготехника-Јужна Бачка“, д. о. о. Нови Сад (носилац посла) и 2) „Румекон“, д. о. о. Рума са подизвођачима: „Bettering“, д. о. о. Нови Сад и „МБЦо“, д. о. о. Београд. Понуда је оцењена као прихватљива и одговарајућа, а Комисија за јавне набавке је предложила да се понуда и изабере.

Наручилац је донео Одлуку о додели уговора¹¹⁵ 26. априла 2023. године и два дана касније је објавио на Порталу јавних набавки. Уговор о предметној јавној набавци је закључен 9. маја 2023. године са групом понуђача коју чине „Енерготехника-Јужна Бачка“, д. о. о. Нови Сад (носилац посла) и 2) „Румекон“, д. о. о. Рума у вредности од 143.243.487 динара без ПДВ-а, односно 171.892.185 динара са ПДВ-ом. Рок за извршење овог уговора је 240 календарских дана од дана увођења добављача у посао (210 календарских дана за радове и испоруку опреме и 30 календарских дана за уградњу испоручене опреме).

Извођач радова је доставио полисе осигурања за осигурање објеката у изградњи и професионалне одговорности најраније 23. маја 2023. године, што није у складу са чланом 10 уговора којим је предвиђено да извођач радова је дужан да у року од седам дана од дана закључења уговора достави тражене полисе, што у наведеном случају значи 16. маја 2023. године.

Према подацима из грађевинског дневника за ове радове, извођење радова започето је 4. септембра 2023. године када је извођач радова уведен у посао. Реализација уговора настављена у 2024. години. У току 2023. године укупно извршени издаци по основу предметног уговора износе 127.496.789 динара без ПДВ.

Чланом 3 став 1 тачка 3 Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора предвиђено је да стручни надзор обухвата контролу и оверу количина изведених радова (овера грађевинских књига, привремених и окончаних ситуација, рачуна за изведене радове и др), или степена изведености радова, уколико је то предвиђено уговором о вршењу стручног надзора са инвеститором.

Чланом 153 став 2 Закона о планирању и изградњи предвиђено је да стручни надзор обухвата: контролу и оверу количина изведених радова.

Члан 4 уговора о јавној набавци предвиђа да ће наручилац плаћање вршити по испостављеним привременим ситуацијама сачињеним на основу оверене грађевинске књиге изведених радова и јединичних цена из Понуде, потписаним од стране стручног надзора. Чланом 6 став 2 уговора о јавној набавци предвиђено је да надзорни орган врши стручни надзор у складу са одредбама важећег Закона о планирању и изградњи објеката Републике Србије и важећим Правилником о садржини и начину вршења стручног надзора, а на основу решења које доноси наручилац.

¹¹⁵ Број: XI-13-404-84/2023;

У складу са чланом 23 уговора о јавној набавци наручилац заједнички са ЈКП „Хигијена“, Панчево именује надзорне органе који ће вршити стручни надзор над извођењем предметних радова. ЈКП „Хигијена“, Панчево је 25. јула 2023. године закључила са „Беоинжењеринг 2000“, д. о. о. Београд уговор о вршењу стручног надзора над извођењем радова на линији за сепарацију отпада¹¹⁶. „Беоинжењеринг 2000“, д. о. о. Београд којем се поверава вршење стручног надзора, је према члану 2 уговора о вршењу стручног надзора, дужан да својим решењем одреди надзорни орган који ће вршити надзор над вршењем предметних радова.

Члан 3 уговора о вршењу стручног надзора над предметним радовима предвиђа да је „Беоинжењеринг 2000“, д. о. о. Београд дужан да предметни надзор изведе стручно и квалитетно у складу са Законом о планирању и изградњи и важећим Правилником о садржини и начину вршења стручног надзора. У члану 8 овог уговора је предвиђено да надзорни орган извршиоца оверава појединачне привремене ситуације, односно окончану ситуацију на основу неоспорно изведених радова.

„Беоинжењеринг 2000“, д. о. о. Београд је у току 2023. године донео два решења о одређивању стручног надзора над предметним радовима и то:

1. решењем од 1. августа 2023. године¹¹⁷ је одређено као стручни надзор лице са лиценцом 314 – Одговорни пројектант хидротехничких објеката и инсталација водовода и канализације. Ово лице је одређено као стручни надзор над извођењем радова на линији за сепарацију отпада;

2. решењем од 15. септембра 2023. године¹¹⁸ је одређено као стручни надзор лице са лиценцом 451 – Одговорни извођач радова електроенергетских инсталација високог и средњег напона – разводна постројења и пренос електричне енергије. Ово лице одређено као стручни надзор над електро машинским радовима на линији за сепарацију отпада.

Увидом у достављену трећу и четврту привремену ситуацију¹¹⁹ по којима су извршена плаћања у току 2023. године, утврдили смо да трећа привремена ситуација није оверена штамбиљем лица са лиценцом 451, док четврта привремена ситуација није потписана, а ни оверена од стране истог лица.

Откривене неправилности:

- Градска управа је у конкурсној документацији код описа одређеног броја позиција у делу техничке спецификације предметне набавке, користила називе који су упућивали на посебну марку произвођача, а да није праћено речима „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 100 став 2 Закона о јавним набавкама;
- Градска управа није обезбедила поштовање одредби уговора у делу контроле и овере привремених ситуација од стране свих лица која су одређена као стручни надзор над извођењем радова, што није у складу са чл. 4 и 6 став 2 уговора о јавној набавци, а у вези са чланом 153 став 2 Закона о планирању и изградњи, члана 3 став 1 тачка 3) Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора;
- Извођач радова није у року од седам дана од дана закључења уговора предао наручиоцу полисе осигурања објеката у изградњи и од професионалне одговорности, уговор је закључен 9. маја 2023. године, док су полисе осигурања издате 23. маја 2023. године, односно предао их је са најмање седам дана закашњења, што није у складу са чланом 10 уговора о јавној набавци.

¹¹⁶ Број: 07-67-3/2023-0402;

¹¹⁷ Број: РЕ-ПА 0801/23;

¹¹⁸ Број: РЕ-ПА 0901/23;

¹¹⁹ Трећа привремена ситуација број: 15267/23 од 30. октобра 2023. године; Четврта привремена ситуација број: 15632/23 од 30. новембра 2023. године;

20. Израда техничке документације и извођење радова на фудбалском терену СРЦ Младост (реф. број XI-13-404-16/2022, редни бр. из Плана ЈН 0062)

Табела број 27, Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност јавне набавке 63.750.000					
Подаци о апропријацији: конто 511					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-404-16/2022 од 4. фебруара 2022. године			Градоначелник града Панчева		
Подаци о понуђачима					
Број понуда: 1					
Критеријум за доделу уговора:			Најниже понуђена цена		
Понуда групе понуђача		Број понуде	Понуђена цена без ПДВ	Понуђена цена са ПДВ	Рок важења понуде
Studio A&D architects doo Beograd Štrbac Građevina doo Ugrinovci Lastesaro doo Sports and leisure group		2003/2	63.499.000	76.198.000	60 дана
Одлука о додели уговора број: XI-13-404-16/2022					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
21. април 2022. године	21. април 2022. године	Градоначелник града Панчева	Ластесаро д. о. о. Београд	63.499.000	76.198.000
Уговора број: XI-13-404-16/2022					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу		Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
26. април 2022. године	27. април 2022. године	Градоначелник града Панчева		63.499.000	76.198.000
Извршени издаци у 2022. години					
76.178.800 динара					

Наручилац је покренуо отворени поступак јавне набавке израда техничке документације и извођења радова на фудбалском терену СРЦ Младост Панчево, доношењем Одлуке о спровођењу поступка број XI-13-404-16/2022 од 4. фебруара 2022. године, процењене вредности набавке 63.750.000 динара.

Након прегледа и стручне оцене пристигле понуде групе понуђача. Комисија за јавну набавку је констатовала да је понуда групе понуђача „Lastesaro“ д. о. о., Београд, „Studio A&D architects“ д. о. о., Београд, „Štrbac Građevina“ д. о. о., Угриновци и „Sports and leisure groupe“ прихватљива и да су испуњени услови за доношење Одлуке о додели уговора. Уговор број XI-13-404-16/2022 од 26. априла 2022. године закључен је на уговорену вредност за израду техничке документације и извођење радова и износи 63.449.000 динара без ПДВ-а, односно 76.198.800 динара са ПДВ-ом. Плаћање за израду техничке документације 100% од уговорене вредности за идејни пројекат (ИДП) по добијању пријаве радова од надлежног органа и најкасније у року од 45 дана. Плаћање за изведене радове се извршава најкасније у року од 45 дана од дана пријема оверене исправне окончане ситуације од стране наручиоца.

Рок за израду Идејног пројекта (ИДП) према пројектном задатку наручиоца је 10 календарских дана од дана давања налога наручиоца. Након предаје (ИДП), наручилац или техничка контрола су обавезни да прегледају документацију. Рок за израду техничке документације престаје да тече даном доставе. Рок за извођење радова је 54 календарска дана од дана увођења извођача у посао.

Услед измене члана групе понуђача који ће доставити банкарску гаранцију закључен је Анекс уговора број XI-13-404-16/2022 од 6. маја 2022. године. Основним уговором је било предвиђено да то буде члан групе „Sports and leisure group 9100“, Sant Nicolass Belgium Industriepark Vestizc, док је Анексом одређено да то буде носилац посла „Lastesaro“ д. о. о., Београд који обезбеђује банкарску гаранцију за добро извршење посла и отклањање

недостатака у гарантном року. Обавезе према извођачу радова су плаћене по окончаној ситуацији у износу од 62.229.020 динара.

У оквиру пројектног задатка за израду техничке документације и техничких услова за реконструкцију главног фудбалског терена у Панчеву по инжењеринг систему и систему кључ у руке дат је табеларни приказ који садржи податке о врсти радова и укупној површини на којој се изводе радови у износу од 8.702 м². У оквиру пројекта архитектуре фудбалског терена СРЦ Младост приказан је предмер и предрачун радова који се односи на припреме радове, радове демонтаже и рушења, земљане радове, бетонске и армирано бетонске радове, уградња вештачке траве са подацима о јединичним ценама и оквирним количинама са обрачунском вредношћу радова од 59.596.115 динара. У обрасцу структуре цене представљена је структура цене набавке која садржи две позиције од којих се једна односи на израду техничке документације у износу од 1.269.280 динара, а друга на укупну вредност извођења радова у износу од 62.229.020 динара, без навођења података о врсти радова са јединичним ценама и оквирним количинама. Такође, привремена и окончана ситуација не садрже податке о врсти изведених радова са јединичним ценама.

Чланом 5 уговора, став 1 предвиђено је се да се исплата извршених услуга врши по испостављеним фактурама и на основу окончане ситуације, а такође је предвиђено и да се извршилац обавезује да комплетну документацију неопходну за оверу фактура и окончане ситуације (листовете грађевинске књиге, одговарајуће атесте за уграђени материјал и опрему, по потреби и другу документацију) достави лицу које врши стручни надзор. Чланом 17 Уговора дефинисано је да је извођач дужан да током целокупног периода извођења радова уредно води грађевински дневник и књигу у којим ће оверу вршити надзорни орган. Према изјашњењу одговорног лица Секретаријата за инвестиције наручиоца, Град Панчево није водио грађевинску књигу.

Откривена неправилност:

- Град Панчево није обезбедио поштовање одредби уговора у делу вођења грађевинске књиге од стране инвеститора и контроле и овере количина стварно изведених радова од стране стручног надзора, што није у складу са чланом 17 уговора о јавној набавци, а у вези са чланом 152 став 8 тачка 5) Закона о планирању и изградњи и члана 3 став 1 тачка 3) Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора. На овај начин издаци у укупном износу од 76.178.800 динара са ПДВ-ом извршени су без валидне рачуноводствене документације, јер је чланом 5 уговора о извођењу радова дефинисано да ће се плаћање за извршене радове вршити по испостављеним фактурама и на основу окончане ситуације, а такође је предвиђено и да се извршилац обавезује да комплетну документацију неопходну за оверу фактура и окончане ситуације (листовете грађевинске књиге) достави лицу које врши стручни надзор;
- У грађевински дневник члана групе понуђача „Lastesoro“ д. о. о. Београд нису унети сви релевантни подаци о току извођења радова, а нарочито нису унети подаци о радном времену градилишта, броју радно ангажованих лица и њиховој квалификационој структури и механизацији на градилишту, што није у складу са чланом 9 став 1 и чланом 12 став 1 тачка 4) Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге.

21. Набавка горива за потребе градске управе (реф. број XI-13-404-225/2022, редни бр. из Плана 0120)

Табела број 28, Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност јавне набавке 46.410.000 без ПДВ					
Подаци о апропријацији: конто 426					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-404-225/2022 од 24. новембра 2022. године			Заменица начелнице градске управе града Панчева		
Подаци о понуђачима					
Број понуда:			једна		
Критеријум за доделу уговора:			Понуђена цена		
Понуда	Број понуде	Рок и начин плаћања	Понуђена цена без ПДВ-а	Понуђена цена са ПДВ-ом	Рок важења понуде
НИС А.Д. Нови Сад	ДВН122300/ ИЗ- ДО/7346/2022	У року од 15 дана од дана примљених рачуна	36.673.200	44.008.000	30 дана
Одлука о додели уговора број: XI-13-404-255/2022					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
30. децембар 2022. године	30. децембар 2022. године	Заменица начелница Градске управе града Панчева	НИС А. Д. Нови Сад	36.678.200	44.007.840
Уговор број: XI-13-404-225/2022					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписала и преузела обавезу	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом	
9. јануар 2023. године	11. јануар 2023. године	Заменица начелнице Градске управе града Панчева	46.410.000	55.692.000	
Извршени расходи у 2023. години					
9.593.028 динара					
Извршени расходи у 2024. години до 27. јула					
6.740.409 динара					

Поступак набавке добара – горива за потребе Градске управе града Панчева за 2023. и 2024. годину, процењене вредности 46.410.000 без ПДВ-а. Процењена вредност набавке је одређена истраживањем тржишта, при чему се полази од просечне потрошње горива, броја расположивих возила (у 2023. години набављена четири нова возила и отписана четири стара, док су у 2024. години набављена два нова возила) и просечне цене која се процентуално увећава за проценат раста цена на мало у претходној години. На основу презентоване рачуноводствене документације уверили смо се да је потрошња горива за 2021. и 2022. годину износила 22.537.184 динара, што представља 40% процењене вредности за 2023. и 2024. годину.

Према члану 29 став 1 Закона о јавним набавкама, процењена вредност предмета јавне набавке мора да буде објективна, заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и мора да буде валидна у време покретања поступка.

Чланом 32 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама, прописано је да код добара чија се набавка периодично понавља, израчунавање процењене вредности заснива се на укупној стварној вредности свих уговора истог предмета набавке који су додељени у претходних 12 месеци или током претходне буџетске године, која је прилагођена ако је могуће, променама у количини или вредности које би настале у наредних 12 месеци.

Након покретања поступка јавне набавке, преко Портала за јавне набавке, приступило се отварању понуда од стране Комисије за јавну набавку, која је у Извештају о поступку

констатовала да је пристигла једна понуда понуђача НИС а. д., Нови Сад, и то у износу од 36.673.200 динара. Отварање понуда је било електронско. Понуда је оцењена као прихватљива и одговарајућа.

На основу Одлуке о додели уговора изабран је понуђач НИС а. д. Нови Сад, са којим је закључен Уговор о набавци горива за потребе градске управе града Панчева – Вишегодишњи уговор број: XI-13-404-225/2022 од 9. јануара 2023. године. Уговорене вредности 46.410.000 без ПДВ-а, односно 55.692.000 динара са ПДВ-ом.

Увидом у рачуноводствену документацију и аналитичку картицу добављача која се односи на потрошњу горива за 2023. годину извршени су расходи у износу од 9.593.028 динара.

Откривене неправилности:

Процењена вредност, одређена у поступку јавне набавке горива, није била објективна и валидна у време покретања поступка, односно иста није заснована на укупној стварној вредности свих уговора истог предмета набавке који су додељени у претходних 12 месеци или током претходне буџетске године, која је прилагођена ако је могуће, променама у количини или вредности које би настале у наредних 12 месеци, што није у складу са чланом 29 став 1 Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 32 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама.

22. Ангажовање пољочуварске службе (реф. број XI-13-404-256/2022, редни бр. из Плана ЈН 0125)

Табела број 29, Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност јавне набавке 20.833.333					
Подаци о апропријацији: конто 423					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку					
Број и датум: XI-13-404-256/2022 од 28. децембра 2022. године			Доносилац: Заменица начелнице Градске управе града Панчева		
Подаци о понуђачима					
Број понуда:			једна		
Критеријум за доделу уговора:			Понуђена цена		
Понуда	Број понуде	Рок и начин плаћања	Понуђена цена без ПДВ	Понуђена цена са ПДВ	Рок важења понуде
Друштво са ограниченом одговорношћу, служба физичко техничко обезбеђење „SAB Protection“ Панчево	04-268/23	У року од 45 дана	20.622.500	24.747.000	60 дана
Одлука о додели уговора број: XI -13 -404-256/2022					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
20. фебруара 2023. године	20. фебруар 2023. године	Заменица начелнице Градске управе града Панчево	Друштво са ограниченом одговорношћу, служба физичко техничко обезбеђење „SAB Protection“ Панчево	20.622.500	24.747.000
Уговор број XI-13-404-256/2022					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписала и преузела обавезу	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
21. фебруар 2023. године	24. фебруар 2023. године	Заменица начелница Градске управе града Панчева	20.622.500	24.747.000	
Извршени расходи у 2023. години					
24.747.000 динара					

У складу са годишњим планом јавних набавки за 2022. годину, Град Панчево је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број XI-13-404-256/2022 од 28. децембра 2022. године и истом образовао Комисију за јавну набавку. Процењена вредност јавне набавке одређена је у износу од 20.833.333 динара, а утврђена је сакупљањем података од стране потенцијалних понуђача.

Електронско отварање понуда је спроведено одмах по истеку рока за подношење понуда, путем Портала јавних набавки, 25. јануара 2023. године. Благовремено је поднета једна понуда и то: Друштво са ограниченом одговорношћу, служба физичко техничко обезбеђење „SAB Protection“ Панчево.

Након прегледа и стручне оцене понуде, као и достављених доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, на основу Извештаја о поступку је донета Одлука о додели уговора број: XI-13-404-256/2022 од 20. фебруара 2023. године.

Уговор о ангажовању пољочуварске службе између Града Панчева и Друштва са ограниченом одговорношћу, служба физичко техничко обезбеђење „SAB Protection“ Панчево закључен је 21. фебруара 2023. године, на вредност од 20.622.500 без ПДВ-а, односно 24.747.000 са ПДВ-ом, колико износе и извршени расходи.

23. Набавке електричне енергије – јавно осветљење (реф. број XI-13-404-4/2023, редни бр. из Плана ЈН 0003)

Табела број 30, Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Оквирни споразум					
Процењена вредност јавне набавке: 166.650.000					
Подаци о апропријацији: КОНТО 421					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-404-4/2023 од 30. јануара 2023. године			Градоначелник града Панчева		
Подаци о понуђачима					
Број понуда:			једна		
Критеријум за доделу уговора:			Понуђена цена		
Понуда	Број понуде	Рок и начин плаћања	Понуђена цена без ПДВ	Понуђена цена са ПДВ	Рок важења понуде
Јавно предузеће, Електропривреда Србије“ Огранак ЕПС Србије	18.01.-165569/1-23	у року 45 дана од дана пријема фактуре	849.233 €	1.019.092 €	45 дана
Одлука о закључењу оквирног споразуму број: XI-13-404-4/2023					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
29. марта 2023. година	29. марта 2023. године	Градоначелник града Панчева	Јавно предузеће „Електропривреда Србије“ Огранак ЕПС Србије	99.625.066	119.551.656
Оквирни споразум број XI – 13-404 -4/2023					
Датум закључења	Датум слања на објаву обавештења	Потписао и преузео обавезу		Вредност оквирног споразума без ПДВ	Вредност оквирног споразума са ПДВ
15. марта 2023. године	16. марта 2023. године	Градоначелник града Панчева		166.650.000	199.980.000
Уговор број 1					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу		Вредност оквирног споразума без ПДВ	Вредност оквирног споразума са ПДВ
13. јун 2023. године	30. маја 2023. године	Градоначелник града Панчева		23.333.333	28.000.000
Уговор број 2					

Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Вредност оквирног споразума без ПДВ	Вредност оквирног споразума са ПДВ
21. септембар	3. октобар 2023. године	Градоначелник града Панчева	13.284.915	15.941.898
Уговор број 3				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Вредност оквирног споразума без ПДВ-а	Вредност оквирног споразума са ПДВ-ом
24. новембар	30. новембар 2023. године	Градоначелник града Панчева	83.000.000	99.600.000
Извршени расходи у 2023. години				
44.903.986 динара				

Градска управа града Панчева је покренула отворени поступак набавке електричне енергије – јавне расвете доношењем Одлуке о спровођењу поступка број XI-13-404-4/2023 од 30. јануара 2023. године, процењене вредност 166.650.000 динара без ПДВ-а.

Према информацији одговорног лица Секретаријата за инвестиције у утврђивању процењене вредности се пошло од утрошене електричне енергије за 2022. годину, која је износила 45.000.0000 динара са ПДВ-ом. Такође се очекивао пораст цене електричне енергије у 2023. години.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 3. фебруара 2023. године. На Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа јавни позив је објављен 5. марта 2023. године.

Поднета је једна понуда, понуђача Јавно предузеће „Електропривреда Србије“ огранак снабдевања. На основу Одлуке о закључивању оквирног споразума број XI-13-404-4/2023 од 15. марта 2023. године, комисија је констатовала да су се испунили услови за доделу оквирног споразума Јавном предузећу „Електропривреда Србије“ огранак Снабдевање.

Између Града Панчева и Јавног предузећа „Електропривреда Србије“ огранак ЕПС снабдевање закључен је Оквирни споразум за набавку електричне енергије јавног осветљења Града Панчева број XI-13-404-4/2023 од 29. марта 2023. године. Предмет оквирног споразума је утврђивање услова за закључивање појединачних уговора који се односе на набавку електричне енергије - јавног осветљења. Оквирни споразум је закључен на период од две године, а ступа на снагу даном престанка важења оквирног споразума број XI-13-401-39/2021. Вредност оквирног споразума износи 166.650.000 динара без ПДВ-а, односно 199.980.000 са ПДВ-ом. У 2023. години су извршени расходи у износу од 58.885.745 динара.

Чланом 8 Оквирног споразума је утврђено да је добављач у обавези да приликом закључења Оквирног споразума, а најкасније у року од 15 дана достави наручиоцу једну бланко соло меницу као средство обезбеђења за добро извршење посла, менично овлашћење у висини од 10% од укупне вредности оквирног споразума без ПДВ са роком важења 30 дана дужим од дана истека рока за извршења уговора.

Откривене неправилности:

Добављач није доставио наручиоцу бланко соло меницу за добро извршења посла у року од 15 дана од дана закључења оквирног споразума, односно 13. априла 2023. године, већ 30. јуна 2023. године, што није у складу са чланом 8 Оквирног споразума.

24. Набавка возила за потребе градске управе (реф. број XI-13-405-105/2023, редни бр. 0091)

Табела број 31, Основни подаци о јавној набавци.

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност јавне набавке 8.606.140					
Подаци о апропријацији: конто 512					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-405-105/2023 од 13. новембра 2023. године			Начелница градске управе града Панчева		
Подаци о понуђачима					
Број понуда:			две		
Критеријум за доделу уговора:			Понуђена цена		
Понуда	Број понуде	Рок и начин плаћања	Понуђена цена без ПДВ	Понуђена цена са ПДВ	Рок важења понуде
WEST Беоцентар д. о. о. Београд	180	45 дана од пријема фактуре	7.220.000	8.664.000	30 дана
Понуда	Број понуде	Рок и начин плаћања	Понуђена цена без ПДВ	Понуђена цена са ПДВ	Рок важења понуде
Ауто Нена	2711/01	45 дана од пријема фактуре	7.650.320	9.180.384	30 дана
Одлука о додели уговора број: XI-13-405-105/2023					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
1. децембар 2023. године	4. децембар 2023. године	Начелница градске управе града Панчева	WEST Беоцентар д. о. о. Београд	7.220.000	8.664.000
Уговор број: XI-13-405-105/2023					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписала и преузела обавезу	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
21. децембар 2023. године	26. децембар 2023. године	Начелница градске управе за изворне и поверене послове	7.220.000	8.664.000	
Извршени издаци у 2023. години					
8.664.000 динара					

Градска управа града Панчева је покренула отворени поступак набавке путничких возила за потребе Градске управе, доношењем Одлуке о спровођењу поступка, процењене вредности од 7.500.000 динара без ПДВ-а. Истраживање тржишта које је било основ за одређивање процењене вредности је вршено претраживањем интернет страница на којима су биле доступне информације о добављачима, увозницима и дилерима доступних возила са одговарајућом пратећом опремом.

Благовремено, односно до 28. новембра 2023. године пристигле су две понуде од којих је једна понуда била испод, а друга изнад процењене вредности. Комисија је на основу критеријума за доделу уговора препоручила наручиоцу да закључи уговор са понуђачем WEST ВЕОСЕНТАР д. о. о., Београд Наручилац је закључио Уговор о набавци возила за потребе градске управе Града Панчева број XI-13-405-105/2023 од 21. децембра 2023. године, уговорене вредности 7.220.000 динара без ПДВ-а, односно 8.664.000 динара са ПДВ-ом. По овом уговору су извршени издаци у износу од 8.664.0000 динара. Набављена су четири путничка возила марке „Opel Corsa“.

25. Израда техничке документације за потребе извођења радова на улицама Града Панчева (реф. број XI-13-404-52/2023, редни бр. из Плана ЈН 0006)

Табела број 32, Основни подаци о јавној набавци.

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност јавне набавке 17.500.000					
Подаци о апропријацији: конто 424					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-404-52/2023 од 20. фебруара 2023. године			Градоначелник града Панчева		
Подаци о понуђачима					
Број понуда:			једна		
Критеријум за доделу уговора:			Понуђена цена		
Група Понуђача	Број понуде	Рок и начин плаћања	Понуђена цена без ПДВ	Понуђена цена са ПДВ	Рок важења понуде
Аг Институт д. о. о. Нови Сад Милан Новаковић ПР Геодетски биро Геологис НС Нови Сад	2403/23-02	45 дана од пријема исправног рачуна	17.499.000	20.998.800	81 дан
Одлука о додели уговора број: XI-13-404-52/2023					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрана група понуђача	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
13. април 2023. година	13. април 2023. година	Градоначелник града Панчева	Аг Институт д. о. о. Нови Сад Милан Новаковић ПР Геодетски биро Геологис НС Нови Сад	17.504.000	21.004.800
Уговор број: XI-13-404-52/2023					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
5. маја 2023. године	6. мај 2023. године	Градоначелник града Панчева	17.504.000	21.004.800	
Извршени издаци у 2023. години					
1.487.800 динара					

Јавни Наручилац је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке – Израда техничка документације за потребе извођења радова на улицама Града Панчева број XI-13-404-52/2023 од 20. фебруара 2023. године, процењене вредности 17.499.000 динара без ПДВ. Процењена вредност је одређена на основу претходног искустава и цене израде техничке документације која се односи на извођење радова на улицама. Према изјашњењу одговорног лица наручиоца реализација уговора о изради техничке документације за потребе извођење радова на улицама је незнатна у односу на процењену вредност због достављања више варијанти идејног пројекта у 2023. години на које је наручилац имао примедбе и исте су враћене на дораду. С обзиром на кашњење у достављању исправног идејног пројекта, наручилац је применио уговорну казну у висини од 10% укупне уговорене вредности за сваки посао појединачно.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 24. фебруара 2023. године. На Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа јавни позив је објављен 16. марта 2023. године.

Благовремено, односно до 27. марта 2023. пристигла је понуда групе понуђача. Комисија за јавну набавку је на основу критеријума за доделу уговора препоручила наручиоцу да уговор додели групи понуђача Аг Институт д. о. о. Нови Сад и Милан Новаковић ПР Геодетски биро Геологис НС Нови Сад. Након доношења Одлуке о додели уговор број XI-13-404-52/2023 од 13. априла 2023. године, Градска управа града Панчева је закључила Уговор о извођењу радова број XI-13-404-52/2023 од 28. априла 2023. године, уговорене вредности 17.504.000 динара без ПДВ-а, односно 21.004.800 динара са ПДВ-ом.

Увидом у достављену документацију, утврдили смо да је извршење овог Уговора у току 2023. године износило 1.487.800 динара, као и да су одредбе овог Уговора извршаване и током 2024. године.

26. *Израда техничке документације и извођење радова на осветљењу комплекса СРЦ „Младост“ (реф. број XI-13-404-74/2023, редни бр. 0063)*

Табела број 33, Основни подаци о јавној набавци.

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност јавне набавке 87.500.000					
Подаци о апропријацији: конто 511					
Одлука о спровођењу поступка и Решење о образовању комисије за јавну набавку					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-404-74/2023 од 10. марта 2023.године			Градоначелник града Панчева		
Подаци о понуђачима					
Број понуда:			једна		
Критеријум за доделу уговора:			Понуђена цена		
Понуда	Број понуде	Рок и начин плаћања	Понуђена цена без ПДВ	Понуђена цена са ПДВ	Рок важења понуде
Техника а. д. Вршац	16/2023	45 дана	87.450.000	104.310.000	60 дана
Одлука о додели уговора број: XI-13-404-74//2023					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
4. мај 2023. године	4. мај 2023. године	Градоначелник града Панчева	Техника АД Вршац	87.450.000	104.510.000
Уговор број: XI-13-404-74//2023					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу		Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
9. маја 2023. године	13. маја 2023. године	Градоначелник града Панчева		87.450.000	104.940.000
Извршење издатака у 2023. години					
103.267.600 динара					

Доношењем Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке број XI-13-407-74/2023 од 10. марта 2023. године наручилац је покренуо отворени поступак јавне набавке Израда техничке документације и извођење радова на осветљењу комплекса СРЦ „Младост“ чија је процењена вредност 87.500.000 динара без ПДВ-а. Процењена вредност јавне набавке је утврђена сагледавањем потенцијалних понуда путем интернета.

Наручилац је објавио јавни позив и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки 17. марта 2023. године. Благовремено, односно до 11. априла 2023. године пристигла је једна понуда Техника АД Вршац која укључује и ангажовање подизвођача Расинг д. о. о. Вршац за поједине делове понуде у вредности од 30%. На основу Извештаја о поступку јавне набавке и Одлуке о додели уговора, закључен је Уговор о изради техничке документације и извођење радова на осветљењу СРЦ „Младост“ број XI-13-404-74/2023 од 9. маја 2023. године. Уговорена цена радова износи 85.920.000 динара без ПДВ-а, односно 103.104.000 динара са ПДВ-ом.

Уговорени рок за извођење радова је био 25 календарских дана од дана увођења посао (члан 6 уговора). Увидом у грађевински дневник извођач радова је уведен у посао 26. јула 2023. године, а радове је окончао 5. септембра 2023. године. Радови су завршени у року од 41 календарски дан.

У складу са одредбама закљученог уговора извођач радова је у обавези да два дана пре истека рока за извођење радова, без одлагања усмено и у писаној форми обавести наручиоца о настанку околности због којих разлога могу да касне или буду прекинути радови. Обавештење треба да садржи детаље о узроцима и разлозима кашњења или прекида и захтев за продужење рока за извођење радова. Надзорни орган кога именује наручилац дужан је да

одмах по пријему захтева за продужење рока размотри захтев и оцени оправданост захтева за продужење рока о чему ће сачинити посебно образложено мишљење. Наручилац писменим путем без одлагања обавештава извођача о донетој одлуци, док ће продужење рока бити утврђено Анексом уговора.

Извођач радова је дужан да пре почетка извођења радова осигура радове, материјал и опрему од уобичајених ризика до њихове пуне вредности (осигурање објеката у изградњи) и достави наручиоцу оригинал или оверену копију полисе осигурања са важношћу током целог периода извођења радова. Извођач је уведен у посао 26. јула 2023. године, а период који покрива полиса осигурања се односи на период од 16. августа 2023. – 16. августа 2024. године. Извођач радова није доставио банкарску гаранцију за добро извршење посла у року од 15 дана од закључења уговора, односно 24. маја 2023. године, већ 5. јуна 2023. године, што није у складу са чланом 8 Уговора.

Записником о коначном обрачуна изведених радова на изради техничке документације и извођења радова на осветљењу комплекса СРЦ Младост број XII-49-351-246/2023 од 25. децембра 2023. године је извршена примопредаја радова наручиоцу, записник је потписан од стране надзорног органа, извођача радова и комисије инвеститора. За израду техничке документације и извођење радова на осветљењу комплекса СРЦ „Младост“ плаћено је 87.756.000 динара извођачу радова АД Техника Суботица.

Извођач радова за изведене радове на осветљењу комплекса СРЦ „Младост“ није водио грађевинску књигу тако да нема увид у утрошене количине радова, иако је уговорена вредност 85.920.000 динара без ПДВ, док је у оквиру пројекта за извођење радова за осветљење фудбалског терена рефлекторима на комплексу СРЦ „Младост“ обрачунска вредност предмера и предрачуна радова износила 87.257.755 динара без ПДВ.

Чланом 5 уговора, став 1 предвиђено је се да се исплата извршених услуга врши по испостављеним фактурама и на основу окончане ситуације, а такође је предвиђено и да се извршилац обавезује да комплетну документацију неопходну за оверу фактура и окончане ситуације (листовете грађевинске књиге, геодетски елаборат, одговарајуће атесте за уграђени материјал и опрему, по потреби и другу документацију) достави лицу које врши стручни надзор. Чланом 18 уговора је утврђено да је извођач дужан да током целокупног периода извођења радова уредно води грађевинску књигу и дневник у којима ће оверу вршити надзорно орган. Увидом у рачуноводствену документацију нисмо могли да се уверимо колико су количине изведених радова на осветљењу комплекса СРЦ Младост.

Откривене неправилности:

- Приликом израде техничке документације и извођења радова на осветљењу комплекса СРЦ Младост уговорне обавезе извршене су за 41 календарски дан, односно са закашњењем од 16 дана без закљученог анекса, а да притом није поднет захтев за продужење рока за извођење радова и није закључен Анекс уговора, што није у складу са чланом 6 Уговора;
- Наручилац – Градска управа града Панчева није обезбедила да пре почетка извођења радова буду осигурани објекти у изградњи до њихове пуне вредности, јер према подацима из грађевинског дневника извођач је уведен у посао 26. јула 2023. године, а полиса осигурања се односи на обрачунски период од 16. августа 2023. године до 16. августа 2024. године, што није у складу са чланом 9 Уговора;
- Градска управа града Панчева није обезбедила поштовање одредби уговора у делу вођења грађевинске књиге од стране инвеститора и контроле и овере количина стварно изведених радова од стране стручног надзора, што није у складу са чланом 17 уговора о јавној набавци, а у вези са чланом 152 став 8 тачка 5) Закона о планирању и изградњи и члана 3 став 1 тачка 3) Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора. На овај начин издаци у укупном износу од 103.267.600 динара са ПДВ-ом извршени су без валидне рачуноводствене документације, јер је чланом 5 уговора о извођењу радова дефинисано да

ће се плаћање за извршене радове вршити по испостављеним фактурама и на основу окончане ситуације, а такође је предвиђено и да се извршилац обавезује да комплетну документацију неопходну за оверу фактура и окончане ситуације (листовете грађевинске књиге) достави лицу које врши стручни надзор;

- У грађевински дневник изабраног понуђача А. Д. Техника Вршац нису унети сви релевантни подаци о току извођења радова, а нарочито нису унети подаци о радном времену градилишта, броју радно ангажованих лица и њиховој квалификационој структури и механизацији на градилишту, што није у складу са чланом 9 став 1 и чланом 13 став 2 тачка 3) и 4) Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге.

27. Постављање саобраћајне сигнализације у Спољностарчевачкој улици на раскрсници код улаза у Рафинерију нафте Панчево (капија 2) (реф. број XI-13-405-97/2023, редни бр. из Плана ЈН 0084)

Табела број 34, Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност јавне набавке 9.666.667					
Подаци о апропријацији: конто 512					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку					
Број и датум:			Доносилац:		
XI-13-405-97/2023 од 25. октобра 2023. године			Градска управа града Панчева		
Подаци о понуђачима					
Број понуда:			једна		
Критеријум за доделу уговора:			Понуђена цена		
Понуда	Број понуде	Рок и начин плаћања	Понуђена цена без ПДВ	Понуђена цена са ПДВ	Рок важења понуде
Селма д. о. о. Суботица Процесор Електроника д. о. о. Ваљево	122/2023	Плаћање ће се вршити по основу окончане ситуације најкасније у року који не може бити дужи од 45 дана	9.657.280	11.588.736	30
Беоелектро д. о. о. Београд Ековохпродукт д. о. о. Београд - Грабовац	ИП 15/2023	Плаћање ће се вршити по основу окончане ситуације најкасније у року који не може бити дужи од 45 дана	5.795.130	6.954.156	30 дана
Одлука о додели уговора број: XI-13-405-97/2023					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани група понуђача	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
21. новембра 2023. године	21. новембар 2023. године	Начелница Градске управе града Панчева	Беоелектро д. о. о. Београд Ековохпродукт д. о. о. Београд - Грабовац	9.657.280	11.588.736
Уговор број: 404-146/21					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписала и преузела обавезу	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
4. децембар 2023. године	4. децембар 2023. године	Начелница градске управе града Панчева	9.657.280	11.588.736	
Извршени издаци у 2023. години					
11.588.736 динара					

Градска управа града Панчева је покренула отворени поступак који се односи на постављање саобраћајне сигнализације у Спољностарчевачкој улици на раскрсници код улаза у Рафинерију нафте Панчево доношењем одлуке о спровођењу поступка XI-13-405-97/2023 од 25. октобра 2023. године, процењене вредности 9.666.667 динара без ПДВ-а. Према изјави одговорног лица, из Одељена за саобраћај, запосленог код наручиоца, као основ за одређивање процењене вредности коришћен је Пројекат постављања светлосне саобраћајне сигнализације

у Спољностарчевачкој улици на раскрсници код улаза у Рафинерију нафте Панчево, који је коригована за износ раста цена на мало.

У делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односе на техничке средства и мере за обезбеђење квалитета захтевано је да понуђач поседује: ауто корпу, камион до 3,5 тона, машину за подбушивање, машину за сечење асфалта, вибер набијач и агрегат.

Понуде су поднеле две групе понуђача. Након прегледа и стручне оцене поднетих понуда, Комисија за јавну набавку је констатовала да је понуда групе понуђача Селма д. о. о. Суботица и Процесор Електроника д. о. о. Ваљево прихватљива и да су испуњени услови за доношење Одлуке о додели уговора.

На основу Одлуке о додели уговора и Извештаја о поступку јавне набавке са групом понуђача Селма д. о. о. Суботица и Процесор Електроника д. о. о. Ваљево закључен је Уговор о постављању светлосне саобраћајне сигнализације у Спољностарчевачкој улици на раскрсници код улаза у Рафинерију нафте Панчево (капија 2) број XI-13-405-97/2023 од 4. децембра 2023. године, уговорене цене од 9.657.280 динара без ПДВ-а, односно 11.588.736 динара са ПДВ-ом. По овом уговору су извршени издаци у износу од 11.588.736 динара.

Откривена неправилност:

У грађевински дневник члана групе понуђача „Селма“ д. о. о. Суботица, нису унети сви релевантни подаци о току извођења радова, а нарочито нису унети подаци о радном времену градилишта, броју радно ангажованих лица и њиховој квалификационој структури и механизацији на градилишту, што није у складу са чланом 9 став 1 и чланом 13 став 2 тачке 3) и 4) Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге.

Препорука број 1

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да техничке спецификације објективно одреде радове који ће се изводити као и друге околности од значаја за извршење уговора и техничким спецификацијама утврде све околности које су од значаја за припрему понуде.

Препорука број 2

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да конкурсну документацију припреме уз поштовање начела конкуренције, односно на начин који омогућује понуђачима да у понуди самостално одреде трошкове ангажовања извршилаца.

Препорука број 3

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да обезбеди да се поштују одредбе закљученог Уговора о извођењу радова, и то да се грађевинска књига води на прописан начин и да се плаћање врши на основу валидне рачуноводствене документације.

Препорука број 4

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да обезбеди да се грађевински дневник води на прописан начин.

Препорука број 5

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да обезбеде да се поштују одредбе закљученог Уговора које се тичу захтеваних средстава обезбеђења и извршавања уговорних обавеза у уговореним роковима.

Препорука број 6

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да техничке спецификације као део конкурсне документације сачињавају тако да у случају када се предмет набавке не може описати довољно прецизно и разумљиво, упућивање на посебну марку или произвођача добара, буде праћено речима „или одговарајуће“.

Препорука број 7

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да предмете набавки који представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину планирају и спроводе као посебну набавку или као набавку по партијама.

Препорука број 8

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да пре доношења одлуке о додели уговора у случају када је то потребно позову понуђача да допуни или појасни доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, ако не поседују важеће релевантне доказе.

Препорука број 9

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да огласе о јавној набавци објављују на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

Препорука број 10

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта одређују на начин да буду у логичкој вези и сразмерни предмету набавке, имајући у виду обим, природу, сложеност јавне набавке.

Препорука број 11

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да преузимају обавезе и извршавају расходе и издатке за које постоји правни основ у складу са законским и другим прописима.

Препорука број 12

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да обезбеде да Одлука о додели уговора садржи све елементе прописане законом.

Препорука број 13

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да конкурсна документација садржи све обрасце докумената које подносе понуђачи.

Препорука број 14

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да обезбеде вршење стручног надзора у складу са Законом о планирању и изградњи.

Препорука број 15

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да процењену вредност јавне набавке утврђују у складу са Законом о јавним набавкама.

3. Евидентирање и извештавање о набавкама

Чланом 181 став 3 Закона о јавним набавкама, прописана је дужност Наручилаца да евидентирају податке о вредности и врсти јавних набавки из чл. 11-21 овог Закона и то по сваком основу за изузеће посебно, као и јавне набавке из члана 27 став 1 истог Закона. У ставу 4 наводи се да су наручиоци у обавези да податке из става 3 овог члана збирно објављују на Порталу јавних набавки најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину, према упутству које Канцеларија за јавне набавке објављује на својој интернет страници.

Наручиоци Града Панчева су спроводили набавке без примене Закона о јавним набавкама и о томе водили евиденцију за набавке из чл. 11-21 овог Закона и то по сваком основу за изузеће посебно, као и јавне набавке из члана 27 став 1 истог Закона.

Откривена неправилност:

Наручилац Локални омбудсман Града Панчева, у 2022. и 2023. години, није на Порталу јавних набавки објавио податке који се односе на евиденцију о вредности и врсти јавних набавки из члана 27 став 1 Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 181 став 4 Закона о јавним набавкама.

Препорука број 16

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да податке, који се односе на евиденцију о

вредности и врсти јавних набавки из члана 27 став 1 Закона о јавним набавкама, објављују на Порталу јавних набавки најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину, према упутству које Канцеларија за јавне набавке објављује на својој интернет страници.

4. Набавке добара, услуга и радова без спроведеног поступка јавне набавке

Закон о јавним набавкама, члановима од 11–21 прописује изузетке од примене Закона, а у члану 27 наводи вредносне прагове до којих се Закон не примењује.

Чланом 27 став 1 Закона о јавним набавкама, прописано је да се одредбе овог закона не примењује на набавку добара, услуга и спровођење конкурса за дизајн, чија је процењена вредност мања од 1.000.000 динара и набавку радова чија је процењена вредност мања од 3.000.000 динара.

Када спроводи ове набавке, Наручилац је дужан да поступа у складу са начелима Закона, да спречи постојање сукоба интереса, да обезбеди конкуренцију и да уговорена цена не буде већа од упоредиве тржишне цене.

Град Панчево је у 2022. години, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, преузео обавезу и извршио расходе у износу од најмање 1.999.383 динара са ПДВ-ом, за набавку материјала за одржавање хигијене (аналитички конто 426810).

Табела број 35, Преглед извршених расхода без спроведеног поступка јавне набавке

у динарима

Р Б	Опис	Предмет набавке	Уговорена вредност без ПДВ-а	Укупни расходи	Претежни добављач	Расходи у корист претежног добављача
1	426811 – Хемијска средства за чишћење	Средства за прање руку, алкохол, куглице за писоаре и тоалете, таблете за каменац, освеживачи и слично	666.667	351.440	Мегал д. о. о. Панчево	326.240
2	426812 – Инвентар за одржавање хигијене	Канте, отирачи, дозери за сапун, четке за тоалете, метле и слично	583.333	106.996	Мегал д. о. о. Панчево и „Metro Cash and Carry“ Београд	83.716
3	426819 – Остали материјал за одржавање хигијене	Папирна галантерија	708.333	848.079	Мегал д. о. о. Панчево	547.404
4	42681905 – Материјал за одржавање хигијене	Маске, сунђери, трулекс, крпе, филтери за судомашине	708.333	692.868	Мегал д. о. о. Панчево	483.138
Укупно:			2.666.666	1.999.383		

Град Панчево је у 2022. години, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, преузео обавезу и извршио расходе у износу од најмање 1.147.946 динара са ПДВ-ом, за набавку услуга дезинфекције и дератизације зграде управе чија је процењена вредност износи 1.577.133 динара без ПДВ-а, односно 1.892.560 са ПДВ-ом.

Табела број 36, Преглед извршених расхода без спроведеног поступка јавне набавке

у динарима

Р Б	Опис	Предмет набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност без ПДВ-а	Добављач	Извршени расходи
1	424911 – Остале специјализоване услуге	Дезинфекција зграде ради превенције и спречавања ширења пандемије вируса Ковид 19	760.467	760.467	Либеро д. о. о. Панчево	629.876
2	421321 – Дератизација	Дератизација зграде управе	816.667	816.667	Либеро д. о. о. Панчево	518.069
Укупно:			1.577.133	1.577.133		1.147.946

Откривене неправилности:

- Град Панчево је у 2022. години закључио четири уговора у вредности од 2.666.666 динара без ПДВ-а за набавку материјала за одржавање хигијене, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чл. 11-15 и 27 став 1 истог закона. На основу овако закључених уговора извршени су расходи у износу од најмање 1.999.383 динара на начин који није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему;
- Град Панчево је у 2022. години закључио два уговора чија је процењена и уговорена вредност износи 1.577.133 динара без ПДВ-а за набавку услуга дезинфекције и дератизације зграде управе, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чл. 11-15 и 27 став 1 истог закона. На основу овако закључених уговора извршени су расходи у износу од најмање 1.147.946 динара на начин који није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Градска управа града Панчева је у 2023. години, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, преузела обавезу и извршила расходе у износу од најмање 3.055.852 динара, за набавку материјала за одржавање хигијене (аналитички конто 426810).

Табела број 37, Преглед извршених расхода без спроведеног поступка јавне набавке

у динарима

РБ	Опис	Предмет набавке	Укупни расходи	Претежни добављач	Расходи у корист претежног добављача
1	426811 – Хемијска средства за чишћење	Средства за прање руку, алкохол, куглице за pisoаре и тоалете, таблете за каменац, освеживачи и слично	621.148	Мегал д. о. о. Панчево	564.628
2	426812 – Инвентар за одржавање хигијене	Канте, отирачи, дозери за сапун, четке за тоалете, метле и слично	692.424	Мегал д. о. о. Панчево	692.424
3	426819 – Остали материјал за одржавање хигијене	Папирна галантерија	893.436	Мегал д. о. о. Панчево	893.436
4	42681905 – Материјал за одржавање хигијене	Маске, сунђери, трулексе, крпе, филтери за судомашине	848.844	Мегал д. о. о. Панчево	818.364
Укупно:			3.055.852		2.968.852

Градска управа града Панчева је у 2023. години, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, преузела обавезу и извршила расходе у износу од 1.560.000 динара са ПДВ-ом, за набавку добара за техничко опремање јединица саобраћајне полиције (патроне и уређаји за дрога тест).

Табела број 38, Преглед извршених расхода без спроведеног поступка јавне набавке

у динарима

РБ	Опис	Предмет набавке	Добављач	Извршени расходи
1	426191 – Остали административни материјал	Набавка патрона за дрога тест	Драгер техника д. о. о. Београд	960.000
2	512811 – Опрема за јавну безбедност	Набавка уређаја за дрога тест	Драгер техника д. о. о. Београд	600.000
Укупно:				1.560.000

Откривене неправилности:

- Градска управа града Панчева је у 2023. години закључио четири уговора у вредности од 2.750.000 динара без ПДВ-а за набавку материјала за одржавање хигијене, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене

Закона о јавним набавкама прописани чл. 11-15 и 27 став 1 истог закона. На основу овако закључених уговора извршени су расходи у износу од најмање 3.055.852 динара на начин који није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему;

- Градска управа града Панчева је у 2023. години закључила три уговора у вредности од 1.333.333 динара без ПДВ-а за набавку добара за техничко опремање јединица саобраћајне полиције, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чл. 11-15 и 27 став 1 истог закона. На основу овако закључених уговора извршени су расходи у износу од најмање 1.560.000 динара на начин који није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Препорука број 17

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да набавку добара врше спровођењем одговарајућег поступка јавне набавке који је прописан законом.

Прилог 3 – Расходи за запослене

1. Планирање масе средстава за плате за 2023. годину

Одлуком о изменама Одлуке о буџету града Панчева за 2023. годину (трећи ребаланс) за плате, додатке и накнаде запосленима и социјалне доприносе на терет послодавца, планирано је укупно 1.159.632.562 динара, док је извршење исказано у износу од 1.111.229.986 динара. Планирана средства буџетом Града Панчева за плате директних корисника буџета износе 451.653.522 динара, док је извршење исказано у износу од 426.834.560 динара.

Табела број 39, Планирање масе средстава за плате у буџету Града Панчева за 2023. годину у динарима

РБ	Група конта	Исплата за септембар 2022. године	Пројекција дозвољене масе за 2023. годину	Одлука о буџету за 2023. годину	Ребаланс III	Одлука о буџету/пројекција 2023. %	Ребаланс/Пројекција %
1	2	3	4	6	7	8	9
1	411000	74.646.148	1.007.010.833	1.020.496.084	1.007.010.833	101,34	100,00
2	412000	12.055.353	152.621.729	154.664.745	152.621.729	101,34	100,00
Укупно:		86.701.501	1.159.632.562	1.175.160.829	1.159.632.562	101,34	100,00

Упутством за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2023. годину и пројекцијама за 2024. и 2025. годину, предвиђено је да су средства за плате задржана на нивоу средстава планираних Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, а евентуална корекција износа планираних средстава за плате извршиће се у току буџетске процедуре на основу ревидиране Фискалне стратегије, измена и допуна Закона о буџетском систему и процене потребних средстава за расходе за запослене за 2023. годину. Средства за плате се планирају на бази броја запослених који раде, а не систематизованог броја запослених.

Законом о изменама и допунама Закона о буџетском систему¹²⁰ у члану 27е став 20 прописано је да се проценат повећања плата, односно масе средстава за плате, односно зараде предвиђен за наредну буџетску годину утврђује законом о буџету Републике Србије за ту годину и примењује се за све ентитете који припадају сектору државе.

Чланом 44 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину¹²¹ прописано је да локална власт у 2023. години може планирати укупна средства потребна за исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2022. године, као и дозвољеног увећања плата за 12,5 % из члана 9 овог закона, почев од плате за јануар 2023. године.

Такође, Закључком¹²² Владе Републике Србије основица за плату запосленима у предшколском образовању увећана је за 5,5% почевши од плате за септембар.

Одлуком о буџету града Панчева за 2023. годину¹²³ планирани су расходи за зараде запослених у укупном износу од 1.175.161 хиљада динара и то:

- 1.020.496.084 динара на групи конта 411;
- 154.664.745 динара на групи конта 412.

У 2023. години дозвољена маса средстава за зараде запослених која треба да буде планирана од стране Града Панчева износи 1.159.632.562 динара.

Износ који је планиран за расходе за зараде запослених у 2023. години је по Одлуци о буџету града Панчева за 2023. годину већи у односу на дозвољену масу средстава за 15.528.266 динара, односно за 1,3% , док су Одлуком о изменама Одлуке о буџету града Панчева за 2023. годину-Ребаланс II¹²⁴ планирана укупна средства потребна за исплату плата запослених у

¹²⁰ „Службени гласник РС“, број 138/2022 од 12. децембра 2022. године;

¹²¹ „Службени гласник РС“, број 138/2022 од 12. децембра 2022. године;

¹²² Број: 05 број 121-8545/2023 од 18. септембра 2023. године;

¹²³ Број: П-04-06-5/2022-9 од 27. децембра 2022. године;

¹²⁴ Број: П-04-06-5/2023-3 од 10. јула 2023. године;

складу са дозвољеном масом средстава за 2023. годину, односно првобитно планирана маса средстава за плате је коригована имплементацијом Одлуке Градског већа града Панчева¹²⁵ којом се износ од 15.528.266 динара који није могуће искористити преноси у текућу буџетску резерву у складу са чланом 61 став 12 Закона о буџетском систему¹²⁶.

2. Број запослених у 2023. години

Чланом 79 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе прописано је да се радно место може попунити када се испуне две услова: да је радно место предвиђено Правилником о организацији и систематизацији радних места и да је његово попуњавање предвиђено кадровским планом за текућу годину.

Чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему прописано је да почев од 1. јануара 2021. године укупан број запослених на одређено време (изузев у својству приправника), лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге, као и посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, не може бити већи од 10% укупног броја запослених на неодређено време, осим изузетно, уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства. У ставу 5 истог члана наводи се да се у ограничење из става 4 не убрајају лица у радном односу на одређено време ради замене одсутног запосленог до његовог повратка, лица радно ангажована посредством Националне службе за запошљавање у циљу спровођења мера активне политике запошљавања у складу са прописима који уређују област запошљавања (јавни радови и додатно образовање и обуке), лица ангажована ради реализације пројеката који се финансирају средствима Европске уније или средствима донација, уколико се накнаде за њихов рад, са припадајућим порезима и доприносима, финансирају из ових извора, као и лица ангажована од стране корисника програма обуке, акредитованих реализатора обуке који су уписани у Сталну листу предавача и других реализатора обука коју води Национална академија за јавну управу.

Градско веће града Панчева је 30. октобра 2023. године усвојило Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управи, Служби интерне ревизије Града Панчева, Градском правобранилаштву и Стручној служби Локалног омбудсмана Града Панчева (у даљем тексту Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места). Овим Правилником је систематизовано 230 радних места, односно 288 извршилаца.

На дан 31. децембра 2023. године код директних корисника буџетских средстава Града Панчева било је запослено 237 лица на неодређено време, 24 лица на одређено време¹²⁷ и четири лица ангажованих на основу уговора о привременим и повременим пословима¹²⁸. Уз то у органима Града Панчева је запослено девет изабраних и девет постављених лица.

У следећој табели приказан је број запослених и ангажованих лица код сваког директног корисника буџетских средстава Града Панчева.

¹²⁵ Број: П-05-06-15/2023-13 од 20. априла 2023. године;

¹²⁶ „Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 138/22 и 92/23;

¹²⁷ Решења о заснивању радног односа на одређено време до повратка одсутног запосленог број: Х-48-112-31/2023 од 13. фебруара 2023. године и Х-48-110-79/2023 од 24. октобра 2023. године;

¹²⁸ Комисија за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава донела је Закључак број: 112-10989/2022-2 од 27. децембра 2022. године и 112-5495/2023-2 од 28. јуна 2023. године) којима је Граду Панчеву дата сагласност за ангажовање 10 лица на пословима озакоњења по основу уговора о привременим и повременим пословима;

Табела број 40, Преглед броја лица по организационим деловима у Граду Панчеву на дан 31. 12. 2023. године

Р Б	Назив корисника буџетских средстава	Укупно постављених лица	Укупно изабраних лица	Укупно запослених и ангажованих	Број запослених на дан 31.12.2023. године				Ангажована лица на дан 31.12.2023. године	
					На неодређено	На одређено	Замена	Функција / положај	По уговору о ППП	Уговор о делу, преко омладинске и студентске задруге, посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажована по другим основама
1	2	3		4	5	6	7	8	9	10
1	Скупштина града	1	2							
2	Градоначелник	2		2	2					
3	Градско веће	5								
4	Градска управа		5	260	232	22	2		4 ¹²⁹	43
5	Градско правобранилаштво		2	2	2					
6	Локални омбудсман	1		1	1					
	Укупно:	9	9	265	237	22	2		4	

У току поступка ревизије Градска управа града Панчева је, од Комисија за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, затражила сагласност путем ПРМ обрасца за додатно радно ангажовање уступљених запослених посредством агенције за привремено запошљавање.

Откривена неправилност:

Укупан број запослених лица на одређено време (изузев у својству приправника), лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге, као и посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажованих по другим основама превазилази 10% укупног броја запослених лица на неодређено време, што није у складу са чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему.

Препорука број 18

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да обезбеде да укупан број запослених на одређено време (изузев у својству приправника), лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге, као и посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажованих по другим основама, не буде већи од 10% укупног броја запослених на неодређено време, осим изузетно, уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства.

3. Плате, додаци и социјални доприноси на терет послодавца

Права и обавезе по основу рада за запослене код директних корисника буџетских средстава уређују се према Закону о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе¹³⁰, Закону о платама у државним органима и јавним службама¹³¹. Закон о раду¹³²

¹²⁹ За лица ангажована по уговору о ППП постоји Закључци Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, број: 112-10989/2022-2 од 27. децембра 2022. године и 112-5495/2023-2 од јуна 2023. године – послови озакоњени;

¹³⁰ „Службени гласник РС“, број 21/2016, 13/2017, 95/2018, 113/2017 - др. закон, 95/2018 - др. закон, 86/2019 - др. закон, 157/2020 – др. закон и 123/2021 – др. закон;

¹³¹ „Службени гласник РС“, број 34/2001, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 116/2008 - др. закони, 92/2011, 99/2011 - др. закон, 10/2013, 55/2013, 99/2014, 21/2016 - др. закон, 113/2017 - др. закони, 95/2018 - др. закони, 86/2019 - др. закони, 157/2020 - др. закони и 123/2021 - др. закони

¹³² „Службени гласник РС“, број 24/05, 61/05 и 54/09, 32/2013, 75/2014, 13/2017 - одлука УС, 113/2017 и 95/2018 - аутентично тумачење;

примењује се у оним деловима у којима права и обавезе нису, на посебан начин, уређени наведеним законима.

Осим наведених, Град Панчево је у 2023. години приликом обрачуна и исплате плата, додатака и накнада примењивала следеће прописе: Уредбу о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених и запослених лица у државним органима¹³³, Уредбу о критеријумима за разврставање радних места и мерила за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе¹³⁴; Одлуку о платама, накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица и запослених у органима Града Панчева и накнадама одборника Скупштине града Панчева; Правилник о увећању коефицијената за запослене на пословима инспекцијског теренског надзора и Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управи, Служби интерне ревизије Града Панчева, Градском правобранилаштву и Стручној служби Локалног омбудсмана Града Панчева.

1) Скупштина града

Одлуком о буџету на разделу Скупштине града планирана су средства за плате и социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 7.887.070 динара, док је извршен расход у износу од 6.736.860 динара. Извршени расходи односе се на плате и социјалне доприносе председника Скупштине као изабраног лица, секретара и заменика Секретара скупштине као постављених лица.

Ревизијом презентоване документације нису утврђене неправилности.

2) Градоначелник

Одлуком о буџету на разделу Градоначелника планирана су средства за плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 9.524.549 динара, док су извршени расходи у износу од 8.562.868 динара, који се односе на плате и социјалне доприносе Градоначелника и заменика Градоначелника као изабраних лица на сталном раду, шефа службе интерне ревизије и интерног ревизора као запослених лица.

Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности.

3) Градско веће

Одлуком о буџету планирана су средства за плате и социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 10.461.274 динара, док је извршен расход у износу од 9.658.483 динара. Извршени расходи се односе на плате и социјалне доприносе пет чланова Градског већа као изабраних лица на сталном раду.

Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности.

4) Градска управа

Одлуком о буџету на разделу Градске управе за изворне и поверене послове планирана су средства за плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 411.696.524 динара, док је извршен расход у износу од 390.555.691 динара. Извршени расходи односе се на начелника Градске управе, заменика начелника и три помоћника Градоначелника као постављених лица на сталном раду и 264 запослена лица.

Примењене основице и коефицијенти за обрачун и исплату плата код свих узоркованих лица у складу су са Закључком¹³⁵ Владе и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима.

¹³³ „Службени гласник РС“, број 44/2008, 2/2012, 113/2017 - др. закон, 23/2018, 95/2018 - др. закон и 86/2019 - др. закон, 157/2020 - др. закон и 123/2021 - др. закон;

¹³⁴ „Службени гласник РС“, број 88/16, 113/17 – др. закон, 95/18 – др. закон, 86/19 – др. закон, 157/20 – др. закон и 123/21 – др. закон, 12/22;

¹³⁵ 05 Број: 121-11134/2022 од 29. децембра 2022. године;

Увидом у достављену документацију утврдили смо да је у оквиру раздела Градске управе Града Панчева обрачунат и исплаћен додатак за прековремени рад код 258 запослених лица, од којих је 54 лица остварило право на додатак за прековремени рад свих 12 месеци у години. Налоге за рад дужи од пуног радног времена, за свако запослено лице, издају непосредни руководиоци. Решење, којим се утврђује право на додатак за прековремени рад, доноси начелник Градске управе за свако запослено лице, а на основу дневних и месечног извештаја о прековременом раду које потписује непосредни руководилац запосленог. У 2023. години код Градске управе утврђен је и исплаћен додатак за прековремени рад за 34.033 сата у укупном износу од 22.865.059 динара.

5) Градско јавно правобранилаштво

Одлуком о буџету на разделу Градског јавног правобранилаштва планирана су средства за плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 8.169.914 динара, док је извршен расход у износу од 7.621.801 динар. Извршени расходи односе се на Градског правобраниоца и три заменика Градског правобраниоца као постављених лица на сталном раду и два запослена лица.

Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности.

6) Локални омбудсман

Одлуком о буџету на разделу Локалног омбудсмана Града Панчева планирана су средства за плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 3.914.191 динар, док је извршен расход у износу од 3.698.856 динара. Извршени расходи односе се на Локалног омбудсмана као изабраног лица на сталном раду и једно запослено лице.

Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности.

4. Накнаде у натури

Код директних корисника буџетских средстава Града Панчева планирани су расходи за накнаде у натури у укупном износу од 1.793.088 динара, док су извршени у укупном износу од 1.530.368 динара, који се односе на доделу новогодишњих поклона у новцу за децу запослених у складу са чланом 49 став 1 и 2 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе¹³⁶.

Табела број 41, Преглед накнада у натури према ДБК

у динарима

РБ	Назив ДБК	Планирано	Извршено
1	Скупштина града	20.000	12.544
2	Градоначелник	38.000	37.632
3	Градско веће	60.000	37.632
4	Градска управа	1.650.000	1.417.472
5	Локални омбудсман	25.088	25.088
УКУПНО		1.793.088	1.530.368

Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности.

5. Социјална давања запосленима

Код директних корисника буџетских средстава Града Панчева планирани су расходи за социјална давања запосленима у укупном износу од 17.778.187 динара, док су извршени у укупном износу од 16.144.668 динара, који се односе на:

¹³⁶ „Службени гласник РС“, број 38/19, 55/20, 51/22 и 44/23;

Табела број 42, Преглед социјалних давања запосленима према ДБК

у динарима

РБ	Назив ДБК	Планирано	Извршено
1	Скупштина града	118.005	99.999
2	Градоначелник	431.029	155.717
3	Градско веће	356.787	166.667
4	Градска управа	16.454.366	15.450.062
5	Градско јавно правобранилаштво	230.000	205.556
6	Локални омбудсман	188.000	66.667
УКУПНО		17.778.187	16.144.668

1) Градска управа

Табела број 43, Преглед социјалних давања запосленима код Градске управе

у динарима

РБ	Економска класификација	Назив	Укупно
1	414121	Боловање преко 30 дана	357.466
2	414311	Отпремнина приликом одласка у пензију	2.115.979
3	414314	Помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице	434.787
4	414411	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице	3.592.900
5	414419	Остале помоћи запосленим радницима	8.948.930
УКУПНО			15.450.062

Боловање преко 30 дана. Извршени су расходи у износу од 357.466 динара, који представљају расход који није рефундиран до 31. децембра 2023. године. Рефундација средстава евидентирана је сторнирањем, односно одобравањем конта 414121, како је и прописано Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем¹³⁷.

Отпремнина приликом одласка у пензију. Извршени су расходи у укупном износу од 2.115.979 динара и односе се на отпремнине за девет запослених лица, на основу решења донетих од стране начелника градске управе, а у складу са чланом 51 Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника и чланом 46 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе.

Помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице. Извршени су расходи у укупном износу од 3.592.900 динара, на основу одлука донетих од стране начелника Градске управе, а у складу са чланом 51 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе.

Остале помоћи запосленим радницима. Извршени су расходи у укупном износу од 8.948.930 динара и односе се на исплату једнократне новчане помоћи запосленима у износу од 8.699.999 динара и солидарне помоћи за рођење детета у износу од 248.931 динар.

Скупштина града Панчева донела је Одлуку¹³⁸ по којој се прихвата предлог Синдикалне организације Градске управе Града Панчева и органа управљања корисника буџетских средстава Града Панчева и јавних предузећа чији је оснивач Град Панчево да се исплати једнократна новчана помоћ свим запосленима у органима и службама Града Панчева, у установама културе, предшколској установи и јавним предузећима чији је оснивач Град Панчево, као и лицима ангажованим по основу уговора о привременим и повременим пословима у нето износу од 30.000 динара. На основу одлуке Скупштине града, начелник Градске управе донео је Одлуку¹³⁹ по којој се из средстава Градске управе одобрава исплата једнократне новчане помоћи за 258 запослених лица и четири ангажована лица у укупном нето износу од 7.860.000 динара.

¹³⁷ „Службени гласник РС“, број 16/16...20/18, 36/18, 93/18, 104/18, 14/19, 33/19, 68/19, 84/2019, 151/20, 19/2021, 66/21, 130/21, 144/22, 26/23, 83/23 и 118/23;

¹³⁸ Број: П-04-06-5/2023-7 од 26. децембра 2023. године;

¹³⁹ Број: X-48-123-14/2023 од 26. децембра 2023. године;

Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2023. годину и пројекцијама за 2024. и 2025. годину, као и чланом 44 Закона о буџету Републике Србије предвиђено је да се у складу са чланом 2 тачка 31), чланом 54 и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему у буџетској 2023. години, неће вршити обрачун и исплата поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и услова рада, као и других примања из члана 120 став 1 тачка 4) Закона о раду¹⁴⁰, предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима и другим актима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, осим јубиларних награда за запослене и новчаних честитки за децу запослених.

Откривена неправилност:

Градска управа Града Панчева извршила је расходе за исплату једнократне новчане помоћи за 258 запослених и четири ангажована лица, у укупном износу од 8.699.999 динара, што није у складу са чланом 44 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину.

Препорука број 19

Препоручујемо одговорним лицима Града Панчева да исплату једнократне новчане помоћи, врше у складу са Законом о буџету Републике Србије.

6. Накнаде трошкова за запослене

Код директних корисника буџетских средстава Града Панчева планирани су расходи за накнаде трошкова за запослене у укупном износу од 14.085.130 динара, док су извршени у износу од 13.337.795 динара.

Табела број 44, Преглед накнада трошкова за запослене према ДБК

у динарима

РБ	Назив ДБК	Планирано	Извршено
1	Скупштина града	52.800	45.057
2	Градоначелник	200.000	159.993
3	Градско веће	217.000	214.597
4	Градска управа	13.320.000	12.712.364
5	Градско јавно правобранилаштво	190.000	117.606
6	Локални омбудсман	105.330	88.178
УКУПНО		14.085.130	13.337.795

Посебним колективним уговором за запослене у јединицама локалне самоуправе чланом 44 став 3 прописано је да послодавац може донети одлуку да исплату врши у новцу у висини цене месечне претплатне карте.

Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности.

7. Награде запосленима и остали посебни расходи

Код директних корисника буџетских средстава Града Панчева планирани су расходи за награде запосленима и остале посебне расходе у укупном износу од 16.477.835 динара, док су извршени у износу од 15.843.805 динара.

Табела број 45, Преглед награда запосленима и осталих посебних расхода према ДБК

у динарима

РБ	Назив ДБК	Планирано	Извршено
1	Скупштина града	1.788.541	1.740.670
2	Градоначелник	6.897.894	6.894.759
3	Градско веће	2.430.313	2.206.937
4	Градска управа	5.361.087	5.001.439
УКУПНО		16.477.835	15.843.805

¹⁴⁰ „Службени гласник РС”, број 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – УС, 113/17 и 95/18 – аутентично тумачење;

1) Скупштина града

Накнаде члановима комисија. Извршени су расходи у укупном износу од 1.740.670 динара, од чега се износ од 1.187.584 динара односи на накнаде члановима комисија, док се износ од 553.086 динара односи на накнаде за рад лица која су ангажована на пословима овере изјаве бирача.

Табела број 46, Радна тела која су основана од стране Скупштине града

у динарима

РБ	Назив радног тела	Број и датум решења	Основ за доношење решења	Број чланова радног тела (запослени)	Извршено
1	Комисија за планове Града Панчева	II-04-06-3/2019-10 од 30.12.2019. године, II-04-06-20/2020-6 од 16.11.2020. године, II-04-06-5/2021-6 од 12.7.2021. године, II-04-06-5/2022-4 од 15.6.2022. године, II-04-06-5/2023-7 од 26.12.2023. године	члан 52 Закона о планирању и изградњи ¹⁴¹	4	1.108.169
2	Комисије за вођење поступка и доношење решења по захтеву за враћање земљишта	119-01-00118/2022-09 од 11.4.2022. године	члан 2 став 1 Закона о начину и условима признавања права и враћању земљишта које је прешло у друштвену својину по основу пољопривредног земљишног фонда и конфискацијом због неизвршених обавеза из обавезног откупа пољопривредних производа ¹⁴² и члан 39 тачка 37 Статута града Панчева	3	79.415
УКУПНО				7	1.187.584

Начелник Градске управе Града Панчева је, у складу са чланом 72 Закона о избору народних посланика¹⁴³ и чланом 72 Покрајинске скупштинске одлуке о избору посланика у Скупштину Аутономне Покрајине Војводине¹⁴⁴, донео Решење¹⁴⁵ којим се овлашћују запослени у Градској управи да врше оверу изјаве бирача који подржавају изборну листу кандидата за Народне посланике и кандидата за посланике Скупштине Аутономне Покрајине Војводине, за изборе расписане за 17. децембар 2023. године. Решењем је утврђена висина накнаде за рад 40 лица ангажована на пословима овере у укупном нето износу од 358.400 динара.

Откривене неправилности:

На име накнаде за рад 40 запослених лица у Градској управи града Панчева, ангажованих на пословима овере изјаве бирача да подржава изборну листу кандидата за Народне посланике и кандидата за посланике Скупштине Аутономне Покрајине Војводине, исплаћено је 553.086 динара, што није у складу са чланом 72 Закона о избору народних посланика, чланом 72 Покрајинске скупштинске одлуке о избору посланика у Скупштину Аутономне Покрајине Војводине, чланом 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

2) Градоначелник

Накнаде члановима комисија. Извршени су расходи у укупном износу од 6.894.759 динара и исти се односе на накнаде члановима следећих комисија:

¹⁴¹ „Службени гласник РС“, број 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 – одлука УС, 50/2013 – одлука УС, 98/2013 – одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - др. закон, 9/2020, 52/2021 и 62/2023

¹⁴² „Службени гласник РС“, број 18/91, 20/92 и 42/98;

¹⁴³ „Службени гласник РС“, број 14/22;

¹⁴⁴ „Службени лист АП Војводине“, број 40/23;

¹⁴⁵ Број: I-01-020-3/2023-44 од 29. новембра 2023. године;

Табела број 47, Радна тела која су основана од стране Градоначелника

у динарима

РБ	Назив радног тела	Број и датум решења	Број чланова радног тела (запослени)	Извршено
1	Комисија за спровођење поступка давања у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини	П-06-020-2/2018-336 од 16.3.2018. године, П-06-020-2/2018-1683 од 25.12.2018. године, П-06-020-2/2023-618 од 5.6.2023. године	7	1.774.665
2	Комисија за израду предлога годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта у државној својини на територији Града Панчева	П-06-020-2/2018-337 од 16.3.2018. године, П-06-020-2/2019-786 од 1.8.2019. године, П-06-020-5/2020-47 од 8.9.2020. године, П-06-020-5/2020-426 од 23.11.2020. године, П-06-020-3/2021-1242 од 21.12.2021. године, П-06-020-2/2023-616 од 2.6.2023. године	7	1.467.056
3	Комисија за имплементирање и праћење реализације споразума о уступању дела послова Правобранилаштва које је град Панчево закључио са општинама Алибунар, Ковачица и Опово	П-06-020-3/2022-1323 од 27.12.2022. године	3	1.111.111
4	Комисија за располагање непокретностима у јавној својини Града Панчева	П-06-020-3/2022-994 од 27.10.2022. године	9	1.000.000
5	Комисија за утврђивање основаности и висине накнаде штете услед уједа напуштених паса или мачака	П-06-020-1/2015-453 од 15.4.2015. године, П-06-020-2/2023-814 од 25.7.2023. године, П-06-020-2/2023-924 од 1.9.2023. године	2	544.444
6	Комисија за потврђивање изведених радова на одржавању јавних зелених површина на територији Града Панчева	П-06-020-2/2018-1530 од 20.11.2018. године, П-06-020-2/2019-232 од 22.3.2019. године, П-06-020-5/2020-387 од 6.11.2020. године	4	384.632
7	Комисија за вредновање пројеката/програма из области пољопривреде и руралног развоја за Град Панчево	П-06-020-3/2022-617 од 8.7.2022. године, П-06-020-2/2023-715 од 6.7.2023. године	7	289.339
8	Комисија за потврђивање извршених радова на одржавању чистоће на површинама јавне намене на територији насељеног места Панчева	П-03-020-1/2013-195 од 14.3.2013. године, П-06-020-7/2015-459 од 9.12.2015. године, П-06-020-9/2016-876 од 21.12.2016. године, П-06-020-2/2018-531 од 17.5.2018. године, П-06-020-5/2020-34 од 3.9.2020. године	2	154.020
9	Комисија за потврђивање извршених радова на подизању пољозащитних појасева на територији Града Панчева	П-06-020-3/2022-556 од 27.6.2022. године, П-06-020-2/2023-766 од 13.7.2023. године	5	107.762
10	Комисија за куповину кућа са окућницом у оквиру пројекта „Одскочна даска“	Решење П-06-020-3/2021-960 Измена Решења П-06-020-3/2022-1324	15	61.728
УКУПНО			61	6.894.759

(1) Решењем Градоначелника образована је Комисија за спровођење поступака давања у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини. Као основ за доношење решења наведени су чл. 46 и 66 Закона о локалној самоуправи, чл. 59 и 98 став 2 Статута Града Панчева и члан 2 Одлуке о одређивању надлежних органа за спровођење поступка давања у закуп и на коришћење земљишта у државној својини¹⁴⁶, донете од стране Скупштине града. Одлуком није предвиђена накнада за чланове комисије.

(2) Решењем Градоначелника образована је Комисија за израду предлога годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта у државној својини на територији Града Панчева. Као основ за доношење решења наведени су чл. 46 и 66 Закона о локалној самоуправи, чл. 59 и 98 став 2 Статута Града Панчева и члан 3 Одлуке о одређивању надлежних органа у поступку доношења Годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта у државној својини¹⁴⁷, донете од стране Скупштине града. Одлуком није предвиђена накнада за чланове комисије.

(3) Решењем Градоначелника образована је Комисија за имплементирање и праћење реализације споразума о уступању дела послова Правобранилаштва које је град Панчево закључио са општинама Алибунар, Ковачица и Опово. Као основ за доношење решења наведени су чл. 46 и 66 Закона о локалној самоуправи, чл. 59 и 98 став 2 Статута Града Панчева

¹⁴⁶ Број: П-04-06-3/2018-2 од 16. марта 2018. године;

¹⁴⁷ Број: П-04-06-3/2018-2 од 16. марта 2018. године;

и Споразуми о уступању обављања дела послова Правобранилаштва између Града Панчева и Општине Опово, Алибунар и Ковачица¹⁴⁸.

Комисија је сачињена од три члана и то: Градски правобранилац града Панчева, заменик Градског правобраниоца и једно запослено лице код Градског правобранилаштва. Задатак комисије је да обавља активности на устројавању евиденција преузетих послова на праћењу реализације појединих предмета, лоцирању уочених проблема у раду или сарадњи Градског правобранилаштва са локалним самоуправама, као и контроли испуњавања обавеза предвиђених споразумима, предлагање решења у случају настанка спорова или несагласности у примени споразума, као и свих других послова у оквирима установљеним споразумима.

(4) Решењем Градоначелника образована је Комисија за потврђивање изведених радова на одржавању јавних зелених површина на територији Града Панчева. Као основ за доношење решења наведени су чл. 46 и 66 Закона о локалној самоуправи, чл. 59 и 98 став 2 Статута Града Панчева и члан 6 Одлуке о зеленим површинама на територији Града Панчева¹⁴⁹ (којом је прописано да јавне зелене површине на подручју насељеног места Панчево и Иваново одржава ЈКП „Зеленило“ Панчево, а у осталим насељеним местима јавна комунална предузећа основана за насељена места). Задатак комисије је, да на основу извршеног увида у документацију о пословима одржавања зелених површина које обавља Јавно комунално предузеће „Зеленило“ Панчево и јавна комунална предузећа насељених места, а по потреби и другу одговарајућу документацију, као и провером стања на терену, сачињава месечни извештај којим потврђује обим изведених радова на одржавању јавних зелених површина на територији Града Панчева у претходном месецу и даје мишљења за уклањање постојећих здравих стабала са јавне зелене површине или из дрвореда.

Чланом 34 Закона о комуналним делатностима, прописано је да је градски комунални инспектор овлашћен да, између осталог, врши увид у опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију вршилаца комуналне делатности и других правних и физичких лица и фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор, као и друге ствари које су предмет надзора.

Чланом 16 Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места предвиђена су радна места: комунални инспектор (радно место број 142 – један службеник), комунални инспектор I (радно место број 143 – шест службеника) и комунални инспектор II (радно место број 144 – шест службеника), којима се у опису послова наводи да контролишу да ли се комуналне услуге пружају у складу са утврђеним условима.

(5) Решењем Градоначелника образована је Комисија за вредновање пројеката/програма из области пољопривреде и руралног развоја за Град Панчево. Као основ за доношење решења наведени су чл. 46 и 66 Закона о локалној самоуправи, чл. 59 и 98 став 2 Статута Града Панчева. Задатак комисије је припрема конкурсне документације, предлагање јавних позива са конкурсном документацијом Градоначелнику града Панчева, утврђивање формалних услова по јавном позиву, вредновање предлога пројеката/програма на основу дефинисаних критеријума, утврђивање листе вредновања и рангирања пријављених пројеката/програма, утврђивање листе пројеката/програма за суфинансирање и предлагање Градоначелнику листе пројеката/програма за суфинансирање.

Чланом 20 став 1 тачка 9 Закона о Локалној самоуправи, а у вези са чланом 66 истог закона, прописано је да се град преко својих органа стара о заштити, унапређењу и коришћењу пољопривредног земљишта и спроводи политику руралног развоја.

Чланом 16 Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, у оквиру Секретаријата за пољопривреду, село и рурални развој, предвиђено је 11 радних места (радна места од броја 128 до 138), за која се у опису послова наводи да:

¹⁴⁸ Број: VII-35-021-2/2021 од 9. новембар 2021. године, VII-35-021-3/2021 од 31. децембра 2021. године, VII-35-021-4/2021 од 31. децембра 2021. године;

¹⁴⁹ „Службени лист Града Панчева“, број 23/18;

- израђују нацрте годишњих планова, програма из делокруга рада Одељења, односно одговарајућих планских аката предвиђених законом или одлукама органа Града Панчева;
- пружају савете и дају информације у вези расписаних јавних конкурса;
- учествује у изради Програма подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја.

Увидом у достављену документацију, утврдили смо да је шест од укупно седам чланова комисије запослено у Секретаријату за пољопривреду, село и рурални развој.

(6) Решењем Градоначелника образована је Комисија за потврђивање извршених радова на одржавању чистоће на површинама јавне намене на територији насељеног места Панчева. Као основ за доношење решења наведени су чл. 46 и 66 Закона о локалној самоуправи, чл. 59 и 98 став 2 Статута Града Панчева.

Одлуком о измени и допуни одлуке о одржавању чистоће и управљању отпадом¹⁵⁰, прописано је да је на подручју насељених места Панчево, Долово, Иваново и Старчево вршилац комуналних услуга ЈКП „Хигијена“ Панчево, а у осталим насељеним местима јавна комунална предузећа којима је поверена та делатност. Задатак Комисије за потврђивање извршених радова на одржавању чистоће на површинама јавне намене на територији насељеног места Панчева је, да на основу извршеног увида у пословне књиге и дневнике који се воде у Јавном комуналном предузећу „Хигијена“ Панчево, а по потреби и на основу увида у другу одговарајућу документацију, као и провером стања на терену, потврди извршене радове на одржавању чистоће на површинама јавне намене на територији насељеног места Панчева.

Чланом 34 Закона о комуналним делатностима, прописано је да је градски комунални инспектор овлашћен да, између осталог, врши увид у опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију вршилаца комуналне делатности и других правних и физичких лица и фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор, као и друге ствари које су предмет надзора.

Чланом 16 Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места предвиђена су радна места: комунални инспектор (радно место број 142 – један службеник), комунални инспектор I (радно место број 143 – шест службеника) и комунални инспектор II (радно место број 144 – шест службеника), којима се у опису послова наводи да контролишу да ли се комуналне услуге пружају у складу са утврђеним условима.

(7) Решењем Градоначелника образована је Комисија за потврђивање извршених радова на подизању пољозащитних појасева на територији Града Панчева. Као основ за доношење решења наведени су чл. 46 и 66 Закона о локалној самоуправи, чл. 59 и 98 став 2 Статута Града Панчева. Задатак комисије је, да на основу извршеног увида на терену и увидом у дневнике које води Јавно комунално предузеће „Зеленило“ Панчево, а по потреби и на основу увида у другу одговарајућу документацију, потврди извршене радове на подизању пољозащитних појасева на територији Града Панчева, одржавању постојећих пољозащитних појасева и изради пројектне документације за нове ветрозащитне појасеве на атарским путевима који нису обухваћени постојећом пројектном документацијом

Чланом 34 Закона о комуналним делатностима, прописано је да је градски комунални инспектор овлашћен да, између осталог, врши увид у опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију вршилаца комуналне делатности и других правних и физичких лица и фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор, као и друге ствари које су предмет надзора.

Чланом 16 Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места предвиђена су радна места: комунални инспектор (радно место број 142 – један службеник), комунални инспектор I (радно место број 143 – шест службеника) и комунални инспектор II (радно место

¹⁵⁰ „Службени лист Града Панчева“, број 23/18;

број 144 – шест службеника), којима се у опису послова наводи да контролишу да ли се комуналне услуге пружају у складу са утврђеним условима.

Откривене неправилности:

- на име накнаде за рад у Комисији за спровођење поступка давања у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини, члановима из реда запослених, исплаћено 1.774.665 динара, што није у складу са чланом 60, 61, 61а и 64б Закона о пољопривредном земљишту, чланом 36 Закона о локалној самоуправи, чланом 2 Закона о систему плата запослених у јавном сектору и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему;
- на име накнаде за рад у Комисији за израду предлога годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта у државној својини на територији Града Панчева, члановима из реда запослених, исплаћено је 1.467.056 динара, што није у складу са чланом 2 Закона о систему плата запослених у јавном сектору, чланом 36 Закона о локалној самоуправи, чланом 60, 61, 61а и 64а Закона о пољопривредном земљишту и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему;
- на име накнаде за рад у Комисији за имплементирање и праћење реализације споразума о уступању дела послова Правобранилаштва које је град Панчево закључио са општинама Алибунар, Ковачица и Опово, Градском правобраниоцу, његовом заменику као постављеним лицима и једном запосленом лицу у оквиру Градског правобранилаштва града Панчева, исплаћено је 1.111.111 динара, што није у складу са чланом 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему;
- на име накнаде за рад у Комисији за потврђивање изведених радова на одржавању јавних зелених површина на територији Града Панчева, члановима из реда запослених, исплаћено је 384.632 динара, што није у складу са чл. 34 и 35 Закона о комуналним делатностима, чланом 2 Закона о систему плата запослених у јавном сектору и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему;
- на име накнаде за рад у Комисији за вредновање пројеката/програма из области пољопривреде и руралног развоја за Град Панчево, члановима из реда запослених, исплаћено је 289.339 динара, што није у складу са чланом 2 Закона о систему плата запослених у јавном сектору, чланом 20 Закона о локалној самоуправи и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему;
- на име накнаде за рад у Комисији за потврђивање извршених радова на одржавању чистоће на површинама јавне намене на територији насељеног места Панчева, члановима из реда запослених, исплаћено је 154.020 динара, што није у складу са чл. 34 и 35 Закона о комуналним делатностима, чланом 2 Закона о систему плата запослених у јавном сектору и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему;
- на име накнаде за рад у Комисији за потврђивање извршених радова на подизању пољозащитних појасева на територији Града Панчева, члановима из реда запослених, исплаћено је 107.762 динара, што није у складу са чл. 34 и 35 Закона о комуналним делатностима, чланом 2 Закона о систему плата запослених у јавном сектору и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

3) Градско веће

Накнаде члановима комисија. Извршени су расходи у укупном износу од 2.206.937 динара и исти се односе на накнаде члановима следећих комисија:

Табела број 48, Радна тела која су основана од стране Градског већа

у динарима

РБ	Назив радног тела	Број и датум решења	Број чланова радног тела (запослени)	Извршено
1	Комисија за реализацију мера енергетске санације	II-05-06-16/2021-36 од 9.7.2021. године, II-05-06-16/2022-13 од 18.3.2022. године, II-05-06-16/2022-26 од 29.6.2022. године, II-05-06-15/2023-27 од 18.7.2023. године, II-05-06-15/2023-43 од 30.10.2023. године,	17	1.504.629
2	Радна група за спровођење Одлуке о скидању усева са пољопривредног земљишта у државној својини које се налази на територији Града Панчева	II-05-06-16/2021-50 од 15.10.2021. године	4	309.586
3	Комисија за испитивање погодности такси возила за обављање такси превоза	II-05-06-23/2020-12 од 19.10.2020. године, II-05-06-15/2023-3 од 9.2.2023. године, II-05-06-15/2023-12 од 10.4.2023. године	6	284.722
4	Комисија за полагање испита о познавању територије града и прописа којима се уређује такси превоз	II-05-06-16/2021-50 од 15.10.2021. године, II-05-06-15/2023-46 од 23.11.2023. године	6	108.000
УКУПНО			33	2.206.937

(1) Решењем Градског већа образована је Комисија за реализацију мера енергетске санације. Као основ за доношење решења наведени су чл. 46 и 66 Закона о локалној самоуправи, чл. 59 и 98 став 3 Статута Града Панчева, члан 9 Правилника о суфинансирању мера енергетске санације породичних кућа и станова у оквиру пројекта „Чиста енергија и енергетска ефикасност за грађане у Србији“¹⁵¹ и члан 11 Правилника о суфинансирању мера енергетске санације породичних кућа и станова¹⁵².

Правилником о суфинансирању мера енергетске санације породичних кућа и станова у оквиру пројекта „Чиста енергија и енергетска ефикасност за грађане у Србији“ и Правилником о суфинансирању мера енергетске санације породичних кућа и станова, које је на основу чл. 69 и 70 Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије¹⁵³ донело Градско веће града Панчева, предвиђено је образовање Комисије за реализацију мера енергетске санације, као и да чланови комисије за свој рад имају право на накнаду.

Чланом 69 Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије прописано је се средства за финансирање послова у области ефикасног коришћења енергије обезбеђују из буџета јединице локалне самоуправе, док се у члану 70 наводи да надлежни орган јединице локалне самоуправе својим актом може утврдити посебне финансијске и друге подстицаје, оснивање буџетских фондова као и коришћење средстава из постојећих сопствених фондова за реализацију пројеката и других активности за ефикасно коришћење енергије на својој територији, у складу са законом и прописима који регулишу рад ових органа.

Увидом у достављене записнике са одржаних седница комисије, утврдили смо да су одржаване у радно време.

(2) Решењем Градског већа образована је Радна група за спровођење Одлуке о скидању усева са пољопривредног земљишта у државној својини које се налази на територији Града Панчева. Као основ за доношење решења наведени су члан 62 Закона о пољопривредном земљишту, чл. 46 и 66 Закона о локалној самоуправи, чл. 59 и 98 став 3 Статута Града Панчева.

Чланом 62 Закона о пољопривредном земљишту прописано је да поступак давања у закуп, односно на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини спроводи надлежни орган јединице локалне самоуправе (став 4). У ставу 5 истог члана се наводи да, уколико правно, односно физичко лице користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа, односно супротно одредбама овог закона, дужно је да за коришћење тог земљишта плати троструки износ највише просечне постигнуте цене по хектару на територији округа на којој се налази пољопривредно земљиште које се користи без правног основа. Ако

¹⁵¹ „Службени лист Града Панчева“, број 26/23;

¹⁵² „Службени лист Града Панчева“, број 19/21;

¹⁵³ „Службени гласник РС“, број 40/21;

лице не изврши обавезу плаћања, јединица локалне самоуправе дужна је да скине усев на основу акта свог надлежног органа. У случају да пољопривредни инспектор записником утврди да непознато лице користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа надлежни орган јединице локалне самоуправе доноси одлуку о скидању усева (став б). Скидање и продају усева надлежни орган јединице локалне самоуправе врши на терет лица које користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа, а ако се ради о непознатом лицу на терет јединице локалне самоуправе. Средства остварена од продаје скинутог усева, по одбитку трошкова скидања усева, распоређују се у складу са чланом 71 овог закона и користе се за реализацију годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта који доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Скупштина града Панчева донела је Олуку о скидању усева са пољопривредног земљишта у државној својини које се налази на територији Града Панчева којом је прописано да Градско веће формира радну групу, чији је задатак утврђивање обима послова на основу записника које је сачинио пољопривредни инспектор; утврђивање услова за објављивање јавног позива; вршење контроле радова на терену и записничко констатовање укупне количине скинутих усева као и количина које ће бити продате. Одлуком није предвиђена накнада за чланове радне групе.

(3) Решењем Градског већа образована је Комисија за испитивање погодности такси возила за обављање такси превоза. Као основ за доношење решења наведени су чл. 46 и 66 Закона о локалној самоуправи, чл. 59 и 98 став 3 Статута Града Панчева, члан 7 ст. 1 и 2 Одлуке о такси превозу путника на територији Града Панчева¹⁵⁴ и члан 3 Правилника о испитивању погодности такси возила за обављање такси превоза¹⁵⁵. Задатак комисије је испитивање погодности путничког возила за обављање такси превоза на територији Града Панчева.

Чланом 16 Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, у оквиру Одељења за саобраћај, предвиђена су три радна места (радна места од броја 108 до 110), за која се у опису послова наводи да врши послове издавања и продужења такси дозвола и издавања потврда о погодности возила за обављање делатности ауто-такси превоза путника.

Откривене неправилности:

- на име накнаде за рад у Комисији за реализацију мера енергетске санације, члановима из реда запослених исплаћено је 1.504.629 динара, што није у складу са чл. 69 и 70 Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије, чланом 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему;
- на име накнаде за рад у Радној групи за спровођење Одлуке о скидању усева са пољопривредног земљишта у државној својини које се налази на територији Града Панчева, члановима из реда запослених исплаћено је 309.586 динара, што није у складу са чланом 62 Закона о пољопривредном земљишту, чланом 2 Закона о систему плата запослених у јавном сектору и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему;
- на име накнаде за рад у Комисији за испитивање погодности такси возила за обављање такси превоза, члановима из реда запослених исплаћено је 284.722 динара, што није у складу са чл. 87-94 Закона о превозу путника у друмском саобраћају¹⁵⁶, чланом 2 Закона о систему плата запослених у јавном сектору и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

4) Градска управа

Јубиларне награде. Извршени су расходи у износу од 3.089.902 динара. Према члану 50 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе запослени има право на јубиларну новчану награду за навршених у 10, 20, 30, 35 и 40 година проведених у

¹⁵⁴ „Службени лист Града Панчева“, број 16/19;

¹⁵⁵ „Службени лист Града Панчева“, број 43/20;

¹⁵⁶ „Службени гласник РС“, број 68/15, 41/18, 44/18 – др. закон, 83/18, 31/19 и 9/20;

радном односу код послодавца. Обрачун висине јубиларне награде врши се на бази просечне зараде по запосленом у Републици Србији према објављеном податку органа надлежног за послове статистике, за последњи месец у претходној календарској години у односу на календарску годину у којој се јубиларна награда остварује. У току 2023. године била је исплаћена 21 јубиларна награда.

Остале награде запосленима. Извршени су расходи у износу од 1.337.463 динара, од чега се износ од 1.273.018 динара односи на расходе за реализацију Пројекта „Stepping stone“ – Поддршка ЕУ социјалном становању и активној инклузији.

Канцеларија Уједињених нација за пројектне услуге (УНОПС) и Град Панчево закључили су Уговор о донацији¹⁵⁷ за имплементацију пројекта за допринос повећаном социјалном укључивању жена и мушкараца, девојчица и дечака који се сучељавају са сиромаштвом и социјалном искљученошћу, омогућавајући им да живе достојанствено и активно учествују у друштву. Саставни део овог уговора је и Анекс Б – Буџет пројекта, којим је предвиђена месечна накнада за све чланове тима за реализацију самог пројекта. На основу овог уговора Градоначелник града Панчева донео је Решење о образовању Тима за реализацију пројекта „Stepping stone“¹⁵⁸. Тим је састављен од 12 лица, од којих је седам запослено у Градској управи Града Панчева.

Накнаде члановима комисија. Извршени су расходи у укупном износу од 574.074 динара и исти се односе на накнаде осам чланова Комитета за безбедност саобраћаја из реда запослених. Градско веће Града Панчева донело је Програм за рад Комитета за безбедност саобраћаја за 2023. годину¹⁵⁹ на који је позитивно Мишљење¹⁶⁰ претходно дала Агенција за безбедност саобраћаја. Програмом је предвиђено да се 5% планираних средстава за његову реализацију искористи за финансирање рада Комитета.

Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности.

Препорука број 20

Препоручујемо одговорним лицима Скупштине града Панчева да исплате запосленима врше у складу са важећим законским и другим прописима.

Препорука број 21

Препоручујемо одговорним лицима Градоначелника града Панчева да исплату члановима комисија врше када за то постоји правни основ, односно да обавезе преузимају и врше плаћања за трансакције за које је правни основ у складу са важећим законским и другим прописима.

Препорука број 22

Препоручујемо одговорним лицима Градског већа града Панчева да исплату члановима комисија врше када за то постоји правни основ, односно да обавезе преузимају и врше плаћања за трансакције за које је правни основ у складу са важећим законским и другим прописима.

¹⁵⁷ Број: UNOPS-SHA1-2021-Grant-005 од 2. јула 2021. године;

¹⁵⁸ Број: П-06-020-3/2021-734 од 6. јула 2021. године;

¹⁵⁹ Број: П-05-06-15/2023-12 од 10. априла 2023. године;

¹⁶⁰ Број: П933/2023-3 од 24. марта 2023. године;